

*Поминова К.Н.*

*студент*

*Степаненко С.М., к.ю.н.*

*Доцент кафедры «правового регулирования таможенного дела»*

*Научный руководитель: Степаненко С.М., к.ю.н.*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы*

*при президенте Российской Федерации*

## **ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ В ЕАЭС НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.**

*Аннотация : В статье автор анализирует процесс формирования системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС на международном и национальном уровне. Автор стремится проследить процесс развития системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС. Также рассматриваются уровни формирования системы и делаются выводы об их взаимосвязи. Определены подходы к разработке системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС.*

*Ключевые слова : Процесс формирования, единая система прослеживаемости товаров, национальная система прослеживаемости, международный уровень, государственный уровень .*

*Annotation: In the article, the author analyzes the process of forming a traceability system for goods in the EAEU at the international and national levels. The author seeks to trace the development of the traceability system for goods in the EAEU. The levels of system formation are also considered and conclusions are drawn about their relationship. Approaches to the development of a traceability system for goods in the EAEU are determined.*

*Key words: Formation process, unified traceability system of goods, national traceability system, international level, state level.*

На уровне государств-членов Евразийского экономического союза принято решение о создании единой системы прослеживаемости товаров, ввозимых на территорию государств ЕАЭС из третьих стран.

Методологической основой функционирования указанной Системы является Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 г., вступившее в силу 3 февраля 2021 года.

Соглашением предусматривается создание двух сегментов Системы:

- внешнего (наднационального) сегмента прослеживаемости, который обеспечивает обмен информацией о пересечении границы между государствами-участниками ЕАЭС прослеживаемого товара.

- национального сегмента прослеживаемости, который обеспечивает прослеживаемость импортных товаров на внутреннем рынке государств-участников ЕАЭС.

Определение подходов к разработке системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС происходило постепенно. С этой целью Евразийским межправительственным советом было принято два документа — Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 20.05.2016 г. № 8 «О мероприятиях по формированию в государствах — членах Евразийского экономического союза механизма прослеживаемости товаров»<sup>2</sup> и Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 12.08.2016 г. № 14 «Об основных подходах к созданию механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах — членах Евразийского экономического союза», а так же Соглашение от 29.05.2019 "О механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза"(Далее Соглашение).

Целями создания системы прослеживаемости в рамках интеграционных объединений являются, как сказано в Соглашении,

создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, подтверждение законности оборота товаров при их перемещении во взаимной торговле между государствами — членами и обеспечение контроля прослеживаемости оборота товаров.

Одной из первостепенных масштабных задач, решение которой необходимо для реализации цифровой повестки, является создание в рамках ЕАЭС системы прослеживаемости товаров.

Действие Соглашения распространяется на правоотношения, связанные с оборотом товаров, ввезенных на территорию Союза после их выпуска в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Система прослеживаемости является элементом цифровой экономики, поскольку сбор, учет и контроль сведений о товарах, а также информационное взаимодействие по обмену сведениями осуществляется в электронной форме.

Основой системы прослеживаемости ЕАЭС являются национальные системы прослеживаемости, созданные в государствах — членах ЕАЭС. В соответствии со ст. 3 Соглашения государства — члены обеспечивают создание и функционирование национальных систем прослеживаемости.

В этих целях создается интегрированная информационная система прослеживаемости товаров ЕАЭС [1].

В соответствии с положениями Соглашения, в марте 2022 года планируется реализовать пилотный проект Системы ЕАЭС в рамках которого апробируют информационный обмен по прослеживаемости между государствами ЕАЭС.

Исходя из того, что основой системы прослеживаемости ЕАЭС являются национальные системы прослеживаемости, приходим к

рассмотрению национального сегмента прослеживаемости на территории Российской Федерации.

В целях реализации национального сегмента прослеживаемости на территории Российской Федерации, разработана национальная система документальной прослеживаемости импортных товаров, которая в соответствии с Федеральным законом от 09.11.2020 № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 г. № 943-1(ред. от 09.11.2020) «О налоговых органах Российской Федерации»[2].

Национальная система прослеживаемости, разработанная в соответствии с положениями Соглашения, обеспечивает сбор, учет и хранение сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров.

Национальная система прослеживаемости направлена на создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, подтверждения законности, а также обеспечения контроля за операциями, связанными с оборотом и перемещением товаров с территории одного государства ЕАЭС на территорию другого государства ЕАЭС.

Таким образом, национальная система прослеживаемости способствует легализации секторов экономики, связанных с прослеживаемыми товарами через увеличение негативных последствий применения серых и черных схем с импортными товарами, пресечению ввоза серого импорта и исключения его из легального оборота, недопущению формирования необоснованного ценообразования импортных товаров на всем протяжении движения товаров, повышению эффективности таможенного и налогового контроля посредством

определения адресности скоординированных мероприятий на основе индикативных показателей[3].

В связи с введением с 01.07.2021 на территории Российской Федерации национальной системы прослеживаемости товаров были внесены изменения в ряд нормативных актов РФ: в Налоговый кодекс РФ, постановление Правительства РФ № 1137, устанавливающее формы и порядок заполнения счетов-фактур, журналов учета выставленных и полученных счетов-фактур, книги покупок и книги продаж, приказ ФНС России 14н, устанавливающий порядок выставления и получения счетов-фактур в электронной форме[5].

Основные положения национальной системы прослеживаемости закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка функционирования национальной системы прослеживаемости товаров», в которой установлены:

- основные понятия, применяемые в системе прослеживаемости (что признается товарами, подлежащими прослеживаемости, операциями с ними и т.д.);

- случаи возобновления и прекращения прослеживаемости;

- обязанности субъектов формирования национальной системы прослеживаемости. В частности, установлены случаи и порядок представления отчета об операциях с товарами, подлежащими прослеживаемости, и документов, содержащих реквизиты прослеживаемости[4].

Проанализировав процесс формирования системы прослеживаемости товаров можно сделать вывод что ЕАЭС разрабатывает правовую основу, даёт рекомендации, устанавливает правила формирования системы прослеживаемости товаров, а реализация происходит на уровне государств-участников ЕАЭС.

### **Использованные источники:**

1. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 мая 2017 г. N 20 "О проекте Соглашения о механизме прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза"- URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17s00020/?print> (дата обращения: 14.04.2022);
2. Андреева Л.В., Создание системы прослеживаемости товаров в евразийском экономическом союзе: цели, перспективы, организационно-правовая основа – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35592958> (дата обращения: 14.04.2022);
3. Шарапова Р.А., Система прослеживаемости товаров на таможенной территории ЕАЭС – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-proslezhivaemosti-tovarov-na-tamozhennoy-territorii-eaes> (дата обращения: 14.04.2022);
4. Андреева Л.В., Создание системы прослеживаемости товаров в евразийском экономическом союзе: цели, перспективы, организационно-правовая основа – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-sistemy-proslezhivaemosti-tovarov-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze-tseli-perspektivy-organizatsionno-pravovaya-osnova> (дата обращения: 14.04.2022);
5. Федеральная таможенная служба: Функционирование системы прослеживаемости товаров., – URL: <https://customs.gov.ru/uchastnikam-ved/sistema-proslezhivaemosti-tovarov/fts-rossii-informiruet-s-01.07.2021-na-territorii-rossijskoj-federaczii-vvoditsya-naczional-naya-sistema-proslezhivaemosti-importnyx-tovarov> (дата обращения: 14.04.2022).