

УДК: 352.07

*А.С. Сутурин, студент магистратуры,
2 курс, факультет экономики и управления
Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления
Россия, г. Улан-Удэ*
*Научный руководитель: Е.А. Микульчинова
к.с.н., доцент кафедры
«Экономическая теория, мировая экономика,
государственное и муниципальное управление»*

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы совершенствования деятельности органов муниципальной власти, которые выступают трендами местного самоуправления на уровне регионов и в целом в Российской Федерации. Формирование эффективной системы местного самоуправления зависит не только от решения государственных задач, но и от соответствующего принятия решений в органах управления на уровне муниципальных районов.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы муниципальной власти, эффективность деятельности органов местного самоуправления, совершенствование деятельности органов местного самоуправления.

**A.S. Sutturin, graduate student,
2 year, Faculty of Economics and Management
East Siberian State University technology and management
Russia, Ulan-Ude**

Scientific adviser: E.A. Mikulchinova
Ph.D., Associate Professor
“Economic theory, world economy, state and municipal administration”
"East-Siberian State University of Technology and Management",
Ulan-Ude, Russia

PROBLEMS OF IMPROVEMENT OF ACTIVITIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

***Annotation.** The article discusses the problems of improving the activities of municipal authorities, which are trends in local self-government at the regional level and in the whole in the Russian Federation. The formation of an effective system of local self-government depends not only on solving state problems, but also on appropriate decision-making in government at the level of municipal districts.*

***Key words:** local self-government, municipal authorities, the effectiveness of local authorities, improving the activities of local governments.*

В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) сформулированы цели развития страны и заданы показатели их достижения. Впервые после принятия Конституции РФ в России появилась концепция совместной деятельности, единая для всех уровней власти. Кроме того, Указ № 204 составлен в логике целей устойчивого развития ООН, не только успешно апробированной во многих странах мира, но и высоко востребованной территориями России. Оба фактора обеспечили безусловно позитивное

восприятие документа всеми участниками системы публичного управления.

Определить конкретные механизмы достижения поставленных показателей должны были национальные проекты, над составлением которых Правительство России работало с мая по октябрь 2018 года. Одновременно продолжали действовать ранее принятые государственные программы.

Период реализации ряда актуальных для регионов и муниципалитетов госпрограмм – реализуемых по линии Фонда содействия реформированию ЖКХ, по устойчивому развитию сельских территорий, внутреннего и въездного туризма, телерадиовещания и т. п. – заканчивался. Поскольку вопросы модернизации ЖКХ и развития сельских территорий не были прописаны в качестве отдельных приоритетов развития Российской Федерации, дальнейшая судьба этих направлений оставалась неясной вплоть до публикации национальных проектов на сайте Правительства России.

Ключевыми трендами местного самоуправления на уровне регионов и в целом в Российской Федерации являются:

1. Мобильность системы муниципальных полномочий
2. Увеличение доли межбюджетных трансфертов в местных бюджетах
3. Государственные программы и проекты – важнейший источник доходов местных бюджетов
4. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления
5. «Презумпция виновности» органов местного самоуправления
6. Активизация гражданского участия в решении вопросов местного значения

7. Повышение значимости муниципальной дипломатии на международном уровне

8. Актуализация повестки пространственного развития Российской Федерации

К сожалению, даже после представления национальных проектов у муниципального сообщества оставалось много вопросов. Прежде всего было важно понять, как можно использовать потенциал местного самоуправления для достижения показателей по национальным проектам.

Поэтому 7 - 8 февраля 2019 года Общероссийский Конгресс муниципальных образований провёл съезд на тему «Участие муниципального сообщества в реализации национальных проектов». Свыше 600 делегатов съезда из всех регионов России, представляющих все уровни и ветви публичной власти, активную общественность, научные и экспертные организации, на восьми тематических площадках обсуждали опыт и возможности участия муниципалитетов и местных сообществ в достижении приоритетов Указа № 204.

1 октября 2018 года Председатель Правительства России Дмитрий Медведев утвердил «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – ОНДП РФ), где определены подходы к реализации Указа № 204, а также Послания Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Среди важнейших задач ОНДП РФ определено развитие экономики территорий в целях снижения уровня бедности (программа минимум) и достижения высокого качества жизни (программа максимум). «Важную роль в снижении бедности будет играть региональная политика – ускоренное социально-экономическое развитие регионов, в том числе сельских территорий, небольших городских поселений и моногородов,

кардинальное улучшение качества жизни сельского населения, обеспечение благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами, поддержка фермеров и развитие сельской кооперации, содействие росту правовой, цифровой и финансовой грамотности населения», – говорится в документе.

