

Гренадерова К.М.

Студент

Научный руководитель: Опарин В.Н., к.ю.н., доцент

Кубанский государственный аграрный университет

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОРЯДКА ПРЕБЫВАНИЯ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА
ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В данном исследовании рассмотрены основные проблемы порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ, которые находят свое отражение в законодательстве Российской Федерации. Изучены и проанализированы такие виды пребывания, как разрешение на временное проживание и вид на жительство.

Ключевые слова: иностранный гражданин, лицо без гражданства, порядок пребывания.

Grenaderova K.M.

Student

Scientific adviser: Oparin V.N., Candidate of Sciences,

Associate Professor,

Kuban State Agrarian University

**ACTUAL PROBLEMS OF THE ORDER OF STAY OF FOREIGN
CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE TERRITORY OF THE
RUSSIAN FEDERATION**

Annotation. This study examines the main problems of the order of stay of foreign citizens and stateless persons in the territory of the Russian Federation, which are reflected in the legislation of the Russian Federation. Such types of stay as a temporary residence permit and a residence permit have been studied and analyzed.

Keywords: a foreign citizen, a stateless person, the order of stay.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, человек является главной ценностью государства, как и его права и свободы. Примечательно, что речь идет именно о значимости конкретно человека, а не только гражданина России. Этот факт должен указывать на возможность иностранных граждан и лиц без гражданства осуществлять те же обязанности и иметь права, наравне с российскими гражданами.

Однако, А.В. Цыганов пишет, что, если посмотреть на правоприменительную практику и ограничения, которые закреплены в нормативных актах иных уровней по отношению к иностранцам или лицам без гражданства, возникает разумный вопрос, почему такие ограничения вообще существуют? Чтобы разобраться в данном вопросе, необходимо проанализировать некоторые особенности, а также актуальные проблемы порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.¹

Первым и самым главным правилом, которым руководствуется любое лицо, въезжающее на территории России – это норма о возможности законного проживания и свободного развития любого лица на территории Российской Федерации вне зависимости от гражданства. Как правило, это происходит не просто с целью отдыха или развлечения, а для получения постоянного жилья, образования, достойной работы, создания семьи и т.д.

Одной из главных проблем порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации выступает тот факт, что абсолютно каждый из вариантов пребывания на территории России различается в зависимости от цели, срока и возможности (ограничений) пребывания в России.

¹ Цыганков А. В. К вопросу об основных проблемах законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // *НОМОТНЕТКА: Философия. Социология. Право.* 2021. №14 (109). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-osnovnyh-problemah-zakonodatelstva-o-pravovom-polozhenii-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoy-1> (дата обращения: 09.12.2021).

При этом следует учитывать, что в условиях социально-экономической и международной политической нестабильности внешняя миграция имеет как положительный потенциал, так и несет определенные риски. С одной стороны, это способствует пополнению трудовых ресурсов и пополнению государственного бюджета, но с другой стороны, присутствие большого количества иностранных граждан в Российской Федерации может стать угрозой социальной стабильности и межнациональному согласию в России. С учетом этого перед законодателем в современных условиях стоит задача не только обеспечить достойный уровень жизни иностранных граждан за счет экономических и правовых гарантий социальных прав данной группы лиц, но и разработать механизм для их реализации, включение в принимающее общество с целью снижения риска социальных конфликтов.

Адвокат и кандидат юридических наук Р.В. Пятов в своей статье высказывает мнение о том, что для иностранных граждан и лиц без гражданства все же основной предпосылкой для возникновения будущих правоотношений является наличие российского гражданства. Связано в это в первую очередь с тем, что принадлежность человека к определенному государству определяет его положение в обществе.²

В настоящее время известны факты дискриминации иностранных граждан со стороны должностных лиц, а также противоправного поведения иностранных граждан. Основные проблемы — это нелегальная миграция, уровень которой с годами только возрастает, а также преступность среди иностранных граждан, в основном мигрантов, въехавших на территорию Российской Федерации нелегально.

