

# ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ КОНТРОЛЯ И АУДИТА ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Любакова Л.В.

студент Волгоградского государственного университета, г. Волгоград, Россия

*Аннотация.* Внутренний финансовый контроль муниципальных образований, как и других органов власти, находится в состоянии изменений. В данной статье представлен анализ проблем, на решение которых направлены нововведения в сфере контроля, а также описаны ключевые изменения, произошедшие в законодательстве. В настоящее время, на уровне государства, внутренний финансовый контроль регламентируется не только Бюджетным Кодексом, как было раньше, но и совокупностью Федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Однако, даже введение новых, более определенных процедур, не полностью решает проблемы низового звена – контроля на уровне муниципальных образований.

*Ключевые слова:* внутренний финансовый контроль, бюджетный кодекс, полномочия, муниципальное образование.

## INTERNAL FINANCIAL CONTROL IN FEDERAL CONTROL AND AUDITING STANDARDS FOR MUNICIPALITIES

Lyubakova L. V.

Student

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

*Abstract.* Internal financial control of municipalities, like other authorities, is in a state of flux. This article provides an analysis of the problems that the innovations in the field of control are aimed at solving, and also describes the key changes that have occurred in the legislation. Currently, at the state level, internal financial control is regulated not only by the Budget Code, as it was before, but also by a set of Federal standards for internal state (municipal) financial control. However, even the introduction of new, more specific procedures does not completely solve the problems of the lower level - control at the level of municipalities.

*Key words:* internal financial control, municipality, budget code, powers.

Понятие внутреннего финансового контроля муниципальных образований, как и в целом, внутреннего государственного финансового контроля за последнее время было изменено. Несмотря на законодательно закрепленную процедуру контроля, включающую, наряду с внутренним финансовым контролем, еще и внешний, включенность в этот процесс учреждений аудита самого высокого уровня – Счетной Палаты Российской Федерации, а также Федерального казначейства и далее контрольно-ревизионных органов субъектов и муниципалитетов на местах – проблема осуществления функций внутреннего контроля на низовом уровне, уровне муниципальных образований, оставалась актуальной.

Так, актуальными проблемами системы внутреннего финансового контроля в России являлись неопределенность, отсутствие четкого разграничения внутреннего и внешнего контроля, дублирование функций, отсутствие единого регламента внутреннего финансового контроля, ограниченность ресурсов и возможностей для внутреннего финансового контроля в муниципальных образованиях.

Для решения этих проблем в Бюджетном кодексе нашей страны были пересмотрены некоторые положения и внесены коррективы[1]. И, если раньше государственный финансовый контроль определялся как контрольная деятельность органов внешнего контроля и контрольная деятельность органов внутреннего контроля, а также финансовых органов для того, чтобы обеспечить соблюдение бюджетного законодательства, выполнение положений других нормативно-правовых документов, регулирующих бюджетные правоотношения, то в настоящее время, благодаря пересмотру подходов к внутреннему контролю, определение приобрело более строгие формы и может быть приведено дословно в виде цитаты: «Государственный финансовый контроль – контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных актов, обуславливающих нормативные правовые обязательства и иные обязательства по выплатам физлицам из бюджетов бюджетной системы».

И если ранее каждый муниципалитет был вправе устанавливать свои стандарты и порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля, то теперь созданы Единые федеральные стандарты внутреннего государственного финансового контроля, задача которых - устранить проблемы.

Появились ряд федеральных стандартов по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, а также методические пояснения к ним, которые вступают в действие с 01.01.2020, 01.07.2020 и с 31.12.2020, последовательно и постепенно [например, 3].

Эти новые нормативные документы - Федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля – призваны упорядочить систему контрольной деятельности, а потому представляют собой совокупность правовых актов, регулирующих целый комплекс вопросов и мероприятий, а именно:

1) базовые принципы осуществления контроля со стороны субъектов, наделенных правом этот контроль проводить;

2) полномочия, т.е. комплекс прав и обязанностей исполнителей - должностных лиц органов муниципального финансового контроля, в числе которых – назначение и проведение финансовых экспертиз деятельности местных властей;

3) полномочия, т.е. комплекс прав и обязанностей подконтрольных органов местного самоуправления, т.е. объектов контроля, которые должны обеспечить проведение собственных проверок, ревизий и обследований, создать организационные условия, предоставить техническое оснащение контрольной деятельности;

4) четкие и полные правила реализации всех мероприятий по осуществлению контрольной деятельности - планирование, проведение проверок, ревизий и обследований, оформление документов по окончании проведения мероприятий, реализация их результатов, так, например, необходимы правила продления срока исполнения представления, предписания;

5) нормативные регламенты, регулирующие порядок досудебного обжалования решений и действий субъектов контроля – учреждений и их должностных лиц;

б) порядок, формат, сроки и иные требования к отчетности по итогам контрольной деятельности, составляемой должностными лицами контролирующих учреждений;

7) иные положения, которые потребуются для полного, объективного и правомочного внутреннего муниципального финансового контроля.

