

УДК ББК

**МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,
ПРИМЕНЯЕМЫЕ К ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ
ГРАЖДАНСТВА**

© Лобанова Д.С., 2026

Лобанова Дарья Сергеевна

Студентка Восточно-Сибирского филиала Российского государственного университета правосудия имени В.М. Лебедева, Иркутск,

Научный руководитель Джура Виктория Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского, административного и уголовного судопроизводства Восточно-Сибирского филиала Российского государственного университета правосудия имени В.М. Лебедева, Иркутск,

Аннотация: в данной статье рассматривается возможность применения мер административного принуждения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, меры административного принуждения, миграция, административная ответственность.

**ADMINISTRATIVE COERCIVE MEASURES APPLIED TO
FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS**

© Lobanova D.S., 2026

Lobanova Daria Sergeevna

Student at the East Siberian Branch of the Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev, Irkutsk

Academic Supervisor: Viktoria Vladimirovna Dzhura

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil, Administrative, and Criminal Procedure, East Siberian Branch of the V.M. Lebedev Russian State University of Justice, Irkutsk

Abstract: This article examines the possibility of applying administrative enforcement measures against foreign citizens and stateless persons.

Keywords: foreign citizens, stateless persons, administrative enforcement measures, migration, administrative liability.

Постоянно изменяющиеся миграционные процессы в наше время порождают возникновение новых проблем, связанных с регулированием административных рычагов и процедур в пресечении неблагоприятных миграционных явлений. На основании ч. 1 ст. 2.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации (далее – РФ) административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях¹.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть привлечены к административной ответственности в случае совершения на территории РФ административных правонарушений. Основные виды административных правонарушений в данной сфере обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ, за

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

совершение которых предусмотрено назначение административного наказания содержатся в главе 18 КоАП РФ¹.

Прежде чем рассматривать вопросы о мерах принуждения иностранных граждан, необходимо понять, что мы подразумеваем под категорией иностранный гражданин и лицо без гражданства.

Иностранный гражданин – это человек, который не является гражданином РФ, однако является гражданином другой страны². Лицо без гражданства в свою очередь характеризуется тем, что человек не является гражданином ни РФ, ни любого другого государства³.

Традиционно принято выделять три категории иностранных граждан, находящихся на территории РФ:

1. временно пребывающие в РФ. Ими являются иностранные лица, прибывшие на территорию РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, но не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание;

2. временно проживающие в РФ. Данные иностранные лица, получают разрешение на временное проживание на территории РФ. Разрешение подтверждает право иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в РФ до получения им вида на жительство. Разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в РФ лицу без гражданства, которое не имеет документа, удостоверяющего его личность;

3. Постоянно проживающие в РФ, т.е. иностранные граждане, которые получили вид на жительство. Граждане других государств, имеющие те же права и обязанности, что и граждане России.

1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

2 Душакова Л.А., Завгородняя Л.В. Миграционное право. – М.: РАНХиГС, 2020. – С. 27.

3 Харбиева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. – М.: Норма, 2019. – С. 36.

Иностранцы граждане, виновные в нарушении законодательства РФ привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РФ. Административная ответственность – это применение мер административного наказания судьями и должностными лицами органов исполнительной власти за неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных государством правил, норм и стандартов, предусмотренных административными нормами права¹.

Возможность применения мер административного принуждения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства основывается на положениях Конституции РФ, согласно которой права любых лиц могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства².

На основании нормативно-правовых актов, которыми они устанавливаются, меры административного принуждения иностранных граждан условно делят на четыре группы:

1. Доставка, административное задержание, административный штраф, решение об административном выдворении за пределы РФ, обязательные работы (в ряде случаев назначается вместо административного выдворения), помещение иностранного гражданина в специальное учреждение для содержания иностранных граждан, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, закрепленные КоАП РФ³.

2. Помещение в такое же специальное учреждение иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, и продление срока

1 Жеребцов А.Н., Мальшев Е.А. Административная ответственность в миграционном праве Российской Федерации: материальные и процессуальные аспекты. – М.: Юстицинформ, 2019. – С. 47.

2 Конституция Российской Федерации: принята Всенародным голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 14.03.2020 г.) // Российская газета. – 1993. - № 237.

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

его пребывания в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ)¹.

3. Аннулирование документов, разрешающих пребывание (проживание) или осуществление трудовой деятельности в РФ, принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) в РФ; решения о неразрешении въезда в РФ, депортация и передача иностранных граждан РФ иностранному государству на основании соглашений о реадмиссии закреплены федеральными законами «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»², «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³, «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁴.