Э.А. Шарипова говорит о том, что изучение правового статуса иностранных граждан позволит более детально понять содержание правового положения иностранных граждан на территории России, а также будет

² Пятов, Р. В. Проблемы реализации иностранцами и лицами без гражданства своих прав и свобод / Р. В. Пятов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 20 (362). — С. 360-362. — URL: <https://moluch.ru/archive/362/81107/> (дата обращения: 09.12.2021).

способствовать разработке плана действий по устранению проблем с осуществлением прав и свобод. В этих же целях важно изучить государственную миграционную политику России, призванную сбалансировать и оптимизировать правовую базу, регулиующую права и свободы иностранных граждан, для дальнейшей правоприменительной практики.³

Государственные органы всегда имеют особые отношения с иностранными гражданами и лицами без гражданства, поскольку обращения таких граждан в специализированные учреждения сопровождаются рядом проблем. Причем, главной проблемой выступает не только языковой барьер и отсутствие знания российского менталитета. Из положений Конституции следует, что лица, не являющиеся гражданами России не могут обращаться как в органы государственной власти, так и в органы местного самоуправления. В соответствии со статьей 33 Конституции, граждане могут обращаться к органам власти, но в том случае, если они имеют устойчивую связь с Российской Федерацией.

Н.В. Бровко считает, что проблемы возникают при применении мер административного выдворения и депортации к иностранным гражданам. Например, существующий порядок подачи жалобы на эти меры административного принуждения не позволяет иностранцам в полной мере обеспечить свое право на защиту. При выдворении или депортации по решению суда иностранный гражданин помещается в изолятор временного содержания для иностранных граждан и содержится до момента выдворения или депортации из государства.⁴

³ Шарипова Э.А. Актуальные проблемы становления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2018. №1 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-stanovleniya-pravovogo-statusa-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 09.12.2021).

⁴ Бровко Н.В., Черняков С.А. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА // Вестник БелЮИ МВД России. 2021. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy->

Таким образом, иностранный гражданин не может полностью обжаловать решение суда в соответствии с действующим законодательством. Уже есть ситуации, когда иностранца высылают из России до решения суда по его жалобе. Такая ситуация неприемлема для правового государства, где одной из первоочередных задач является защита прав людей, независимо от их взаимоотношений с этим государством.

В заключение можно сделать вывод, что отдельные положения законодательства о правовом положении иностранных граждан носят чисто теоретический характер и не применялись на практике, что существенно затрудняет деятельность правоохранительных органов по пресечению и предупреждению противоправных действий, совершаемых иностранные граждане и лица без гражданства на территории Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время есть факты дискриминации иностранных граждан со стороны правоохранительных органов. Эти обстоятельства диктуют необходимость внесения изменений в миграционное законодательство в части обжалования решений судов в случае выдворения и депортации иностранных граждан, что позволит улучшить и гармонизировать основы положения иностранных граждан в Российской Федерации с учетом интересов государства и самих иностранных граждан, а также защищают права граждан независимо от их связи с нашим государством.

Список использованных источников и литературы

1. Бровко Н.В., Черняков С.А. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА // Вестник БелЮИ МВД России. 2021. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-obespecheniya-pravovogo-statusa-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva> (дата обращения: 09.12.2021).
2. Марков Александр Николаевич Проблемы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2018. №3 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-polozheniya-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 09.12.2021).
3. Пятов, Р. В. Проблемы реализации иностранцами и лицами без гражданства своих прав и свобод / Р. В. Пятов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 20 (362). — С. 360-362. — URL: <https://moluch.ru/archive/362/81107/> (дата обращения: 09.12.2021).
4. Цыганков А. В. К вопросу об основных проблемах законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право. 2021. №14 (109). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-osnovnyh-problemah-zakonodatelstva-o-pravovom-polozhenii-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoy-1> (дата обращения: 09.12.2021).
5. Шарипова Э.А. Актуальные проблемы становления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2018. №1 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-stanovleniya-pravovogo-statusa-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 09.12.2021).