

Чижикова А.А.

Магистрант

Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В.

Ломоносова

Россия, г. Архангельск

Chizhikova A. A.

Master's student

Northern (Arctic) Federal University

Russia, Arkhangelsk

**КАТЕГОРИИ «КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ» И
«ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ» В РОССИЙСКОМ
И МЕЖДУНАРОДНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**CATEGORIES OF "INDIGENOUS SMALL-NUMBERED PEOPLES"
AND "TRADITIONAL NATURE MANAGEMENT" IN RUSSIAN AND
INTERNATIONAL LEGISLATION**

Аннотация: Статья посвящена анализу процесса становления категории «коренные малочисленные народы» и «традиционное природопользование», а также определению их современных понятий в российском и международном законодательстве.

Ключевые слова: коренные народы; коренные малочисленные народы; традиционное природопользование, Арктика; Россия.

Annotation: The article is devoted to the analysis of the process of formation of the category "indigenous peoples" and "traditional nature management", as well as the definition of their modern concepts in Russian and international legislation.

Keywords: indigenous peoples; indigenous small-numbered peoples; traditional nature management, the Arctic; Russia.

Исследование любого правового процесса берет свою отправную точку с изучения понятийного аппарата. Для того, чтобы рассматривать право традиционного природопользования коренных малочисленных народов, необходимо обозначить, что подразумевается под правовыми

категориями «коренные малочисленные народы» и «традиционное природопользование».

В первую очередь, для выявления определений необходимо основываться на анализе их исторического становления.

В России зарождение такой категории как «коренные малочисленные народы» началось с понятия «туземцы», а также «инородцы». Ожегов С.И. трактует «туземец» как «туземный, местный житель»¹. Словарь Ушакова Д.Н. дает следующее определение «туземец» - «уроженец и коренной житель какой-нибудь местности или страны, в противопоставление приезжему или иностранцу»². В российской правовой системе в рамках определения правового статуса народа данный термин указывал также на разграничение земель на «наши», т.е. те, которые были освоены, и «те», обозначающие периферийные и еще не освоенные. Соответственно, он применялся на определенной территории. В российских правовых актах XVI-XVIII веков он преимущественно применялся к сибирским народам.

Что касается международной терминологии, то в латинской и греческой использовалось понятие «автохтоны», что означает «туземные, коренные, первобытные жители страны»³, а в римской – «аборигены»⁴. Даль В.И. дает наиболее широкое понятие последнему - «первобытные, исконные, вековые, родовые, коренные жители; туземцы, старожилы, первоселы, коренники, сидящие на корню; противоположи, поселенцы, переселенцы, поселники, новоселы, прибылые, пришлые, припущен пики, наброд»⁵.

¹ Толковый словарь Ожегова С.И. // [Электронный ресурс] URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=32477> (дата обращения: 14.10.2020)

² Толковый словарь Ушакова Д.Н. // [Электронный ресурс] URL: <https://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=78461> (дата обращения: 14.10.2020)

³ Вейсман А.Д. Древнегреческо-русский словарь // [Электронный ресурс] URL: <https://azbyka.ru/otchnik/Spravochniki/drevnegrechesko-russkij-slovar/> (дата обращения: 14.10.2020)

⁴ Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона // [Электронный ресурс] URL: <https://runivers.ru/bookreader/book10132/#page/42/mode/1up> (дата обращения: 14.10.2020)

⁵ Толковый словарь Даля В.И. // [Электронный ресурс] URL: <https://www.slovardalja.net/word.php?wordid=23> (дата обращения: 14.10.2020)

Термин, который так же часто использовался в официальных актах России и определял население Приуралья, Севера, Поволжья, а также отдельные общины старожильческих крестьян, проживающих на территории Сибири, «ясачные». Он был заимствован у тюрков и произошел от слова ясак - подать⁶.

В советское время коренные малочисленные народы обозначались разнообразной терминологией. Так, за основу брались два понятия: «туземцы» и «племена». Их в последующем в официальных документах сменяли такие понятия как: «туземцы Севера», «племена северных окраин», «северные народности». Ближе к 40-м годам XX века термин «народности» до конца выместил термин «племена». До середины 80-х годов XX века популярностью пользовалось выражение «малые народы Севера», но в последующем оно звучало как «малые народы Севера, Сибири и Дальнего Востока».

