

УДК 331.108.244

Вайнер Е.Е.

Студент

*Дальневосточный институт управления-филиал федерального
бюджетного образовательного учреждения высшего
профессионального образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Россия, Хабаровск*

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ ХАБАРОВСКЕ

Аннотация. В статье проведен анализ реализации государственной политики по развитию физической культуры и спорта в городе Хабаровске на основе федеральных стратегических документов, региональной нормативной базы и статистических данных за 2021–2024 годы. Оценены показатели охвата населения, кадрового обеспечения, инфраструктурного развития и финансовых параметров отрасли. Выявлены структурные ограничения, влияющие на достижение целевых ориентиров. Сформулированы направления совершенствования муниципальной политики, включая меры кадрового и инфраструктурного характера.

Ключевые слова: реализация государственной политики, развитие физической культуры и спорта, физкультурно-оздоровительная работа, аудит кадровой потребности, анализ кадрового обеспечения.

Vainer E.

Student

Far Eastern Institute of Management – a branch of the Federal State

Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education

**«Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration»**

Russia, Khabarovsk

**IMPLEMENTATION OF STATE POLICY ON THE
DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE
CITY OF KHABAROVSK**

Abstract. The article analyzes the implementation of state policy on the development of physical culture and sports in the city of Khabarovsk based on federal strategic documents, regional regulatory framework, and statistical data for 2021–2024. Indicators of population coverage, staffing, infrastructure development, and financial parameters of the sector were assessed. Structural limitations affecting the achievement of target benchmarks were identified. Directions for improving municipal policy were formulated, including staffing and infrastructure measures.

Keywords: implementation of state policy, development of physical culture and sports, physical education and health work, audit of staffing needs, analysis of staffing provision.

Развитие физической культуры и спорта закреплено в системе стратегического планирования Российской Федерации. В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [4] в числе приоритетов обозначено повышение

ожидаемой продолжительности жизни и формирование условий для ведения гражданами здорового образа жизни. Федеральный проект «Спорт – норма жизни» (до 2024 г.), а также государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» определяют количественные ориентиры по вовлеченности граждан в регулярные занятия. Реализация указанных документов осуществляется преимущественно на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Цель статьи – анализ реализации государственной политики по развитию физической культуры и спорта в городе Хабаровске на основе нормативной базы и статистических данных за 2021-2024 годы с выявлением проблем и разработкой предложений по их решению.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи: проанализировать нормативно-правовые и организационные основы деятельности управления по физической культуре и спорту администрации города; оценить динамику ключевых показателей физкультурно-спортивной деятельности; выявить проблемные зоны и определить практические направления совершенствования муниципальной политики.

Правовые и региональные аспекты государственной политики по развитию физической культуры и спорта отражены в работах А. М. Алиева [6], А. И. Беляковой [7], Д. Э. Галева [8], В. А. Занозиной [9], А. В. Заречнева [10], Б. С. Махмадрасулова [11], Н. И. Муллагалиева [12], А. В. Парушева [13], Е. С. Перминовой [14], Е. А. Пышкиной [15] и других.

Проведенный анализ показал, что правовая база муниципальной деятельности формируется Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], Федеральным законом № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной

власти» [1], Федеральным законом № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2], Законом Хабаровского края № 240 «О развитии физической культуры и спорта в Хабаровском крае» [5], а также муниципальными правовыми актами.

Анализ реализации государственной политики по развитию физической культуры и спорта в городе Хабаровске за 2021-2024 годы показывает, что муниципальная система в рассматриваемой сфере демонстрирует положительную динамику по ряду базовых показателей, однако достигнутые результаты сопровождаются внутренними ограничениями, затрагивающими кадровое обеспечение, доступность инфраструктуры, финансовую структуру и качество статистического сопровождения управленческих решений.

Прежде всего, положительная динамика прослеживается по показателям массовой физкультурно-оздоровительной работы (табл. 1).

Таблица 1

Физкультурно-оздоровительная работа за 2021-2024 гг.

Год	Организации (ед.)	Занимающиеся всего (чел.)	Женщины (чел.)	Работающие (чел.)	На платной основе (чел.)
2021	762	270 185	119 752	73 199	99 168
2022	756	296 690	133 604	85 755	110 066
2023	758	314 827	143 583	92 486	113 162
2024	772	332 591	151 530	96 418	127 816

Источник: составлено автором на основе форм 1-ФК за 2021-2024 гг.

Численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась с 270 185 человек в 2021 году до 332 591 человека в 2024 году, то есть на 62 406 человек, или примерно на 23,1 %. Одновременно выросло число организаций, предоставляющих условия для занятий: с 762 до 772 единиц. Следовательно, рост охвата населения сопровождался определенным увеличением организационной базы. Отдельного внимания заслуживает рост числа работающих граждан среди занимающихся: с 73 199 человек в 2021 году до 96 418 человек в 2024

году. Прирост составил 23 219 человек, или около 31,7 %, что свидетельствует о вовлечении экономически активной части населения. Сохраняется и стабильное участие женщин: показатель увеличился с 119 752 до 151 530 человек, что отражает более широкое включение различных социальных групп в физкультурно-спортивную деятельность.

При этом внутри положительной динамики уже фиксируется первое противоречие. Рост охвата сопровождался увеличением числа граждан, занимающихся на платной основе: с 99 168 человек в 2021 году до 127 816 человек в 2024 году. Прирост составил 28 648 человек, или около 28,9 %. Если в 2021 году доля занимающихся на платной основе составляла примерно 36,7 % от общего числа занимающихся, то в 2024 году – уже около 38,4 %. Подобное изменение показывает не только развитие коммерческого сегмента спортивных услуг, но и постепенное смещение части спроса в платные форматы. Следовательно, при общем росте вовлеченности возникает вопрос о сохранении социальной доступности занятий для граждан с различным уровнем доходов.

Инфраструктурные показатели также демонстрируют неоднозначную картину (табл. 2).

Таблица 2

Показатели инфраструктуры и доступности спортивных сооружений за 2021-2024 гг.

Год	Спортивные сооружения всего (ед.)	Муниципальные сооружения (ед.)	Сооружения для спорт. подготовки (ед.)	ЕПС всего (чел./смену)	Объекты городской /рекреац. инфраструктуры (ед.)
2021	1 319	336	650	67 000	5
2022	1 319	336	650	67 000	5
2023	1 332	341	650	67 400	5
2024	1 357	333	650	68 056	5

Источник: составлено автором на основе форм 1-ФК за 2021-2024 гг.

Общее количество спортивных сооружений увеличилось с 1319 единиц в 2021 году до 1357 единиц в 2024 году. Прирост составил 38

объектов, или около 2,9 %. Единовременная пропускная способность выросла с 67 000 до 68 056 человек в смену, то есть на 1056 человек, или примерно на 1,6 %. Следовательно, инфраструктурное развитие присутствует, однако темп роста заметно уступает темпу увеличения числа занимающихся. При этом число сооружений, используемых для спортивной подготовки, на протяжении всего периода оставалось неизменным – 650 единиц ежегодно. Это означает отсутствие существенного обновления профильной базы, ориентированной на организованную тренировочную деятельность и подготовку спортивного резерва.

Особенно показателен сегмент объектов городской и рекреационной инфраструктуры, предназначенных для самостоятельных и свободных форм физической активности. В 2021, 2022, 2023 и 2024 годах показатель оставался одинаковым – 5 объектов. Следовательно, при увеличении числа занимающихся на 62 406 человек инфраструктура шаговой доступности фактически не получила количественного развития. Именно данный факт позволяет говорить о наличии инфраструктурного ограничения: общая сеть спортивных сооружений растет, однако пространство для повседневной физической активности населения, не связанной с организованными секциями и спортивной подготовкой, остается почти неизменным.

Финансовые показатели подтверждают, что развитие отрасли сопровождалось существенным увеличением расходов. Общий объем израсходованных средств вырос с 5698,5 млн. руб. в 2021 году до 9457,7 млн. руб. в 2024 году. Рост составил 3759,2 млн. руб., или примерно 66 %. Расходы на одного занимающегося также увеличились: если разделить общий объем расходов на число занимающихся, в 2021 году показатель составит около 21,1 тыс. руб., а в 2024 году – около 28,4 тыс. руб.

Следовательно, затраты на обеспечение одного занимающегося выросли примерно на 7,3 тыс. руб., или на 34,6 % (табл. 3).

Таблица 3

Финансовое обеспечение и структура расходов за 2021-2024 гг.

