

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ

Аннотация: В работе исследуются актуальные проблемы правового регулирования усыновления в Российской Федерации и за рубежом. Автор выявляет два ключевых пробела законодательства. Это отсутствие закреплённого минимального срока взаимодействия усыновителя с ребёнком. А также обязательного заключения психолога, что не позволяет достоверно оценить психологическую совместимость сторон. Помимо этого, раскрываются коллизии правовых режимов тайны усыновления при международном усыновлении. Особенно раскрываются правовые аспекты регулирования, когда российские гарантии прекращают действовать после переезда ребёнка в принимающее государство.

Annotation: The paper examines current problems of legal regulation of adoption in the Russian Federation and abroad. The author identifies two key legislative gaps: the absence of a fixed minimum period of interaction between the adoptive parent and the child, along with the lack of a mandatory psychologist's report, which makes it impossible to reliably assess the psychological compatibility of the parties; and the conflict of legal regimes of adoption secrecy in international adoption, where Russian guarantees cease to apply after the child moves to the receiving state. Based on the analysis of the practice of the Supreme Court of the Russian Federation (the Rosenberg spouses case, 1999, and the G. spouses case, 2000), as well as foreign experience (United Kingdom, EU countries), specific proposals for improving the Family Code of the Russian Federation are formulated. It is proposed to supplement Article 125 of the Family Code with a provision on a minimum fourteen-day period of personal communication between the adoptive parent and the child and a mandatory psychologist's report; to introduce into Article 165 of the Family Code a special procedure for applying adoption secrecy in international adoption; and to establish in Article 127 of the Family Code the mandatory completion of special training for adoptive parent candidates. The implementation of the proposed amendments is aimed at increasing the level of protection of the rights of minors placed for adoption with both Russian and foreign citizens.

Keywords: adoption, international adoption, adoption secrecy, Family Code of the Russian Federation, Supreme Court of the Russian Federation, psychological compatibility, Hague Convention, children left without parental care, adoptive parents, legislative gaps.

Введение.

Актуальность исследования. Актуальность исследования обусловлена сохранением в правовом регулировании усыновления ряда пробелов. Данные пробелы напрямую затрагивают интересы наиболее уязвимой категории детей, которые остались без попечения родителей. Статья 124 Семейного кодекса РФ провозглашает усыновление приоритетной формой устройства таких детей, однако законодатель не раскрывает содержания понятия «интересы ребёнка». А также не устанавливает минимального срока взаимодействия усыновителя с ребёнком. Что не позволяет суду объективно оценить психологическую совместимость сторон. Как показывает практика Верховного Суда РФ, формальное соблюдение процедуры без реального установления контакта между усыновителем и ребёнком приводит к отказу в усыновлении либо, что более опасно, к последующей отмене усыновления, травмирующей ребёнка. Другой острой проблемой является коллизия правовых режимов тайны усыновления при международном усыновлении. Так российские гарантии, закреплённые статьёй 139 СК РФ, прекращают действовать после переезда ребёнка в принимающее государство, законодательство которого может не предусматривать аналогичной охраны.

Цель исследования заключается в анализе законодательства, правоприменительной практики и доктринальных источников, регламентирующих особенности усыновления в Российской Федерации.

Основная часть. Порядок усыновления в Российской Федерации представляет собой детально регламентированную процедуру, основанную на нормах Семейного кодекса РФ, Гражданского процессуального кодекса РФ, Федерального закона «О государственном банке данных о детях,

оставшихся без попечения родителей» и подзаконных нормативных правовых актов. При этом усыновление с иностранным элементом имеет существенные особенности, обусловленные необходимостью применения как российского, так и зарубежного законодательства, а также международных договоров.

