

*Гришина А.В.*

*Студент*

*Научный руководитель: Гладун А.Н., к.и.н.*

*Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина*

*Россия, Рязань*

*Grishina A.V.*

*Student*

*Scientific director: Gladun A.N., Candidate of Historical Sciences*

*Ryazan State University*

*Russia, Ryazan*

**«ПРИНЦИПЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА: ОБЩАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА»**

**PRINCIPLES OF FINANCIAL LAW: GENERAL CHARACTERISTICS**

*Аннотация: В данной статье рассмотрено понятие и система принципов финансового права. Изучены их характерные черты. Также было проанализировано значение принципов финансового права для отрасли. Описан вариант систематизации принципов в единый акт.*

*Ключевые слова: финансовое право, принцип права, понятие принципов финансового права, значение принципов финансового права, группы принципов финансового права.*

*Abstract: This article discusses the concept and system of principles of financial law. Their characteristic features are studied. The importance of financial law principles for the industry also analyzes. A variant of systematization of principles into a single act describe.*

*Key words: financial law, the principle of law, concept of principles of financial law, meaning of principles of financial law, groups of principles of financial law.*

Финансовое право представляет собой систему подотраслей и правовых институтов, которые не кодифицированы в какой-либо конкретный единый нормативно-правовой акт, закрепляющий все основополагающие положения и нормы данной отрасли. Следовательно, не существует и определенного перечня принципов, присущих финансовому праву. Однако, это не свидетельствует об отсутствии основополагающих идей и начал вовсе. Они выведены доктринально и, хотя формально не закреплены, распространяют своё действие на правоотношения, возникающие между субъектами финансового права.

С.В. Запольский, говоря о значимости принципов права для отрасли, высказал мнение, что принципы для любой отрасли являются главным агрегирующим фактором, позволяющим считать тот или иной правовой массив отраслью права<sup>1</sup>.

Некоторые ученые полагают, что принципы образуют фундамент науки. Можно согласиться с правовой позицией Пилипенко А.А. по поводу значения принципов финансового права: они «позволяют раскрыть сущность изучаемых явлений; способствуют созданию общей идеологической основы, выявлению пробелов в финансовом законодательстве, устранению коллизий и нечеткостей нормативных правовых актов; четче определяют объект научного познания, обеспечивая единство эмпирического и теоретического; определяют направление, характер толкования и применения норм финансового права, оптимизируя правоприменительную практику; содействует объединению норм и институтов финансового права в единую систему, позволяя в дополнение к

---

<sup>1</sup> Запольский С.В. Методологические основы исследования принципов финансового права. Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.). С. 98-99.

предмету и методу правового регулирования индивидуализировать его как самостоятельную отрасль российского права; выражая наиболее важные начала финансового права, служат исходной точкой для толкования его норм, уясняя их смысл и значение; характеризуя основные черты российского финансового права, служат отправным положением при их сопоставлении с аналогичными правовыми образованиями иностранных государств; облегчают имплементацию норм международного права в национальное законодательство<sup>2</sup>.

Вопросы понимания принципов финансового права волновали ученых на протяжении долгого времени. Так, по мнению Н. И. Химичевой Е. В. Покачаловой, впервые принципы отечественного финансового права были сформулированы Е.А. Ровинским в работе «Основные вопросы теории советского финансового права» в 60-ых годах 20 века<sup>3</sup>. И, хотя Ровинский обозначил их в качестве принципов финансовой деятельности государства, большинство ученых в результате своих исследований пришло к позиции, что термины «принципы финансового права» и «принципы финансовой деятельности государства и муниципальных образований» являются тождественными по своему смысловому содержанию.

Научное сообщество вырабатывает большое количество доктринальных положений о принципах финансового права, однако, мы не можем утверждать, что все выведенные правоведами основополагающие идеи можно считать принципами отрасли.

Так, Э.Д. Соколова полагает, что характер принципов приобретают только те положения ученых, которые закреплены в нормах права<sup>4</sup>. По мнению других авторов, к принципам финансового права предъявляются

---

<sup>2</sup> Пилипенко А.А. Значение и свойства принципов финансового права // Общество и право. – 2013. – № 4(46). – С. 229.