В период с 1985 по 1991 годы на замену вышеназванным терминам пришли термины «народ» и «малочисленный».

Как видно из нормативных правовых документов, принятых до 1993 года, термин «коренные народы» появлялся лишь дважды в Указах Президента РФ. Вытеснение «коренных народов» «малыми, малочисленными» обусловлено прежде всего тем, что в то время на территории СССР «коренных народов» в строгом понимании этого термина не было.

На международном уровне термин «коренные народы» впервые сложился вследствие исследований, посвященных проблемам труда коренного населения, которые проводились Международной организацией труда (далее – МОТ), основанной в 1919 году. Тогда было предложено определение данному термину, которое в большей степени отражало

⁶ Соколовский С. Категория «коренные народы» в российской политике, законодательстве и науке // [Электронный ресурс] URL: <http://www.prof.msu.ru/publ/book3/sok.htm> (дата обращения: 14.10.2020)

колониальный характер, а, следовательно, было не применимо для Российской Федерации.

Основное понятие можно вывести из Конвенции МОТ под номером 169 от 1989 года «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах»⁷. Она распространяется на народы, ведущие племенной образ жизни в независимых странах, социальные, культурные и экономические условия которых отличают их от других групп национального сообщества и положение которых регулируется полностью или частично их собственными обычаями или традициями или специальным законодательством, а также на народы в независимых странах, которые рассматриваются как коренные ввиду того, что они являются потомками тех, кто населял страну или географическую область, частью которой является данная страна, в период ее завоевания или колонизации или в период установления существующих государственных границ, и которые, независимо от их правового положения, сохраняют некоторые или все свои социальные, экономические, культурные и политические институты⁸.

Вместе с тем, Минченко Н.В., Андриченко Л.В. считают, что данные формулировки нельзя признать, как применимые для всех стран, поскольку они не отражают особое отношение к земле, а носят колонизаторский характер⁹.

В Российской Федерации до настоящего времени отсутствует понятие «коренные народы», однако используется термин «коренные малочисленные народы». Он был закреплён в положениях Конституции Российской Федерации¹⁰, принятой в 1993 году.

⁷ Конвенция Международной Организации Труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Женева, 27 июня 1989 г.) // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

⁸ Там же.

⁹ Андриченко Л.Н. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации / М., 2005. С. 49.

¹⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 14.10.2020)

Более детально данный термин раскрывает Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»¹¹. В соответствии с его положениями под коренными малочисленными народами понимаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Кроме того, в российском законодательстве используется понятие «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»¹². Разграничиваются два вышеназванных понятия лишь территорией проживания данных народов. Они выделены в особую группу, поскольку ведут свой образ жизни в особых условиях, осуществляя традиционное природопользование.

Как уже отмечалось ранее, выделение коренных малочисленных народов в отдельную группу обусловлено так же тем, что они ведут традиционный образ жизни, основанный на традиционном землепользовании. Поэтому для определения особенностей необходимо также рассмотреть понятие «традиционное природопользование».

До настоящего времени в научных кругах идет полемика относительно того, что представляет традиционное природопользование - это целое, или часть традиционного образа жизни. Поэтому обратимся к законодательной базе.

Впервые в российском законодательстве оно было закреплено в Федеральном законе «Об основах государственного регулирования социально - экономического развития Севера Российской Федерации» от

¹¹ Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 14.10.2020)

¹² Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.07.2000 № 104-ФЗ // СПС Консультант Плюс. (дата обращения: 14.10.2020)

19.06.1996 № 78-ФЗ¹³, который в настоящий момент утратил юридическую силу. Тогда под традиционным природопользованием понимались «исторически сложившиеся способы освоения окружающей природной среды на основе долговременного, экологически сбалансированного пользования главным образом возобновляемыми природными ресурсами без подрыва способности к устойчивому воспроизводству и снижения разнообразия природных ресурсов». Данное определение имело свои минусы, поскольку не учитывало комплексный характер традиционного природопользования, которое включает в себя оленеводство, охотничий промысел, рыболовство, сбор растений, а также не рассматривало его как основу жизнедеятельности коренных народов.