Правовую основу внутригосударственного усыновления образуют прежде всего нормы главы 19 Семейного кодекса РФ (статьи 124–144). Согласно статье 124 СК РФ, усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и допускается исключительно в отношении несовершеннолетних и только в их интересах. Закон устанавливает судебный порядок усыновления (статья 125 СК РФ), что означает: никакой административный орган, включая органы опеки и попечительства, не вправе принять решение об усыновлении, это исключительная компетенция суда. Дела об усыновлении рассматриваются в порядке особого производства по правилам главы 29 ГПК РФ. Заявление подаётся в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребёнка (статья 269 ГПК РФ). Для обеспечения тайны усыновления дела данной категории рассматриваются в закрытом судебном заседании (статья 273 ГПК РФ)¹.

Статья 127 СК РФ устанавливает требования к личности усыновителя. Усыновителями могут быть совершеннолетние дееспособные лица обоего пола. Закон содержит перечень лиц, которые не могут быть усыновителями ни при каких обстоятельствах: лица, лишённые родительских прав или ограниченные в них; бывшие усыновители, в отношении которых усыновление отменено по их вине; лица, страдающие заболеваниями, включёнными в перечень, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117; лица, не имеющие дохода, обеспечивающего ребёнку прожиточный минимум; лица, не имеющие постоянного места жительства; лица, имеющие судимость за преступления против жизни и здоровья, а также

¹ Антокольская М.В. Семейное право: учебник. М., 2023. С.100.

за иные тяжкие и особо тяжкие преступления. Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым должна составлять не менее шестнадцати лет, за исключением случаев усыновления отчимом или мачехой (статья 128 СК РФ).

Обязательными условиями усыновления выступают: согласие родителей ребёнка (статья 129 СК РФ), которое даётся в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению; согласие самого ребёнка, достигшего возраста десяти лет (статья 132 СК РФ); согласие супруга усыновителя, если ребёнок усыновляется одним из супругов (статья 133 СК РФ). Процедура усыновления начинается с обращения кандидатов в усыновители в орган опеки и попечительства по месту своего жительства для получения заключения о возможности быть усыновителями. После получения такого заключения кандидаты ставятся на учёт, и им предоставляется информация о детях, подлежащих усыновлению. Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, аккумулируются в государственном банке данных, который состоит из регионального и федерального уровней. Порядок его формирования и ведения установлен Федеральным законом от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». После подбора конкретного ребёнка кандидаты в усыновители обязаны лично познакомиться с ним и установить контакт. Орган опеки и попечительства представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам ребёнка¹.

Судебное заседание проводится с обязательным участием усыновителей, представителя органа опеки и попечительства, прокурора, а также ребёнка, достигшего возраста четырнадцати лет (статья 273 ГПК РФ). По итогам рассмотрения дела суд выносит решение об удовлетворении заявления об усыновлении либо об отказе в его удовлетворении.

¹ Мадеева Г.М. Усыновление как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей: теория и практика применения: автореф.дисс. канд.юрид.наук / Г.М. Садеева. - Казань, 2021.С.123.

Решение суда об усыновлении вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия в окончательной форме. При условии, если оно не было обжаловано. В течение трёх дней со дня вступления решения в законную силу. Суд направляет выписку из него в орган ЗАГС. Это необходимо для государственной регистрации усыновления. Правовые последствия усыновления определены статьёй 137 СК РФ. Так усыновлённые дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам. А также усыновители и их родственники по отношению к усыновлённым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Одновременно усыновлённый ребёнок утрачивает права и освобождается от обязанностей по отношению к своим биологическим родителям и их родственникам. Исключения из этого правила предусмотрены статьями 137 и 138 СК РФ. Но если было усыновление ребёнка одним лицом. То тогда могут быть сохранены права и обязанности родителя противоположного пола. И, помимо этого, сохранены правоотношения с бабушкой и дедушкой умершего родителя.

Отмена усыновления производится судом в порядке искового производства (статья 275 ГПК РФ). Основаниями для отмены служат: уклонение усыновителей от выполнения родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с ребёнком, хронический алкоголизм или наркомания усыновителей (статья 141 СК РФ).

