

УДК

ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ В РОССИИ, ИХ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В РАМКАХ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В ЕАЭС

Печёнкина Е.А.
студентка 2 курса НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород
Научный руководитель:
Немченко О.А.
Россия, г. Белгород

Аннотация: В данной статье исследуется влияние применения электронной формы декларирования на эффективность администрирования таможенных платежей. С этой целью в статье проведен анализ применения информационно-коммуникационных технологий в деятельности таможенных органов Российской Федерации. Было проведено исследование современного применения электронного декларирования и основы его правового регулирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, таможенные платежи, таможенное законодательство, администрирование таможенных платежей, электронное декларирование.

CUSTOMS PAYMENTS IN RUSSIA THEIR ADMINISTRATION IN THE FRAMEWORK OF ELECTRONIC DECLARATION IN THE EAEU

Annotation: This article examines the impact of the electronic Declaration form on the effectiveness of customs payment administration. To this end, the article analyzes the use of information and communication technologies in the activities of the customs authorities of the Russian Federation. A study of the current use of electronic Declaration and the basis of its legal regulation in the Russian Federation was conducted.

Keyword: The Eurasian economic Union, customs payments, customs legislation, administration of customs payments, electronic Declaration.

Актуальность данной темы выражена в постоянном совершенствовании набора инструментов и методов администрирования таможенных платежей. Это обусловлено существующим несоответствием между ее практическим состоянием и предъявляемыми к ней требованиями, сформировавшимися, в том числе, из-за высокой стоимости фискальной деятельности таможенных органов.

На сегодняшний день необходимый уровень организации администрирования таможенных платежей, не достигнут из-за неразвитости системы получения информации о ценах внешней торговли, низкой эффективности таможенного контроля, недостаточного уровня

взаимодействия таможенных и налоговых органов, отсутствия системного подхода к анализу информации об участниках внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и др.

Устранение этих препятствий возможно только при использовании прогрессивных, инновационных инструментов администрирования таможенных платежей. Аргументом в поддержку этой позиции является то, что качество этой составляющей влияет на эффективность передачи информации, необходимой для принятия управленческих решений органами государственной власти. То есть, чем прогрессивнее применяемые технологии, тем меньше времени будет затрачено на такие мероприятия, что благоприятно сказывается на деятельности участников ВЭД.

Анализ существующего в Российской Федерации опыта позволяет говорить о том, что в последние 15 лет наблюдается поступательное движение в использовании информационно-коммуникационных технологий в деятельности таможенных органов. Постоянно совершенствуется набор инструментов и методов администрирования таможенных платежей. Это обусловлено существующим несоответствием между ее практическим состоянием и предъявляемыми к ней требованиями, сформировавшимися, в том числе, из-за высокой стоимости фискальной деятельности таможенных органов.

Примером может служить внедрение электронного таможенного декларирования. Данный процесс в Российской Федерации стартовал в 2002 году с технологии, предусматривающей прямое подключение к ведомственной сети по выделенному каналу связи.

Правовой основой для этого послужили нормы Федерального закона от 06.04.2011 года № 63 «Об электронной цифровой подписи»¹, поскольку появилась возможность передавать таможенные декларации, подписанные в электронном виде. Внедрение проводилось в качестве эксперимента в

¹Федеральный закон от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС Консультант Плюс.

Приволжском и Центральном таможенных управлениях. Для них установлен порядок осуществления таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме и действий по обеспечению безопасности передачи информации.

На основе опыта, накопленного в ходе эксперимента и постоянно совершенствующегося технического оснащения с 2008 года появилась возможность осуществлять таможенное декларирование с использованием сети Интернет. Нововведение существенно расширило возможности участников внешнеэкономической деятельности и позволило снизить затраты денежных средств на использование системы, повысить доступность программного обеспечения, ускорить процесс таможенного оформления и снизить влияние человеческого фактора (например, при возврате электронной декларации автоматически формировался журнал ошибок, но до этого осуществлялся инспектором). При использовании электронного декларирования сумма таможенных платежей может быть уменьшена, так как ставка сбора за таможенные операции снижена на 25%².

