

*Студент 1 курса магистратуры
Уральского института управления - филиала Российской
академии народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации,
Екатеринбург, Россия*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПОТРЕБЛЕНИЮ И РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И ИНОЙ НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ: РЕАЛИЗАЦИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Аннотация: в статье рассматривается реализация государственной политики в области противодействия потреблению и распространению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции в России. Приводятся статистические показатели о распространенности употребления табака среди населения страны и отдельного региона. Автором были проанализированы основные меры по ограничению потребления табака и никотинсодержащей продукции, реализуемые на уровне субъекта. Так же автором предложены рекомендации по усовершенствованию механизма реализации профилактических мероприятий по употреблению никотинсодержащей продукции.

Ключевые слова: государственная политика, противодействие потреблению табака, табакокурение, профилактика табакокурения, никотинсодержащая продукция.

Gilmanova Y.I.

*Student 1st year of magistracy
Ural Institute of Management –
branch of the Russian Academy of National Economy
and Public Administration under the President of the Russian Federation,*

**STATE POLICY IN THE FIELD OF COUNTERING THE
CONSUMPTION AND DISTRIBUTION OF CONSUMPTION OF
TOBACCO AND OTHER NICOTINE-CONTAINING PRODUCTS:
IMPLEMENTATION IN THE SVERDLOVSK REGION**

Annotation: in the article the implementation of state policy in the field of counteracting and spreading the consumption of tobacco and other nicotine-containing products in Russia. The statistical indicators of the prevalence of tobacco use among the population of the country and a separate region are given. The author analyzed the main measures to limit the consumption of tobacco and nicotine-containing products, implemented at the level of the subject. The author also proposed measures to improve the mechanism for the implementation of prophylactic nicotine products.

Key words: state policy, counteraction to tobacco consumption, tobacco smoking, prevention of tobacco smoking, nicotine-containing products.

Табачная эпидемия является одной из наиболее серьезных угроз для здоровья населения, когда-либо возникавших в мире. По данным Всемирной организации здравоохранения, в настоящий момент потребление табака является ведущей причиной смерти ежегодно более 8 миллионов человек. 7 миллионов из них – потребители и бывшие потребители табака, и 1,2 миллиона — некурящие, подвергающиеся воздействию вторичного табачного дыма¹. По данным выборочного исследования Росстата состояния здоровья населения в России курят 24,2% жителей старше 15 лет, это 29,3 млн человек. Доля курящих среди

¹ Age-standardized estimates of current tobacco use, tobacco smoking and cigarette smoking. [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/tobacco> (дата обращения: 29.03.2021).

мужчин составляла 40%, среди женщин — 11%. Самыми курящими регионами оказались Чукотка (39% от всего населения региона), Еврейская автономная область (37,3%) и Забайкальский край (36,3%). Меньше всего курят в Ингушетии (5,7%), Чеченской Республике (10,2%) и Дагестане (10,4%).

По данным ВЦИОМ среди россиян 29% курильщиков. Опрос проводился только в городах². Так же зафиксировано, в Российской Федерации ежегодно от болезней, связанных с потреблением табака, погибают от 300 тысяч до 400 тысяч граждан. Это представляет угрозу для здоровья граждан Российской Федерации и несет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономическими последствия.

С 1 июня 2013 года в России действуют меры, направленные на охрану здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Акцент государственной демографической политики направлен на формирование здорового образа жизни, осуществление мер по снижению масштабов потребления табачной и иной никотинсодержащей продукции и профилактику курения табака, что позволит сократить показатели смертности³. Органы местного самоуправления обладают полномочиями по реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, а также по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в

² Здоровый образ жизни: мониторинг. Россияне стараются вести здоровый образ жизни, но и о вредных привычках не забывают. [Электронный ресурс] URL:<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/zdorovyj-obraz-zhizni-monitoring> (дата обращения: 11.04.2021).

³ Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 г. N 2732-р. [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72943536/#1000> (дата обращения 17.03.2021).

медицинских организациях. Остается сложной ситуация в области профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни практически всех социально-демографических групп населения. Ранняя вовлеченность молодого поколения в пагубные привычки, гиподинамия, недостаточное внимание к своему здоровью у всех возрастных категорий – все это отрицательным образом сказывается на здоровье населения.

По данным анкетного опроса, организованного и проведенного Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» с участием администраций муниципальных образований в 2019 году среди населения Свердловской области, никогда не курили и не курят 58% опрошенных, курят регулярно (ежедневно) 16%, бросили курить 17% участников опроса.⁴ 89% курящего население региона выкуривает в день от 2 до 12 сигарет, 11%–15–20 сигарет. Согласно данным по стажу курения, от 5 месяцев до 8 лет курят 34% респондентов, 10–16 лет – 40%, 20-26 лет – 17%, 30-44 года – курят 9% опрошенных. Электронные сигареты курят 5%.⁵

Среди мотивов отказа от курения жители Свердловской области по данным опроса указывают вред для здоровья (79%), вред окружающим и членам семьи и немодная и непрестижная привычка (по 11%), наличие заболеваний и плохого состояния здоровья (8%), запрет курения в общественных местах, на работе (3%). Причинами возобновления курения респонденты считают сильный стресс (67%), наличие устойчивой физической или психологической зависимости (17%), удовольствие, получаемое от процесса курения (8%), курящие рядом родственники,

⁴ Всемирный день без табака. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области. [Электронный ресурс] URL: <http://www.66.rospotrebnadzor.ru/> (дата обращения:29.03.2021).

