

Биккинин И.А., профессор, доктор юридических наук
Закирова Д.А., бакалавриат
ФГБОУ ВПО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ им.М.Акмиллы» (г.Уфа)

ПРАВО ГРАЖДАН НА ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО НЕЗАКОННЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Аннотация: научная статья посвящена одной из актуальных проблем на сегодняшний день - праву граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями должностных лиц. Автор работы приходит к выводу о том, действующим законодательством не предусмотрена административная ответственность должностных лиц (в частности налоговых органов) за неправомерные их действия в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением ими своих служебных обязанностей, которые привели к возмещению ущерба средствами федерального бюджета гражданам. В связи с чем, на сегодня высок процент наличия с их стороны злоупотреблений, что приводит к совершению ими незаконных действий.

Ключевые слова: возмещение ущерба, граждане, должностные лица, государственные органы, незаконные действия, административная ответственность, налоговые органы.

I. A. Bikkinin, Professor, Doctor of Law
Zakirova D. A., Bachelor's degree
BASHKIR State Pedagogical University named after M. Akmulla (Ufa))

**The right of citizens to compensation for damage caused by illegal actions of
officials**

Abstract: *the scientific article is devoted to one of the most pressing problems today - the right of citizens to compensation for damage caused by illegal actions of officials. The author of the work comes to the conclusion that the current legislation does not provide for administrative liability of officials (in particular tax authorities) for their illegal actions in connection with the non-performance or improper performance of their official duties, which led to compensation for damage by means of the federal budget to citizens. In this regard, today there is a high percentage of abuse on their part, which leads to their committing illegal actions.*

Keywords: *compensation for damage, citizens, officials, state bodies, illegal actions, administrative responsibility, tax authorities.*

Согласно ст. 53 Конституции РФ все граждане имеют право на возмещение вреда, который был им причинён в результате незаконных действий должностных лиц государственных органов[1].

Указанная норма конституции направлена, прежде всего, на защиту российских граждан, которые пострадали от незаконных действий должностных лиц государственных органов. В то же время названная норма обладает превентивным значением, а именно: она призвана способствовать укреплению законности при осуществлении должностными лицами деятельности в государственных органах.

Непосредственно в ст. 53 Конституции РФ законодателем закреплён общий принцип имущественной ответственности за вред, который причинён гражданам в следствии незаконных действий должностных лиц государственных органов. Свое продолжение указанная норма конституции получила уже в гражданском законодательстве, которое определило основные правила, предусматривающие условия, порядки пределы имущественной ответственности. Так, в ст. 1069 ГК РФ указано, что «вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного

самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования» [2]. Таким образом, вред, причиненный гражданину незаконными действиями должностных лиц государственных органов, подлежит возмещению за счет государства.

Данное положение отражено также и в иных нормативно-правовых актах, к примеру, в НК РФ. Так, в ст. 35 НК РФ указывается, что «налоговые и таможенные органы несут ответственность за убытки, причиненные налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам вследствие их неправомерных действий (решений) или бездействия, а равно неправомерных действий (решений) или бездействия должностных лиц и других работников указанных органов при исполнении ими служебных обязанностей» [3]. Из анализа названной статьи следует, что ответственность за незаконные действия должностных лиц налоговых органов несут налоговые органы. Ответственность непосредственно самих должностных лиц не ставится.

Изучение материалов судебной практики показало, что число заявлений в суд о возмещении ущерба, который был причинен налогоплательщикам, налоговым агентам, плательщикам сборов незаконными действиями должностных лиц налоговых органов с каждым годом увеличивается. Так, в 2019 году по сравнению с 2018 годом число таких заявлений, поступивших в суд увеличилось в два раза.

Следует отметить, что во многих таких делах вполне можно было поставить вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц налоговых органов за тот вред, который был причинен ими в результате их же незаконных действий гражданину, равно как и за вред, причиненный бюджету страны.

Анализ российского законодательства показал, что должностные лица налоговых органов, обладая обширными полномочиями, на практике никакой ответственности не несут за такой состав административного правонарушения как совершение должностными лицами налоговых органов незаконных действий, повлекших за собой возмещение налогоплательщикам из средств федерального бюджета убытков. В связи с чем, процент наличия с их стороны злоупотреблений остается очень высоким.

В целях защиты прав граждан, недопущения их нарушения, в целях соблюдения должностными лицами налоговых органов действующего законодательства, автором работы предлагается внести изменения в ст. 12 Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 г. N 943-1 "О налоговых органах Российской Федерации". На сегодня ст. 12 указанного выше закона гласит, что «за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностными лицами налоговых органов своих обязанностей они привлекаются к дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством» [5]. О том, что должностные лица подлежат и административной ответственности в названной норме не указано. Автор статьи считает необходимым также предусмотреть в ст. 12 указанного закона положение о том, что за совершение должностными лицами налоговых органов незаконных действий если эти действия повлекли за собой возмещение налогоплательщикам из средств федерального бюджета убытков, то эти должностные лица подлежат административной ответственности. В связи с чем, ст. 12 должно иметь следующее содержание: «Неправомерные действия (решения) или бездействие должностных лиц налоговых органов в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением ими своих служебных обязанностей, которые привели к возмещению убытков средствами федерального бюджета налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам, влекут административную ответственность этих должностных лиц.».

Также в КоАП РФ следует добавить ст. 2.4.1. следующего содержания:
"Статья 2.4.1. Административная ответственность должностных лиц
налоговых органов

Должностные лица налоговых органов, неправомерные действия (решения) или бездействия которых привели к возмещению убытков средствами федерального бюджета налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам, несут административную ответственность."

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Российская газета. - 1993. - № 237; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.08.2020.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. - N 32. - ст. 3301.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - №31. - ст. 3824.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - N 1 (ч. 1). - ст. 1.
5. Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. N 943-1 "О налоговых органах Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов. – 1992. - N 1.