Изучение правовых основ регулирования электронного декларирования в Российской Федерации дает возможность говорить о его развитии. Так, например, с 01.01.2014 года электронная форма декларирования товаров закреплена в качестве основного и приоритетного подхода нормами Федерального закона № 289 от 03.08.2018 года «О таможенном регулировании» (Статья 204)³.

Ведомственное регулирование также совершенствуется в этом вопросе. Например, ФТС России разработала и установила ряд процедур, связанных с внедрением электронного декларирования товаров: отличающийся от мест декларирования, находящихся на территории таможенных органов, отнесены к группе 27 Товарной номенклатуры ЕАЭС, в соответствии с приказом

²Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2004 года № 863 «О ставках таможенных платежей за таможенные операции» // СПС Консультант Плюс.

³Федеральный закон от 03.08.2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании» // СПС Консультант Плюс.

Федеральной таможенной службы России от 03.12.2010 года № 2330 «О местах декларирования отдельных видов товаров» в случае, если место их погрузки или перевалки не совпадает с местом их декларирования⁴.

Анализируя практику применения российской системы электронного декларирования, можно сказать, что таможенная декларация, подаваемая в электронном виде, представляет собой электронный документ, состоящий из совокупности сведений, подписанных электронной подписью.

Электронная декларация была проверена уполномоченным должностным лицом таможенного органа и на основании этого принято заключение о выборе форм таможенного контроля, о надобности представления электронных документов, указанных в заявке.

В настоящее время совершение таможенных операций, связанных с подачей декларации и ее выпуском, осуществляется с внедрением и использованием информационных систем таможенных органов. Подобный подход буквально всецело автоматизирует процесс принятия решений таможенными органами и сводит к минимуму участие в нем должностных лиц.

Достижение баланса между публичными (государственными) и частными (участниками ВЭД) интересами с использованием информационных систем развития и автоматизации всех таможенных процессов зафиксировано в комплексной программе развития ФТС России до текущего года. За основу берется существующий проект по администрированию средств на ресурсе единых счетов ФТС России (ресурс СА).

Возможности использования ресурса СА позволяют осуществлять операции по перечислению денежных средств, поступивших на уплату

⁴Приказ Федеральной таможенной службы от 01.04.2011 года № 695 «Об утверждении временного порядка осуществления должностными лицами таможенных органов таможенных операций при таможенном декларировании в электронном виде товаров, отнесенных к группе 27 Товарной номенклатуры ЕАЭС, в соответствии с приказом ФТС России от 03.12.2010 № 2330 «О местах декларирования отдельных видов товаров» // СПС Консультант Плюс.

таможенных платежей в ходе продолжающихся таможенных процедур, и возврату при наличии признаков излишне уплаченных платежей (взимания акцизов), а также авансовых таможенных платежей, администрируемых таможенными органами. Функции администрирования таможенных платежей при работе с ресурсом СА распределяются между ФТС России.

На основе анализа формулировок и распределения функций можно сделать вывод, что она реализуется таким образом, что решение фискальных интересов государства создает комфортные условия для участников внешнеэкономической деятельности. Так, например, формирование реестров подтверждений использования средств платежа возложено на администрацию ФТС России, но к функциям, входящим в зону ответственности таможенного органа, в регионе, где осуществлялось таможенное декларирование товаров, относятся рассмотрение заявления о возврате залога фонда и принятие решения о возврате залога фонда, а плательщик может получить подтверждение об уплате таможенных пошлин и налогов в любом таможенном органе по своему выбору.

Эффективность, применения электронного таможенного декларирования зависит от состояния применяемых технологий, уровень которых должен позволить отказаться от предоставления подтверждающих документов и автоматически производить товары. То есть электронные технологии должны применяться на протяжении всего процесса — от возврата товара до его выпуска.