Год	Бюджетные средства всего (тыс. руб.)	Муниципальный бюджет (тыс. руб.)	Внебюджетные источники (тыс. руб.)	Всего израсходовано (тыс. руб.)
2021	4 632,30	631,1	1 066,10	5 698,50
2022	5 538,40	734,5	940,2	6 478,60
2023	6 346,90	649,7	1 187,60	7 534,50
2024	7 647,80	652	1 809,90	9 457,70

Источник: составлено автором на основе форм 1-ФК за 2021-2024 гг.

Однако структура финансирования менялась неравномерно. Объем бюджетных средств вырос с 4632,3 млн. руб. до 7647,8 млн. руб., а внебюджетные источники – с 1066,1 млн. руб. до 1809,9 млн. руб. При этом муниципальный бюджет в составе бюджетных средств показал иную динамику: 631,1 млн. руб. в 2021 году, 734,5 млн. руб. в 2022 году, 649,7 млн. руб. в 2023 году и 652 млн. руб. в 2024 году. В относительном выражении доля муниципального бюджета в бюджетных средствах снизилась с примерно 13,6 % в 2021 году до 8,5 % в 2024 году. Такая динамика свидетельствует о повышении зависимости отрасли от иных источников финансирования, прежде всего межбюджетных и внешних по отношению к муниципальному уровню.

Структура расходов позволяет уточнить направления роста затрат. Наиболее заметно увеличились расходы на заработную плату: с 3128,4 млн. руб. в 2021 году до 4607,0 млн. руб. в 2024 году, то есть на 1478,6 млн. руб., или примерно на 47,3 %. Существенно выросли расходы на инвентарь и оборудование: с 157,1 млн. руб. до 880,2 млн. руб., что означает рост более чем в 5,6 раза. Расходы на капитальный ремонт увеличились с 48,0 млн. руб. до 261,0 млн. руб., то есть более чем в 5,4 раза. При этом расходы на содержание сооружений, напротив, сократились с 946,6 млн. руб. в 2021 году до 754,1 млн. руб. в 2024 году. Такое

перераспределение может свидетельствовать о смене приоритетов от текущего содержания к обновлению материально-технической базы, но одновременно ставит вопрос о долгосрочной устойчивости эксплуатации действующих объектов.

Анализ кадрового обеспечения позволяет выявить более проблемную динамику. Общая численность работников отрасли за четыре года изменилась незначительно: 2005 человек в 2021 году, 1966 – в 2022 году, 2001 – в 2023 году и 2023 человека в 2024 году. Формально кадровый масштаб системы остается стабильным. Однако количество вакансий изменилось существенно: с 84 единиц в 2021 году до 158 единиц в 2024 году. Рост составил 74 вакансии, или примерно 88,1 %. Такая динамика означает, что при внешне стабильной численности работников дефицит кадров не снижается, а, напротив, нарастает. Параллельно увеличивается нагрузка на действующий персонал, поскольку система обслуживает растущее число занимающихся (табл. 4).

Таблица 4

Кадровое обеспечение муниципальной сферы физической культуры и спорта за 2021-2024 гг.

Год	Работник и всего (чел.)	Штатные (чел.)	Высшее образование (чел.)	Среднее проф. (чел.)	До 30 лет (чел.)	Женщины (чел.)	Вакансии (ед.)
2021	2 005	2 005	1 510	212	649	1 154	84
2022	1 966	1 966	1 467	318	611	1 146	62
2023	2 001	1 283	1 541	226	604	832	91
2024	2 023	1 432	1 552	247	649	919	158

Источник: составлено автором на основе форм 1-ФК за 2021-2024 гг.

Для более точного понимания кадровой ситуации необходимо сопоставить кадровые и массовые показатели. В 2021 году на 2005 работников приходилось 270 185 занимающихся, а в 2024 году на 2023 работников – уже 332 591 занимающийся. Иными словами, рост числа занимающихся на 23,1 % сопровождался ростом общей численности работников менее чем на 1 %. Такое соотношение свидетельствует о явном

расхождении между масштабом предоставляемых услуг и кадровым ресурсом, обеспечивающим их реализацию. При этом положительным фактором остается высокий образовательный уровень работников: число специалистов с высшим образованием составляло 1510 человек в 2021 году и 1552 человека в 2024 году. Численность работников со средним профессиональным образованием увеличилась с 212 до 247 человек. Возрастная группа до 30 лет сохранилась на уровне 649 человек к концу периода, что показывает наличие молодых кадров, но не свидетельствует о достаточности механизмов их закрепления.