Перечень оснований не является закрытым. Суд вправе отменить усыновление и по иным основаниям, если этого требуют интересы ребёнка. Правом требовать отмены усыновления обладают родители ребёнка, усыновители, сам усыновлённый, достигший возраста четырнадцати лет, орган опеки и попечительства и прокурор.

Усыновление с иностранным элементом (международное усыновление) представляет собой усыновление, при котором усыновители и усыновляемый ребёнок являются гражданами разных государств. Либо же усыновители

постоянно проживают за пределами страны гражданства ребёнка. Правовое регулирование международного имеет трехуровневую структуру. Она состоит из международного, национального российского и национального иностранного уровней.

На международном уровне базовым актом является Конвенция ООН о правах ребёнка 1989 года. Статья 21 которой закрепляет принцип субсидиарности международного усыновления. Оно может рассматриваться лишь в качестве альтернативного способа ухода за ребёнком. Если последний не может быть передан на воспитание или помещён в семью в стране происхождения. Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления от 29 мая 1993 года, участницей которой Россия не является. Данная конвенция устанавливает детализированные процедуры и гарантии международного усыновления. Которые включают создание центральных органов в каждом государстве-участнике и механизмы контроля¹.

Российское национальное регулирование международного усыновления сосредоточено в статье 165 СК РФ. Согласно пункту 1 данной статьи, усыновление на территории РФ ребёнка гражданина РФ иностранными гражданами или лицами без гражданства. Должно производиться по законодательству государства, гражданином которого является усыновитель. Если же усыновляет лицо без гражданства, то по законодательству государства их постоянного места жительства. Однако данная норма дополняется императивным требованием. Так при усыновлении российского ребёнка иностранцами на территории РФ должны быть соблюдены требования статей 124–126, 127 (за исключением подпункта 7 пункта 1 о наличии дохода не ниже прожиточного минимума), 128, 129, 130 (за исключением абзаца пятого), 131–133 СК РФ.

Принцип приоритетности национального усыновления перед международным закреплён в пункте 4 статьи 124 СК РФ: усыновление детей

¹ Семейное право: Учебник / Рузакова О.А. - М.: Эксмо, 2021.С.136.

иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории РФ. Исключение сделано лишь для родственников ребёнка, которые имеют преимущественное право на усыновление независимо от их гражданства и места жительства. Кроме того, дети могут быть переданы на международное усыновление только по истечении двенадцати месяцев со дня поступления сведений о них в федеральный банк данных о детях.

Процедура международного усыновления имеет ряд особенностей по сравнению с внутригосударственным. Дела о международном усыновлении подсудны верховным судам республик, краевым, областным судам, судам городов федерального значения, суду автономной области и судам автономных округов (статья 269 ГПК РФ). К заявлению об усыновлении прилагаются дополнительные документы: заключение компетентного органа государства проживания усыновителей об условиях их жизни и возможности быть усыновителями, а также разрешение компетентного органа на въезд ребёнка в это государство и его постоянное проживание на его территории. Все документы, составленные на иностранном языке, подлежат легализации и нотариально удостоверенному переводу на русский язык. Учёт иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить российских детей, осуществляется на региональном и федеральном уровнях. Кандидаты в усыновители обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта РФ. Посредническая деятельность по усыновлению на территории РФ запрещена, однако для иностранных усыновителей сделано исключение: они могут пользоваться услугами специально уполномоченных иностранных организаций, аккредитованных в установленном порядке. Деятельность таких организаций не должна преследовать коммерческие цели и осуществляется на основании разрешения, выдаваемого Министерством просвещения РФ.