Вместе с тем следует отметить, что эффективность внедрения изменений возможна только при условии совершенствования как национальных информационных систем государств-членов ЕАЭС, так и на уровне ЕАЭС.

Порядок применения электронного документа и электронной цифровой подписи, являющихся обязательными элементами электронной формы декларирования, регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Российская Федерация – Федеральный закон от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронных подписях»⁵;

2. Республика Казахстан – закон от 07.01.2003 года №370-П «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».⁶

Нормами Таможенного кодекса ЕАЭС (ст. 365) установлено, что вопросы, связанные с информационными системами и технологиями, средствами их обеспечения и защиты, используемыми при осуществлении таможенных операций, регулируются законодательством государств-членов ЕАЭС⁷.

В России в сфере использования информационных технологий действует Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»⁸,

3. В Армении – закон от 13.08.2005 года № ЗР-176 «Об электронной связи»⁹.

4. В Беларуси – закон от 10.02.2008 года № 455-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»¹⁰.

5. В Казахстане – закон от 24.11.2015 года № 418 – в ЗРК «Об информатизации»¹¹.

6. В Кыргызской Республике – закон от 8.10.1999 года № 107 «Об информатизации»¹².

⁵Федеральный закон от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС Консультант Плюс.

⁶Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 года №370-П «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

⁷Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 года // СПС Консультант Плюс.

⁸Федеральный Закон Российской Федерации от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» // СПС Консультант Плюс.

⁹Закон Республики Армения от 15.01.2005 года № 45-ФЗ. НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СФС-законодательство стран СНГ.

¹⁰Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 года №113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

¹¹Закон Республики Казахстан от 24.11.2015 года № 418-в ЗРК «Об информатизации» // СПС законодательства стран СНГ.

Органы ЕАЭС также регулируют отношения в рассматриваемой сфере. Данный блок представлен значительным количеством актов (более шестидесяти), но на основе контент - анализа их можно сгруппировать в две группы по областям применения действия: организация интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли, осуществление информационного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что решения Евразийской межправительственной комиссии и решения Высшего Евразийского Экономического совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Между решениями распоряжениями ЕЭК существует правовое различие: первые носят нормативно-правовой характер и обязательны для государств-членов, а вторые носят организационно-распорядительный характер.

Рекомендации ЕЭК не являются обязательными для исполнения на территориях государств-членов и поэтому не включаются в перечень актов, образующих право ЕАЭС. Однако они способствуют формированию новых принципов законодательства ЕАЭС, в том числе и по рассматриваемым нами вопросам. Например, ЕЭК одобрила рекомендацию о единообразии подходов, применяемых в каждом государстве-члене ЕАЭС для обеспечения информационной безопасности путем принятия стандартов и рекомендаций в области информационно-телекоммуникационных технологий и информационной безопасности.

В настоящее время вектор правового регулирования использования информационных технологий в таможенном пространстве ЕАЭС эволюционирует в сторону преобладания зависимости от национальных законодательств его государств-членов. В то же время правовая основа решений и распоряжений Высшего Евразийского Экономического совета,

¹²Закон Кыргызской Республики от 17.07.2004 года № 92 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

Евразийского межправительственного совета и ЕЭК определяет организационные аспекты, связанные с обеспечением информационного взаимодействия, что является показателем достижения цели выхода на следующий уровень интеграционного развития. Чтобы понять влияние и определить значимость электронного декларирования на эффективность администрирования таможенных платежей, мы проанализировали его нормативно-правовую базу на различных уровнях и считаем, что существует возможность перевода таможенных процедур в электронный формат. Такая форма декларирования позволяет исключить влияние человеческого фактора, избежать (на современном этапе – существенно сократить) предоставления подтверждающих документов, оформить товар автоматически. В то же время все предпосылки (технические и юридические) возникают в администрирование таможенных платежей позволит избежать многих разнородных действий и сформировать единый фискальный канал на базе информационных технологий.