<sup>3</sup> Химичева Н.И., Покачалова, Е.В. Финансовое право. Москва: Норма, 2005. – С. 122.

<sup>4</sup> Соколова Э.Д. К вопросу о принципах финансового права // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – С. 217.

определенные требования, например, полнота (совокупность принципов должна выстраиваться в определенную систему, максимально охватывать направления публичной финансовой деятельности); процессуальная (практическая) реализация (назначение принципов учитывать определенные руководящие идеи в конкретных правоотношениях)<sup>5</sup>.

Е.Г. Беликов в своей работе утверждает, что в юридической литературе выделены характерные черты принципов права, которые, в том числе могут охарактеризовать и принципы финансового права. К таковым относятся: относительная устойчивость, стабильность, объективно-субъективная обусловленность, нормативность, основательность, целенаправленность, системность, универсальность, верховенство по отношению к другим предписаниям<sup>6</sup>.

В науке российского права выделяют 3 различных группы принципов, применимых, в том числе, для регуляции финансовых правоотношений: общеправовые, отраслевые и специально-отраслевые.

Общеправовые принципы традиционно исходят из конституционных положений и регулируют правоотношения, возникающие во всех отраслях права. К таким основополагающим началам можно отнести законность, гласность, федерализм, плановость. Некоторые авторы, такие как Н.И. Химичева и Е.В. Покачалова, полагают, что основными общеправовыми принципами действующего финансового права можно назвать, помимо вышеуказанных, следующие: приоритетность публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений, социальная направленность финансово-правового регулирования, принципы единства финансовой политики и денежной системы, участие граждан Российской

---

<sup>5</sup> Нищимная, С.А., Крупко, Я.М., Доний Н.Е. Проблемы содержания общих принципов финансового права // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 444. – С. 234.

<sup>6</sup> Беликов Е.Г. О понятии принципов финансового права как ориентира социального развития российского государства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 5 (106). – С. 169.

Федерации в финансовой деятельности государства, равноправие субъектов Российской Федерации и самостоятельность органов местного самоуправления в области финансовой деятельности, распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей и другие<sup>7</sup>.

Авторы статьи «Проблемы содержания общих принципов финансового права» С.А. Нищимная, Я.М. Крупко, Н.Е. Доний, к общеправовым принципам предлагают относить: принцип законности, принцип социальной справедливости, принцип социальной свободы, принцип верховенства права, принцип демократизма, принцип гуманизма, принцип равноправия (или равенства всех перед законом), принцип ответственности за вину, принцип равенства всех форм собственности<sup>8</sup>.

Другие правоведы, например, А.Н. Козырин, полагают, что практически все общеправовые принципы входят в систему принципов финансового права<sup>9</sup>.

Существуют также принципы, присущие конкретно финансовому праву, как отрасли. Они в том числе помогают разграничить одну отрасль права от другой, раскрыть ее (отрасли) специфику и содержание. Назвать исчерпывающий перечень принципов финансового права, являющихся отраслевыми, не представляется возможным, в силу вышеизложенных обстоятельств.

В научном сообществе продолжается выделение новых основополагающих начал, которые можно было бы причислить к отраслевым принципам финансового права.

---

<sup>7</sup> Химичева Н.И., Покачалова, Е.В. Финансовое право. С. 122-123.

<sup>8</sup> Нищимная С.А., Крупко Я.М., Доний Н.Е. Проблемы содержания общих принципов финансового права. С. 229.

<sup>9</sup> Козырин А.Н. Понятие, сущность, функции и принципы финансового права // Публично-правовые исследования. – 2016. – № 4. – С. 83-106.

Так, Э. Д. Соколова в своей работе «Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований» формулирует такие из них:

- 1) единство цели осуществления;
- 2) максимально допустимая прозрачность поступающих доходов и произведенных расходов;
- 3) строжайший учет, как доходов, так и расходов;
- 4) результативность произведенных расходов<sup>10</sup>.

