

*Шмелёва А.Ю.
студентка
Белгородский Государственный Национальный Исследовательский
Университет
Россия, г. Белгород*

ПРОБЛЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Аннотация. В статье даётся определение понятию территориальное общественное самоуправление, рассматриваются его особенности и ключевые функции. Автором анализируется проблема гражданской активности населения в территориальном общественном самоуправлении, выделены ее основные причины и предложены возможные пути ее решения.

Ключевые слова: гражданское общество, местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, общественное участие, гражданская активность.

*Shmeleva, A. Yu.
student
Belgorod State National Research University
Russia, Belgorod*

THE PROBLEM OF PUBLIC PARTICIPATION IN TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT

Annotation. The article defines the concept of territorial public self-government, considers its features and key functions. The author more specifically analyzes the problem of civil activity of the population in territorial public self-government, identifies its main causes and suggests possible solutions.

Key words: civil society, local government, territorial public self-government, public participation, civic activity.

Для России, которая еще находится в стадии становления подлинной демократии, особенно важным является формирование гражданского общества. Основным атрибутом и важным показателем степени развитости гражданского общества в стране является наличие в нем реально действующего местного самоуправления. Местное самоуправление выступает в качестве неотъемлемого права населения участвовать в решении вопросов местного значения. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) как одна из форм МСУ, является важным механизмом для обеспечения эффективного взаимодействия населения и местной власти.

В Федеральном законе 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением понимается «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [1]. Другими словами, можно сказать, что ТОС представляет собой форму объединения граждан по месту жительства для разрешения внутренних особо важных проблем территории и реализации гражданских прав и интересов.

Некоторые исследователи, отмечая непосредственную близость ТОС к населению, выделяют ряд отличительных его особенностей. Так, Е.С. Мишина в своей статье указывает следующие особенности института ТОС:

1. Создание территориального общественного самоуправления возможно только на той территории, где присутствует инициатива граждан;
2. Для ТОС характерна многоуровневость;
3. ТОС может иметь статус юридического лица [3,364].

В Федеральном законе также прописываются основные функции, которые призваны выполнять ТОС, сюда относятся:

- 1) Представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) Обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) Осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан;
- 4) Внесение в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов [1].

Таким образом, территориальное общественное самоуправление является не просто показателем развитого местного самоуправления, но и важным элементом современного гражданского общества. Территориальное общественное самоуправление, действуя локально, направлено на повышение качества жизни населения, развитие местного сообщества и территории муниципального образования в целом.

В нашей стране институт ТОС начал функционировать не так давно, а его дальнейшее развитие происходило ассиметрично. В отдельных регионах ТОС развивалось довольно быстро и без явных проблем, а в некоторых регионах его развитие было сопряжено с довольно значительными трудностями, в основном это было связано с непониманием властью и населением самой сущности территориального общественного самоуправления.

Сейчас в России действуют более 33 042 тыс. [5] ТОСов, а органы местного самоуправления (ОМСУ) стали более компетентными в вопросах взаимодействия с такого рода социальным институтом. Но по-прежнему существуют некоторые проблемы, препятствующие эффективной деятельности ТОС на территории России.

А.В. Устинов и Н.Н. Тинус в качестве главной проблемы, затрудняющей развитие территориального общественного самоуправления в нашей стране, отмечают пассивность жителей [4,28]. Нежелание населения

участвовать в управлении своей территорией имеет глубокие корни и значительно тормозит развитие института ТОС. Особенно данная проблема характерна для молодого поколения граждан. Именно те жители, которые заинтересованы в развитии своей территории, являются фундаментом для формирования территориального общественного самоуправления.

Во многом степень вовлеченности населения в общественные процессы территории зависит от деятельности органов местного самоуправления по развитию ТОС и взаимодействию с ним. ОМСУ формируют все необходимые условия для создания и дальнейшего функционирования ТОС в пределах своих полномочий.

Различные авторы, изучающие факторы, препятствующие развитию территориального общественного самоуправления в России, отмечают проблему разграничения полномочий и взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС. Зачастую в регионах можно наблюдать такую ситуацию, когда местная власть вмешивается в деятельность ТОСов, мешая тем самым функционировать им самостоятельно. Необходимо отметить тот факт, что инициатива создания ТОСов иногда исходит не от самих граждан, как и должно быть, а по принуждению местной власти. В этом контексте нельзя оценивать такую деятельность как недопустимую, ведь пассивность граждан значительно тормозит развитие института ТОС, который предполагает высокую степень самоорганизации граждан. Поэтому главной задачей ОМСУ в данном направлении является деятельность по стимулированию общественного участия граждан в ТОС.