Список литературы.

1. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС Консультант Плюс.
2. Постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2004 № 863 «О ставках таможенных платежей за таможенные операции» // СПС Консультант Плюс.
3. Приказ Федеральной таможенной службы от 01.04.2011 № 695 «Об утверждении Временного порядка осуществления должностными лицами таможенных органов таможенных операций при таможенном декларировании в электронном виде товаров, отнесенных к группе 27 Товарной номенклатуры ЕАЭС, в соответствии с приказом ФТС России от 03.12.2010 № 2330 «О местах декларирования отдельных видов товаров» // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС Консультант Плюс.
5. Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 №370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.
6. Федеральный Закон Российской Федерации от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» // СПС Консультант Плюс.

7. Закон Республики Армения от 15.01.2005 № 45-ФЗ. НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СФС-законодательство стран СНГ.

8. Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 №113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

9. Закон Республики Казахстан от 24.11.2015 № 418-в ЗРК «Об информатизации» // СПС законодательства стран СНГ.

10. Закон Кыргызской Республики от 17.07.2004 № 92 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

11. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС Консультант Плюс.

12. Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 №370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

13. Закон Кыргызской Республики от 17.07.2004 № 92 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

14. Закон Республики Армения от 15.01.2005 г. № 8-ФЗ НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СФС-законодательство стран СНГ.

15. Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 №113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // СПС законодательства стран СНГ.

References.

1. Federal'nyy zakon ot 06.04.2011 № 63-FZ «Ob elektronnoy podpisi» // SPS Konsul'tant Plyus.

2. Postanovleniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 28.12.2004 № 863 « O stavkakh tamozhennykh platezhey za tamozhennye operatsii » / / SPS Konsul'tant Plyus.

3. Prikaz Federal'noy tamozhennoy sluzhby ot 01.04.2011 № 695 “Ob utverzhdenii Vremennogo poryadka osushchestvleniya dolzhnostnymi litsami tamozhennykh organov tamozhennykh operatsiy pri tamozhennom deklarirovanii v elektronnom vide tovarov, otnesennykh k gruppe 27 Tovarnoy nomenklatury EAES, v sootvetstvii s prikazom FTS Rossii ot 03.12.2010 № 2330 «O mestakh deklarirovaniya otdel'nykh vidov tovarov» // SPS Konsul'tant Plyus.

4. Federal'nyy zakon ot 06.04.2011 № 63-FZ «Ob elektronnoy podpisi» // SPS Konsul'tant Plyus.

5. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 07.01.2003 №370-II «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

6. Federal'nyy Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 27.07.2006 № 149-FZ «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i zashchite informatsii» // SPS Konsul'tant Plyus.

7. Zakon Respubliki Armeniya ot 15.01.2005 № 45-FZ. NO-40 «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SFS-zakonodatel'stvo stran SNG.

8. Zakon Respubliki Belarus' ot 28.12.2009 №113-Z «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

9. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 24.11.2015 № 418-v ZRK «Ob informatizatsii» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

10. Zakon Kyrgyzskoy Respubliki ot 17.07.2004 № 92 «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

11. Federal'nyy zakon ot 06.04.2011 № 63-FZ «Ob elektronnoy podpisi» // SPS Konsul'tant Plyus.

12. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 07.01.2003 №370-II «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

13. Zakon Kyrgyzskoy Respubliki ot 17.07.2004 № 92 «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.

14. Zakon Respubliki Armeniya ot 15.01.2005 g. № 8-FZ NO-40 «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SFS-zakonodatel'stvo stran SNG.

15. Zakon Respubliki Belarus' ot 28.12.2009 №113-Z «Ob elektronnom dokumente i elektronnoy tsifrovoy podpisi» // SPS zakonodatel'stva stran SNG.