Нельзя не отметить также специально-отраслевые принципы, которые наиболее полно присущи какой-либо отдельной подотрасли или институту финансового права. Например, принципы налогового права, как подотрасли финансового права, определены в ст.3 Налогового кодекса РФ. Также большое значение имеют законодательно закрепленные принципы бюджетной системы, как отдельного правового института (ст.28 Бюджетного кодекса РФ), принципы валютного регулирования и валютного контроля (ст.3 ФЗ о валютном регулировании и контроле), основы регулирования рынка ценных бумаг, принципы регулирования бухгалтерского учета.

Говоря о принципах финансового права, будет ошибочно не упомянуть о их значении для всей системы. Так нельзя не согласиться с мнением Е.Ю. Грачевой, которая полагает, что значение принципов в том, что, будучи фундаментальными началами, они обеспечивают совершенствование действующего законодательства, оптимизацию правоотношений, дают возможность учитывать международные стандарты при построении рыночной экономики в стране<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Соколова Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Москва: Юриспруденция, 2011. – С. 57.

<sup>11</sup> Грачева Е.Ю. Принципы осуществления публичного финансового контроля // Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.). – С. 58.

По мнению Вороновой Л.К., финансовое законодательство является очень разветвленным, поэтому при отсутствии единого законодательного акта очень трудно и скорее невозможно иметь универсальный финансовый кодекс, поэтому особое значение приобретают финансово-правовые принципы<sup>12</sup>.

Анализ представленных мнений позволяет сделать вывод о том, что именно в принципах наиболее сильно выражается суть самой отрасли изучаемого права, они выступают как регулятор отношений, субъектами которых выступают, в том числе, государство и муниципальные образования (т.е. публично-правовые отношения), они в какой-то мере выражают направление государственной политики, т.к. большинство из них берет свое начало из конституционных положений.

Опираясь на важность изучения основополагающих начал для понимания правовой отрасли в целом и отсутствие единого подхода к их изучению, считаем необходимым разработать нормативно-правовой акт, который систематизировал бы разрозненные принципы финансового права, привел бы к единообразию в их понимании и упростил бы их применение в практической сфере. Таким документом мог бы быть, например, Финансовый кодекс Российской Федерации.

---

<sup>12</sup> Воронова Л.К. Общие принципы финансового права и его институтов // Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.). – С. 49.

## Использованные источники

1. Беликов, Е.Г. О понятии принципов финансового права как ориентира социального развития российского государства / Беликов Е.Г. // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. – № 5 (106). – С. 166-171.
2. Воронова, Л.К. Общие принципы финансового права и его институтов / Л.К. Воронова // Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.).
3. Грачева, Е.Ю. Принципы осуществления публичного финансового контроля / Е.Ю. Грачева // Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.).
4. Запольский, С.В. Методологические основы исследования принципов финансового права / С.В. Запольский // Принципы финансового права: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Харьков, 19-20 апреля 2012 г.).
5. Козырин, А.Н. Понятие, сущность, функции и принципы финансового права / А.Н. Козырин // Публично-правовые исследования. – 2016. – № 4. – С. 83-106. – ISSN 2225-1669.
6. Нищимная, С.А., Крупко, Я.М., Доний, Н.Е. Проблемы содержания общих принципов финансового права / С.А. Нищимная, Я.М. Крупко, Н.Е. Доний // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 444. – С. 228-234. – ISSN 1561-7793 (Print).
7. Пилипенко, А.А. Значение и свойства принципов финансового права / А.А. Пилипенко // Общество и право. – 2013. – № 4(46). – С. 288-235. – ISSN 1727-4125.

8. Соколова, Э.Д. К вопросу о принципах финансового права / Э.Д. Соколова // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – С. 215-219. – ISSN 1813-6230.
9. Соколова, Э.Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований / Э.Д. Соколова. – Москва: Юриспруденция, 2011ю – 262 с. – ISBN 978-5-9516-0422-4.
10. Химичева, Н.И., Покачалова, Е.В. Финансовое право / Отв. ред. д. ю. н., проф. Н.И. Химичева. – Москва: Норма, 2005. – 464 с. – (Серия учебно-методических комплексов). – ISBN 5-89123-873-Х.