Таким образом, проведенный анализ позволяет выделить несколько конкретных проблем реализации государственной политики по развитию физической культуры и спорта в городе Хабаровске.

Первая проблема связана с кадровым дефицитом. Она подтверждается ростом вакансий с 84 до 158 единиц при почти неизменной общей численности работников и одновременном увеличении числа занимающихся на 62 406 человек. Налицо несоответствие между увеличением объема деятельности и кадровыми возможностями учреждений.

Вторая проблема касается ограниченного развития инфраструктуры шаговой доступности. При росте общего количества спортивных сооружений на 38 объектов и увеличении числа занимающихся более чем на 23 %, число объектов городской и рекреационной инфраструктуры на протяжении четырех лет оставалось неизменным — 5 единиц. Следовательно, рост инфраструктуры не затронул в достаточной степени наиболее доступный для населения сегмент.

Третья проблема выражается в изменении структуры финансирования. Несмотря на рост общих расходов на 66 %, доля муниципального бюджета в бюджетных средствах сократилась с 13,6 % до 8,5 %. Это означает, что при увеличении расходных обязательств

муниципальный уровень в относительном выражении стал в меньшей степени определять финансовую устойчивость отрасли.

Четвертая проблема связана с увеличением доли платных форм занятий. Число занимающихся на платной основе выросло с 99 168 до 127 816 человек, а доля таких граждан – с 36,7 % до 38,4 %. Следовательно, рост вовлеченности сопровождается постепенным смещением нагрузки на платный сектор, что может осложнить доступ к занятиям для части населения.

Пятая проблема касается достоверности и сопоставимости статистического учета. Наиболее наглядно она проявляется в резком снижении числа спортивных разрядов с более чем 13 тыс. до 1237 при отсутствии сопоставимых изменений по смежным позициям. Подобная ситуация затрудняет корректную оценку результатов спортивной подготовки и снижает точность управленческих выводов.

Выявленные проблемы позволяют сформулировать предложения по совершенствованию муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в городе Хабаровске.

Во-первых, требуется разработка муниципальной программы кадрового развития, включающей формирование кадрового резерва, целевое обучение и систему наставничества. Необходимость такого решения подтверждается почти двукратным ростом вакансий за анализируемый период.

Во-вторых, целесообразно развитие сети объектов шаговой доступности – открытых спортивных площадок, дворовых пространств и иных форм инфраструктуры, ориентированных на самостоятельную физическую активность. Подобная мера необходима, поскольку рекреационный сегмент не показал количественного роста.

В-третьих, требуется введение дополнительных индикаторов оценки эффективности муниципальных программ, отражающих кадровую

обеспеченность, нагрузку на инфраструктуру и территориальную доступность занятий. Существующая система показателей концентрируется, прежде всего, на мотивационных и охватных параметрах, тогда как ресурсный аспект представлен недостаточно полно.

В-четвертых, представляется обоснованным развитие партнерских механизмов с бизнесом при сохранении бесплатных и льготных форм занятий для детей, подростков и социально уязвимых групп. Необходимость такого подхода подтверждается ростом платного сегмента и снижением доли муниципального бюджета в общей структуре финансирования.

В-пятых, требуется совершенствование статистического учета для обеспечения сопоставимости данных. Без единых подходов к фиксации результатов становится затруднительным как текущее управление, так и оценка итоговой результативности муниципальной политики.

В качестве адресного проектного решения кадровой проблемы предлагается муниципальный проект «Кадровый резерв спорта – 2027-2029 гг.», ориентированный на формирование устойчивого механизма привлечения, подготовки и закрепления тренеров и инструкторов в муниципальной системе физической культуры и спорта города Хабаровска. Основанием для разработки проекта выступает именно кадровое расхождение, зафиксированное в 2021-2024 годах: при росте числа занимающихся на 23,1 % число вакансий увеличилось на 88,1 %.