⁵ Там же.

друзья, коллеги (8%). Среди причин, по которым курящее население не может или не желает бросить курить: напряженный жизненный график – 33%, отсутствие силы воли – 33%, не желает бросить курить – 15%, устойчивая физическая или психологическая зависимость – 11%, удовольствие, получаемое от процесса курения – 4%. На вопрос «Повлияла ли на отношение к курению политика государства по запрету курения на рабочих местах, в общественных местах и т.д., ограничению табакокурения?» 54% респондентов, участвующих в опросе, ответили положительно.

В Свердловской области достаточно активно идет процесс реализации государственной политики в области противодействия потреблению и распространению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции. В регионе традиционно проходит Уральский конгресс по здоровому образу жизни, который в последние годы проводится совместно с всероссийскими и международными форумами. Свердловская область – это один из передовых регионов страны, который сумел все лучшие наработки по профилактике сконцентрировать и детально развить. Результатом этого явилось стабильное снижение смертности по всем основным видам заболеваний. В регионе сформировалась оригинальная, школа профилактологов, которые возглавляют областной центр профилактической медицины, которые координируют все областные центры, работают с детьми и взрослыми разных категорий. С 1 декабря 2009 года, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации, в стране были открыты 502 центра здоровья. В Свердловской области работают 25 центров здоровья: 19 – для взрослых и 6 – для детей. Один из центров здоровья для взрослого населения открыт на базе ГАУЗ СО «Свердловский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

С 2013 года в Свердловской области уже были реализованы, и реализуются на данный момент различные проекты, направленные на профилактику табакокурения: стратегический проект «Выбираю жизнь» (в рамках проекта был разработан «Методический навигатор Екатеринбург-город профилактики», «Будущее без табака», «Три шага к долголетию», муниципальная программа «Комплексная профилактика зависимостей», «Общественно здоровье уральцев». В 2019–2020 году с учётом сложной эпидемиологической ситуации большинство профилактических мероприятий прошли в онлайн-формате. В их числе – «Мечтай! Действуй! Двигайся!», «Екатеринбург – город, свободный от табачного дыма» (антитабачная профилактика). В настоящее время дан старт информационной кампании «Уральцы выбирают здоровье!»⁶ Так же проведены мероприятия фестивального движения «Екатеринбург – территория здоровья», конкурс «Профилактический Олимп», конкурс «Здоровая Россия — общее дело».

Свердловская область стала одним из пяти регионов, где было решено начать реализацию федерального проекта. Среди «пилотных» регионов также оказались Самарская, Омская, Московская области и Республика Башкортостан. В мае 2019 года Свердловской области в рамках национального проекта «Демография» стартовал федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)». Исполнителями проекта в регионе назначены Управление Роспотребнадзора по Свердловской области и министерство образования и молодежной политики Свердловской области. На территории Свердловской области работу по проекту «Укрепление общественного здоровья» курирует Свердловский областной центр

⁶ Екатеринбург отмечен на федеральном уровне в деле борьбы с зависимостями. Официальный портал Екатеринбурга [Электронный ресурс] URL: <https://екатеринбург.рф/news/> ((дата обращения:30.03.2021).

медицинской профилактики. На официальном сайте центра освещается работа по данному направлению.

Несмотря на все реализуемые меры по профилактике употребления табачной продукции, проблема табакокурения в России не исчезла. Так же стоит учитывать, что всегда будут граждане, которые употребляют никотинсодержащую продукцию вне зависимости от принятых мер по ограничению потребления табака, профилактических мероприятий, ужесточения ценовой, налоговой политики и т.д. Данный факт следует из ряда причин употребления табачной продукции или причин возобновления курения, которые подтверждают опросы населения. Главная задача антитабачной политики на сегодняшний момент - предотвратить широкое распространение табачной продукции и иной никотинсодержащей продукции среди основной массы населения страны и минимизировать количество новоиспеченных курящих граждан. Для этого необходимо усовершенствовать информационные кампании, обучающие и поощряющие программы для тех, кто готов сделать попытку бросить курить и обратиться за лечением. Комплекс данных мер направлен на позитивную мотивацию для отказа от употребления любого вида никотинсодержащей продукции.

Библиографический список

1. Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 г. N 2732-р. [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72943536/#1000> (дата обращения 17.03.2021).
2. Age-standardized estimates of current tobacco use, tobacco smoking and cigarette smoking. [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/tobacco> (дата обращения: 29.03.2021).
3. Всемирный день без табака. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области.[Электронный ресурс] URL: <http://www.66.rospotrebnadzor.ru/> (дата обращения:29.03.2021).
4. Екатеринбург отмечен на федеральном уровне в деле борьбы с зависимостями. Официальный портал Екатеринбурга.[Электронный ресурс] URL: <https://екатеринбург.рф/news/>(дата обращения:30.03.2021).
5. Здоровый образ жизни: мониторинг. Россияне стараются вести здоровый образ жизни, но и о вредных привычках не забывают. [Электронный ресурс] URL:<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/zdorovyj-obraz-zhizni-monitoring> (дата обращения: 11.04.2021).