4. Федеральным законом «О полиции» должностные лица наделены правом применения ряда мер административного принуждения⁵. Это, в частности, проверка документов, удостоверяющих личность иностранных граждан, если имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; меры по идентификации указанных лиц; их доставление.

В научной литературе ведется дискуссия относительно классификации и наименований мер административного принуждения, применяемых в отношении физических лиц⁶. Б.В. Россинский в своих трудах справедливо отмечает трехстадийный характер единой административно-принудительной процедуры привлечения к административной ответственности⁷. Основываясь на классификации автора, Паукова Ю.В. привела следующие меры

1 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 11.02.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 10. – Ст. 1391.

2 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 20.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 34. – Ст. 4029.

3 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 04.11.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. – Ст. 3032.

4 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 01.03.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 30. – Ст. 3285.

5 О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.

6 Коренев А.П. Административное право. - М.: МВШМ МВД СССР, 1986. – С. 186.

7 Россинский Б.В. Понятие, классификация и природа мер административного принуждения // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2021. - № 11. - С. 3.

административного принуждения, применяемые в отношении иностранных граждан в рамках трехстадийной административно-принудительной процедуры привлечения к административной ответственности:

– административно-предупредительные меры: проверка документов иностранных граждан, удостоверяющих личность, если есть повод к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренная Федеральным законом «О полиции»¹;

– меры административного пресечения: административное задержание иностранных граждан, их доставление, предусмотренные статьей 27.1 КоАП²;

– меры административной ответственности: административный штраф, административное выдворение, обязательные работы, закрепленные в КоАП³.

Таким образом, некоторые меры административного принуждения составляют «конкуренцию» мерам административной ответственности. Так, в отношении иностранного гражданина, незаконно находящегося в стране, у должностных лиц есть возможность выбора:

– привлечь к административной ответственности за нарушение части 1.1 статьи 18.8 КоАП РФ, назначив административный штраф с административным выдворением⁴;

– принять решение о неразрешении въезда в РФ в течение периода от 3 до 10 лет в зависимости от срока незаконного пребывания иностранного

1 О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.

2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

3 Паукова Ю.В. Квазиадминистративная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в случае нарушения миграционного законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2025. - № 2. - С. 118.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

гражданина (решения могут принимать в отношении лиц, находящихся в стране) с последующей депортацией в случае неисполнения⁵;

– вынести решение о нежелательности пребывания незаконно находящегося в стране иностранного гражданина с бессрочным неразрешением въезда в Российскую Федерацию, с последующей депортацией в случае неисполнения (как правило, решение о нежелательности пребывания выносится, если иностранец ранее неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства)³.

Дополнительно следует выделить меры обеспечения исполнения квазиадминистративных наказаний, хронологически следующие после привлечения к квазиадминистративной ответственности⁴. Это помещение и содержание в специальном учреждении иностранных граждан, подлежащих депортации и реадмиссии, доставка их в суд, консульство, медучреждение, до Государственной границы Российской Федерации.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что меры административного принуждения разнообразны, активно используются правоохранительными органами и зарекомендовали себя, как действенный способ воздействия на поведение иностранных граждан и лиц без гражданства, приводящие в своем итоге к повышению эффективности миграционного законодательства государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята Всенародным голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 14.03.2020 г.) // Российская газета. – 1993. - № 237.

5 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 20.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 34. – Ст. 4029.

3 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 04.11.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. – Ст. 3032.

4 Паукова Ю.В. Квазиадминистративная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в случае нарушения миграционного законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2025. - № 2. - С. 120.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федеральный закон от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (ред. от 11.02.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 10. – Ст. 1391.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.
4. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.
5. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 01.03.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 30. – Ст. 3285.
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 04.11.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. – Ст. 3032.
7. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 20.01.2026 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 34. – Ст. 4029.
8. Душакова Л.А., Завгородняя Л.В. Миграционное право / Л.А. Душакова, Л.В. Завгородняя. – М.: РАНХиГС, 2020. – 82 с.
9. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Административная ответственность в миграционном праве Российской Федерации: материальные и процессуальные аспекты / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев. – М.: Юстицинформ, 2019. – 252 с.
10. Коренев А.П. Административное право / А.П. Коренев. - М.: МВШМ МВД СССР, 1986. – 486 с.
11. Паукова Ю.В. Квазиадминистративная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в случае нарушения миграционного законодательства / Ю.В. Паукова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2025. - № 2. - С. 118–123.

12. Россинский Б.В. Понятие, классификация и природа мер административного принуждения / Б.В. Россинский // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2021. - № 11. - С. 3–9.

13. Харбиева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика / Т.Я. Харбиева. – М.: Норма, 2019. – 336 с.