Контроль за условиями жизни и воспитания усыновлённых российских детей на территории иностранного государства возложен на консульские учреждения РФ (пункт 3 статьи 165 СК РФ). Ребёнок ставится на консульский учёт в течение трёх месяцев со дня въезда в государство проживания усыновителей. Усыновители обязаны предоставлять отчёты об условиях жизни ребёнка. Консульские учреждения ежегодно направляют в Минпросвещения РФ списки детей, поставленных на учёт, и информируют о нарушениях их прав. При усыновлении с участием аккредитованной иностранной организации обязанность по предоставлению отчётов может возлагаться на неё¹.

Отмена международного усыновления производится по общим правилам с одним дополнительным основанием: если в результате усыновления нарушены права ребёнка, установленные законодательством РФ и международными договорами РФ, усыновление не может быть произведено, а произведённое подлежит отмене (пункт 2 статьи 165 СК РФ). Вопросы гражданства усыновлённого ребёнка регулируются Федеральным законом от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»: усыновлённый ребёнок гражданин РФ сохраняет гражданство РФ, однако оно может быть прекращено по заявлению обоих усыновителей, если это не противоречит интересам ребёнка и не оставляет его лицом без гражданства. Решение о прекращении гражданства принимается Президентом РФ.

Таким образом, правовое регулирование усыновления в РФ представляет собой стройную систему, в которой центральная роль отведена судебной процедуре, а приоритет отдаётся защите интересов ребёнка. Усыновление с иностранным элементом подчиняется более сложному правовому режиму, сочетающему нормы российского законодательства, личного закона усыновителя и международных договоров, при неизменном приоритете национального усыновления над международным.

¹ Семенов А. В. Проблемы международного усыновления в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2021. - №2. - С. 104.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. [в ред. от 04.10.2022 № 11-ФКЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. (с изм. от 13.05.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. №2.
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // Российская газета. 1995. № 67.
4. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) //Сборник международных договоров СССР. 1993. № XLVI.
5. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. - 1993. - вып. XLVI
6. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления // Международное частное право, сборник документов. - М.: Бек, 1997. - С. 712 - 720.
7. Международный пакт от 16.12.1966 г. «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12
8. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ(с измен. и доп. от 10 июня 2026 г. № 167-ФЗ)\\ Собрание законодательства Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.
9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ(с измен. и доп. от 23 марта 2026 г. № 68-ФЗ)\\ Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1 ст. 16.
- 10.Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (с изм. и доп.от 4 августа 2023 г. № 488-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 17. Ст. 1643.

- 11.Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с изм. и доп. От 4 июля 2026 г. № 223-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
- 12.Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с измен. и доп. от 29 сентября 2025 г. № 367-ФЗ)\\ Собрание законодательства Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 17 ст. 1755.
13. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. и доп. От 27 октября 2023 № 396) // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.
14. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» (с изм. и доп. 27 сентября 2021 г. №1627) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.
- 15.Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью» (с изм. и доп. От 11 июля 2020 г. № 1023) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 7. Ст. 660.

Научная и учебная литература:

16. Антокольская М.В. Семейное право: учебник. М., 2023. -368с.
- 17.Мадеева Г.М. Усыновление как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей: теория и практика применения: автореф.дисс.

канд.юрид.наук / Г.М. Садеева. - Казань, 2021. – 78с.

18.Семейное право: Учебник / Рузакова О.А. - М.: Эксмо, 2021. - 172 с.

19.Семенов А. В. Проблемы международного усыновления в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2021. - №2. - С. 104-122.

Материалы судебной практики:

20.Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной»\\Вестник Конституционного Суда.2015.

21. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12 января 1999 г. по делу супругов Розенберг (об отказе в усыновлении несовершеннолетнего Шиповалова Д.А. гражданами США) // [Электронный ресурс] - URL: <https://www.vsrp.ru/files/11421/>

22.?ysclid=msdfnox9j8691372634 (дата обращения: 14.11.2025)

23. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28 апреля 2000 г. по делу супругов Г. (об отказе в удочерении малолетней Р. гражданами ФРГ) // URL: <https://base.garant.ru/12121685/> (дата обращения: 14.11.2025)