Анализ ОНДП РФ позволил выявить ряд вопросов, которые необходимо решать в рамках совершенствования организации управления в органах местного управления:

- совершенствование и цифровизация управления на муниципальном уровне;
- уточнение и корректировка системы полномочий органов публичной власти исходя из принципов субсидиарности и наделения источниками финансирования;
- совершенствование механизмов контрольно-надзорной деятельности;
- совершенствование территориальных основ местного самоуправления, включая правовые возможности для развития агломераций и межселенных территорий;
- дальнейшее развитие механизмов поддержки общественных инициатив, расширение участия граждан в выработке предложений, обсуждении и принятии управленческих решений.

Рассмотрев сложившийся опыт проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и предложения по совершенствованию системы управления в органах местного самоуправления можно предложить:

1. Разработать и принять Стратегию развития местного самоуправления в Российской Федерации, учитывая предложения участников «о стратегически важной необходимости формирования социально ориентированного общества на основе системы общего

образования и обеспечения современного уровня управленческих знаний и навыков в органах МСУ».

2. Скорректировать состав показателей Оценки с целью повышения результатов муниципального управления на основе качества дополнительных обучающих программ, формирующих необходимые управленческие навыки для органов МСУ, в т.ч. в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3. Рассмотреть возможность интеграции в Оценку наиболее значимых показателей по отраслевым КРІ с целью формирования единого механизма определения результативности деятельности органов местного самоуправления на основе реальных объективных показателей развития местной (локальной) экономики.

4. Выделить в составе Оценки категории показателей, одна из которых будет направлена непосредственно на повышение качества исполнения муниципальных полномочий, другая — на решение задач развития Российской Федерации, в т.ч. реализацию нацпроектов.

5. Разработать дифференцированные подходы к применению Оценки для городских и сельских муниципальных образований.

6. Разработать и принять на федеральном уровне процедуру оценки участия населения в самоуправлении в формате ТОС, а также в экономической кооперации местных сообществ, определяющих учёт мнения населения о деятельности органов местного самоуправления:

а) уточнив и детализировав понятия и термины, применяемые для определения степени участия в местной экономике граждан и степени удовлетворённости жителей;

б) приведя систему показателей Оценки, используемых в системе управления «Менеджмент качества», в соответствие с компетенцией органов местного самоуправления.

7. Провести анализ предложений и практик (в т.ч. наличие и отсутствие практик) субъектов Российской Федерации по применению института Оценки в системе управления «Менеджмент качества» с целью выявления результативных мер поощрения муниципальных образований за выполнение показателей.

8. Рассмотреть возможность закрепления результативных практик в федеральном законодательстве.

Использованные источники:

1. Дементьева В.Е., Калиакперова Е.Н. Проблемные вопросы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. //В сборнике: Институт местного самоуправления в системе публичной власти материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием. - 2016. - С. 51-57.

2. Леонтьева И.В. Современные проблемы развития системы местного самоуправления в России. //Вестник Института мировых цивилизаций. 2017. - № 14. - С. 114-121.

3. Рыбаков Ю.И. Стратегическое планирование социально-экономического развития сельских поселений и муниципальных районов. //В сборнике: Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий Сборник IV Всероссийской (национальной) научной конференции. - 2019. - С. 353-356

4. Смирнов Д.С., Шашина Н.С. Современные проблемы совершенствования деятельности органов местного самоуправления. // В сборнике: Модернизация российской экономики. Прогнозы и реальность

сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербургский академический университет; Институт экономики, менеджмента и информационных технологий. - 2016. - С. 380-385.

5. Снурницына А.В. Проблемы совершенствования деятельности представительных органов местного самоуправления в механизме реализации права на достойный жизненный уровень. //Вестник государственного и муниципального управления. - 2018. - Т. 7. - № 3., С. 132-140.

6. Тимофеева Е.С., Щелкушкина Т.С. Оценка эффективности деятельности местных органов власти на примере органов местного самоуправления. //В сборнике: Динамика взаимоотношений различных областей науки в современных условиях сборник статей Международной научно-практической конференции. - 2019. - С. 184-189.