В качестве барьеров, препятствующих гражданской активности населения, можно назвать низкий уровень доверия населения к институтам власти, общественным институтам и убежденность в невозможности повлиять на действия местных властей (социальный инфантилизм). Пассивность граждан в решении местных проблем обусловлена неготовностью и нежеланием граждан участвовать в жизнедеятельности своей территории, отсутствием знаний о своих гражданских правах и

навыков организации совместной деятельности, недостаточной информированностью о формах общественного участия в МСУ, отсутствием свободного времени, а также отсутствием сплочённости и солидарности в обществе.

В настоящее время ОМСУ в качестве методов стимулирования общественного участия осуществляют различные меры поддержки ТОС. Система такой поддержки включает механизмы правового регулирования деятельности ТОС, организационно-методическую, информационно-консультативную, материально-техническую и, наконец, финансовую поддержку. Одним из основных эффективных инструментов такой поддержки является информационно-методическое сопровождение общественных инициатив. Так, во многих регионах России проблема взаимодействия граждан и местной власти, а также включения граждан в деятельность ТОСов, решается с помощью использования интерактивных электронных средств коммуникации (использование технологий на базе Интернет-ресурсов). Такая практика не нова и повсеместно используется в качестве эффективного способа взаимодействия с населением. В этих целях создаются сайты ТОС, группы ТОС в социальных сетях, проводятся различные онлайн-форумы и т.д. Несмотря на то, что ОМСУ готовы сотрудничать с гражданами, их взаимодействие на практике не всегда осуществляется в достаточной мере и не всегда является эффективным.

Одной из основных задач деятельности ОМСУ должна стать не просто деятельность по стимулированию общественного участия, а работа по привлечению жителей с активной гражданской позицией, которые готовы участвовать в принятии решений по вопросам местного значения. Даже на сегодняшний день существует достаточно большое количество людей, которые не осведомлены о существующем в нашей стране институте ТОС, о его деятельности и своем праве его создавать и участвовать в нем. В этих целях необходимо совершенствовать информационный обмен между населением, местными властями и ТОСами. Для вовлечения населения в

активные практики нужно использовать все доступные информационные ресурсы (активное привлечение региональных и местных СМИ).

Процесс стимулирования общественной активности населения в ТОС должен включать не просто юридическую и консультационную поддержку активных граждан, а создание системы обучения представителей ТОС, предоставление возможности для профессионального и карьерного роста, необходимо также осуществлять материальное стимулирование в виде поощрения активных граждан. Важным является и выстраивание конструктивного взаимодействия с различными заинтересованными сторонами (органами власти, представителями бизнеса, жителями). В этих целях сегодня используется практика создания ресурсных центров для ТОС, которые оказывают комплексную и системную поддержку органам общественного самоуправления. Основная миссия таких центров заключается в развитии передовых и эффективных социально значимых гражданских и общественных инициатив посредством оказания финансовой, имущественной, информационной, консультационной и методической поддержки объединениям граждан по месту жительства [2,80].

Деятельность таких ресурсных центров направлена на развитие системы территориального общественного самоуправления, а также привлечение большего количества жителей в ТОС. Ресурсные центры для ТОС могут действовать в разных формах (в форме государственного или муниципального казенного учреждения, автономной некоммерческой организации или общественной организации), а также осуществлять свою деятельность как в пределах нескольких регионах или одного региона, так и муниципалитета [2,80].

В современных реалиях, когда территориальное общественное самоуправление сталкивается с рядом проблем, сдерживающих его дальнейшее развитие, социальный ресурс его функционирования приобретает все большую важность. Местной власти отводится иницилирующая и направляющая роль в консолидации местного сообщества,

использовании его потенциала, а также повышении гражданской активности жителей. В целях реализации данных задач ОМСУ вынуждены искать новые пути и инновационные методы стимулирования общественного участия граждан в территориальном общественном самоуправлении.

Использованные источники:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 24.04.2020 № 148-ФЗ. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

2. Букалова С.В. Создание ресурсных центров для ТОС как условие развития потенциала местного сообщества // Среднерусский вестник общественных наук. –2018. –Т. 13. № 5. – С. 73-87.

3. Мишина Е.С. Проблемы деятельности территориального общественного самоуправления // Молодой ученый. – 2016. – № 26 (130). – С. 363-365.

4. А.В. Устинов, Н.Н. Тинус Теоретические и практические трудности территориального общественного самоуправления в России // Управление городом: теория и практика. – 2018. – № 4 (31). – С. 27-36.

5. Доклад Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (ОАТОС) «Развитие ТОС в России на 1.03. 2019 г.» [Электронный ресурс] // Ассоциация ТОС : [сайт]. – Режим доступа: <http://oatos.ru/библиотека/методические-материалы>.