При принятии Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»¹⁴ данные нюансы были учтены и было дано новое определение. Положения статьи 1 указанного закона указывают, что традиционное природопользование это - исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Безусловно, традиционное природопользование самым тесным образом связано с землями и местами, на которых оно ведется. Поэтому для проживания коренных малочисленных народов в суровых климатических условиях необходимо также обозначить особые территории

¹³Федеральном законе «Об основах государственного регулирования социально - экономического развития Севера Российской Федерации» от 19.06.1996 № 78-ФЗ // СПС Гарант.

¹⁴ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

для осуществления традиционного природопользования как систем жизнеобеспечения.

Территории традиционного природопользования – это особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации¹⁵.

В международной терминологии вместо «территории традиционного природопользования» используется термин «земли традиционного природопользования». Однако, термин «земли» рассматривается в более широком значении, чем предусмотрено законодательством РФ, поэтому его использование может привести к разрушению самой концепции традиционного природопользования, которое является комплексным и, следовательно, не может быть ограничено только одним природным ресурсом – землей.

Если обратить внимание на выше предложенное понятие территорий традиционного природопользования, то мы видим, что оно обозначается через особо охраняемые территории. К особо охраняемым природным территориям относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны¹⁶.

Исходя из приведённых определений можно сделать вывод, что российский законодатель исходит из комплексности традиционного природопользования и объектов его использования, в качестве которых

¹⁵ Там же.

¹⁶ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

рассматривает всю совокупность природных ресурсов в пределах определенной территории Российской Федерации.

Кроме того, объекты традиционного природопользования не редко отдельно конкретизируются в законодательных актах субъектов РФ. Так, специфика жизнедеятельности коренных малочисленных народов Красноярского края обусловила выделение таких объектов, как «промысловые угодья» и «оленьи пастбища». Под промысловыми угодьями понимается участки лесного фонда, поверхностных водных объектов, используемые для охотничьего, рыболовного промыслов, сбора дикоросов (грибов, ягод, лекарственных растений и др.)¹⁷, а под оленьими пастбищами - территории, естественная растительность которых пригодна для круглогодичного или сезонного выпаса домашних северных оленей, используемые для этой цели в соответствии с действующим законодательством¹⁸.

Список использованных источников:

1. Толковый словарь Ожегова С.И. // [Электронный ресурс] URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=32477> (дата обращения: 14.10.2020)
2. Толковый словарь Ушакова Д.Н. // [Электронный ресурс] URL: <https://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=78461> (дата обращения: 14.10.2020)
3. Вейсман А.Д. Древнегреческо-русский словарь // [Электронный ресурс] URL: <https://azbyka.ru/otechnik/Spravochniki/drevnegrechesko-russkij-slovar/> (дата обращения: 14.10.2020)

¹⁷ Закон Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29 апреля 2003 г. N 184-ОкЗ «О гарантиях основных прав коренных малочисленных народов Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

¹⁸ Закон Красноярского края от 25 ноября 2010 года № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» // [Электронный ресурс] <http://docs.cntd.ru/document/98502086> (дата обращения: 14.10.2020)

4. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона // [Электронный ресурс] URL: <https://runivers.ru/bookreader/book10132/#page/42/mode/1up> (дата обращения: 14.10.2020)

5. Толковый словарь Даля В.И. // [Электронный ресурс] URL: <https://www.slovardalja.net/word.php?wordid=23> (дата обращения: 14.10.2020)

6. Соколовский С. Категория «коренные народы» в российской политике, законодательстве и науке // [Электронный ресурс] URL: <http://www.prof.msu.ru/publ/book3/sok.htm> (дата обращения: 14.10.2020)

7. Конвенция Международной Организации Труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Женева, 27 июня 1989 г.) // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

8. Андриченко Л.Н. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации / М., 2005. С. 49.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 14.10.2020)

10. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 14.10.2020)

11. Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.07.2000 № 104-ФЗ // СПС Консультант Плюс. (дата обращения: 14.10.2020)

12. Федеральном законе «Об основах государственного регулирования социально - экономического развития Севера Российской Федерации» от 19.06.1996 № 78-ФЗ // СПС Гарант.

13. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

14. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

15. Закон Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29 апреля 2003 г. N 184-ОкЗ «О гарантиях основных прав коренных малочисленных народов Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа» // СПС Гарант. (дата обращения: 14.10.2020)

16. Закон Красноярского края от 25 ноября 2010 года № 11-5343 «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» // [Электронный ресурс] <http://docs.cntd.ru/document/98502086> (дата обращения: 14.10.2020)