Таким образом, исходя из плановых изменений в законодательстве в области внутреннего финансового контроля, он становится не самостоятельной деятельностью по проверке, а встраивается в любое другое полномочие, как контрольный механизм осуществляется всегда, на разных этапах деятельности.

Еще одна важная задача, решаемая посредством введения единых стандартов – это контроль за реализацией закона о государственных закупках, как источнике злоупотреблений и нарушений.

Принятые федеральные стандарты содержат последовательный порядок действий при проведении ревизий и проверок, права и обязанности участников проверок, полномочия проверяющих. Новые нормативные регламенты также в качестве требования указывают необходимость обеспечить доступ проверяющим к информационным системам муниципального образования, что повысит качество проводимых проверок.

В настоящее время стандарты являются действующими, но их использование предусматривает переходный период на освоение принципов и процедур проведения внутреннего контроля.

Нововведения, которые были сделаны в сфере регламентации внутреннего финансового контроля за последний год, решил ряд проблем в бюджетном процессе, таких как:

- ограниченность (неопределенность) области полномочий муниципального финансового контроля;

- невозможность однозначного определения сфер для внешнего или внутреннего муниципального финансового контроля;

- отсутствие регламентов и полной нормативно-правовой базы для осуществления внутреннего финансового контроля;

- отсутствие ресурсов, необходимых для финансового контроля, а также возможностей на уровне муниципалитетов для его проведения;

- неэффективность внутреннего финансового контроля и аудита.

Однако, даже оформленные в виде нормативно-правовых актов изменения не решили такую ключевую проблему внутреннего финансового контроля в муниципальных образованиях, которая заключается в том, что этот

контроль вообще не проводится в муниципалитетах нашей страны, а если проводится, то формально и в урезанном виде.

Чтобы решить эту основную проблему контроля, необходимо передать полномочия субъектам, осуществляющим контроль или контрольно-счетному органу (КСО). Таким образом, центр ответственности за проводимые мероприятия сместится на уровень контролирующих органов, которые будут в полной мере нести ответственность за реализуемые мероприятия, требования к которым зафиксированы в единых стандартах, принятых в течение последнего года.

Но даже в таком случае необходимо быть готовым к возникновению ряда проблем, порожденных особенностями муниципальных образований, как органов местного самоуправления, призванных решать задачи населения конкретной территории, местных жителей:

- вопросы местного значения могут и должны решать именно органы местного самоуправления или население непосредственно;

- формирование местного бюджета и его исполнение относится к полномочиям местных властей и является вопросом местного значения;

- поступление средств из местного бюджета в бюджет субъекта РФ не предусмотрено, таким образом осуществление функций по финансовому контролю должно осуществляться за счет бюджета субъекта контроля, контролирующего органа;

- многие местные бюджеты являются дотационными, соответственно, внутренний финансовый контроль может усугубить ситуацию, привести к разбалансировке бюджета муниципального образования;

- назначение субъектами контроля конкретных должностных лиц – исполнителей функций по внутреннему контролю – может порождать проблемы, т.к. в каждом регионе страны значительное число муниципальных образований, все они разбросаны по территории субъекта, удалены друг от друга (географический фактор), а потому проведение контроля становится очень трудозатратным и времязатратным процессом, требующим, кроме того, строгого соблюдения новых регламентов и стандартов.

### **Литература**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.10.2020) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 09.11.2020) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
3. Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 N 100 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и

объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»

### **Literature:**

1. Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 N 145-FZ (as amended on 10/15/2020) [Electronic resource] Access from Reference legal system "ConsultantPlus"
2. Federal Law of October 6, 2003 No. 131-FZ "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" (as amended on 09.11.2020) [Electronic resource] Access from Reference Legal System "ConsultantPlus"
3. Decree of the Government of the Russian Federation of 06.02.2020 N 100 "On approval of the federal standard for internal state (municipal) financial control" Rights and obligations of officials of internal state (municipal) financial control bodies and objects of internal state (municipal) financial control (their officials ) in the implementation of internal state (municipal) financial control "[Electronic resource] Access from Reference legal system" ConsultantPlus "

Рекомендации для включения в резолюцию  
на статью

**ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
СТАНДАРТАХ КОНТРОЛЯ И АУДИТА ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ**

Любакова Л.В.

студент Волгоградского государственного университета, г. Волгоград, Россия

Автор в своей статье проводит анализ проблем внутреннего финансового контроля муниципальных образований, решение которых повысит эффективность деятельности, а также экономическую безопасность муниципалитетов. Так, Л.В. Любакова отмечает, что на уровне государства, внутренний финансовый контроль регламентируется не только Бюджетным Кодексом, как было раньше, но и совокупностью Федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Однако, по результатам исследования автор делает вывод, что даже введение новых, более определенных процедур, не полностью решает проблемы низового звена – контроля на уровне муниципальных образований. Так, муниципалитеты являются многочисленными, удаленными от центра, что также усугубляет проблемы внутреннего финансового контроля.