Цель проекта состоит в снижении уровня кадрового дефицита и создании муниципального кадрового резерва в 2027-2029 годах. Проект предусматривает сокращение числа вакантных ставок не менее чем на 40 % к концу 2029 года по отношению к уровню 2024 года, формирование резерва с ежегодным пополнением не менее 20 специалистов, заключение не менее 10 целевых договоров ежегодно, внедрение программы наставничества сроком не менее одного года и обеспечение ежегодного

повышения квалификации не менее 30 % тренерского состава с ростом до 40 % к завершению проектного цикла.

Продукт проекта выражается в создании кадровой модели муниципального уровня, включающей порядок формирования и ведения кадрового резерва, систему целевого обучения и практической подготовки студентов профильных направлений, регламент наставничества и адаптации молодых специалистов, а также электронный реестр кадровых потребностей и вакансий. Реализация запланирована поэтапно: в 2027 году – аудит кадровой потребности, утверждение документов и запуск реестра; в 2027-2028 годах – формирование резерва, заключение целевых договоров, организация стажировок и внедрение наставничества; в 2029 году – оценка результатов и подготовка предложений по закреплению модели в постоянной практике управления.

Ожидаемые результаты проекта включают снижение количества вакансий до уровня не более 95 единиц, формирование резерва не менее 60 специалистов, рост доли молодых работников, снижение средней нагрузки на одного тренера и увеличение охвата программами повышения квалификации. За счет измеримости показателей проект может быть встроен в систему муниципального мониторинга и использоваться как практический инструмент кадрового обновления отрасли.

Полученные выводы могут быть использованы при корректировке муниципальных программ и разработке управленческих решений в сфере физической культуры и спорта.

Перспективы дальнейших исследований связаны с углубленным анализом влияния физкультурно-спортивной политики на демографические и социально-экономические показатели города, а также с разработкой моделей оценки эффективности муниципального управления в сфере физической культуры и спорта.

Использованные источники

1. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 12. – Ст. 1200.

2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 28.11.2025) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 20. – Ст. 2584.

5. Закон Хабаровского края от 28 ноября 2012 г. № 240 (ред. от 07.11.2024) «О развитии физической культуры и спорта в Хабаровском крае» // СПС Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/25508802/> (дата обращения: 18.02.2026).

6. Алиев, А. М. Аналитический обзор государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» / А. М. Алиев // Экономика и управление в спорте. – 2022. – Т. 2, № 3. – С. 201-210.

7. Белякова, А. И. Правовые основы развития сферы физической культуры / А. И. Белякова, И. А. Смолина // Студенческая научная весна. – Волгоград: Национальный исследовательский ядерный университет МИФИ, Национальный исследовательский ядерный университет МИФИ, 2025. – С. 419-422.

8. Галеев, Д. Э. Государственное регулирование развития спорта и туризма / Д. Э. Галеев, Ф. Ф. Гатина // Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики. – Казань: Казанский государственный аграрный университет, 2025. – С. 172-178.

9. Занозина, В. А. Российское законодательство, регулирующее вопросы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта / В. А. Занозина // Форум молодых ученых. – 2022. – № 6(70). – С. 134-137.

10. Заречнев, А. В. Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации: стратегические ориентиры и практические результаты / А. В. Заречнев, В. Н. Ильин // Архонт. – 2025. – № 16(67). – С. 124-128.

11. Махмадрасулов, Б. С. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта: правовые основы, принципы и механизмы реализации / Б. С. Махмадрасулов, Т. И. Ризакулов // Вестник Филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. – 2025. – Т. 2, № 4(52). – С. 365-377.

12. Муллағалиев, Н. И. К вопросу реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации / Н. И. Муллағалиев // Евразийский юридический журнал. – 2025. – № 6(205). – С. 536-538.

13. Парушев, А. В. Повышение эффективности реализации государственной политики в области физической культуры и спорта (на примере Северо-Западного федерального округа Российской Федерации) / А. В. Парушев // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2024. – № 3(67). – С. 71-83.

14. Перминова, Е. С. Анализ реализации организационно-правовых основ государственной политики физической культуры и спорта в

Российской Федерации / Е. С. Перминова, А. Г. Скалозуб // Спортивная медицина и реабилитация: традиции, опыт и инновации. – Краснодар: Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма, 2025. – С. 75-78.

15. Пышкина, Е. А. Физическая культура и спорт как объект государственного управления и регулирования / Е. А. Пышкина // Актуальные проблемы современного конституционализма. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2025. – С. 174-177.