

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Суббота Андрей Владимирович
Магистрант, кафедра управления,
Южный Федеральный Университет,
Г.Ростов-на-Дону

Аннотация. В статье рассматривается понятие молодежной политики, ее особенности. А также взаимоотношения региональных органов власти с общественными организациями по вопросам молодежной политики. Проанализировано значение молодежных организаций, как посредника в осуществлении взаимосвязи с населением. Предложен ряд принципов, которым стоит придерживаться региональной власти для формирования эффективного взаимодействия.

Ключевые слова: молодежная политика, региональная власть, взаимодействие власти с общественными организациями.

Interaction of regional authorities and public organizations in the implementation of youth policy in modern conditions

Subbota Andrey Vladimirovich
Master's degree, Department of management,
Southern Federal University,

Rostov-on-don Annotation. The article deals with the concept of youth policy and its features. As well as relations between regional authorities and public organizations on youth policy issues. The importance of youth organizations as a mediator in the implementation of interaction with the population is analyzed. A number of principles that should be followed by regional authorities in order to form effective interaction are proposed.

Keywords: youth policy, regional power, interaction of power with public organizations.

Вопросы создания и эффективного осуществления молодёжной политики относятся к числу наиболее сложных экономических, политических и социальных проблем. На сегодняшний день они преимущественно актуальны и относятся не только к молодому поколению, но и затрагивают без исключения все слои современного российского общества. Молодёжь – является самой энергичной, динамичной, критически мыслящей его составляющей. Она обладает глобально перспективным политическим, социальным, интеллектуальным и творческим потенциалом. У молодого поколения усиливаются такие качества, как самостоятельность, восприимчивость к новшествам, быстрая адаптивность к жизненным переменам и т.д.

Государственная молодежная политика - направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене¹.

Более комплексный подход к определению государственной молодежной политики носят федеральные законы. Такие как Федеральный Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»², который определил общие принципы, содержание и меры государственной молодёжной политики. Федеральный Закон «Об образовании в РФ», который закрепил правовые нормы регулирования отношений в области образования³. Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»⁴, который установил основные гарантии прав и законных интересов ребенка, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»//«Собрание законодательства РФ», 15.12.2014, № 50, ст. 7185

² Федеральный Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995// Собрание законодательства Российской Федерации, № 27, 03.07.1995, ст.2503

³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"// "Российская газета", № 303, 31.12.2012.

⁴ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"// "Российская газета", № 147, 05.08.1998.

Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵, где установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На данный момент времени государственную молодежную политику определяют как внутреннюю политику государства по регламентированию отношений молодежи и государства⁶.

Молодежная политика – это необходимое условие для успешного социального прогресса и стремительного развития общества.

Имеются три уровня осуществления молодежной политики: международный, региональный и национальный. Согласованное их функционирование гарантирует целостность, комплектность и эффективность политики государств относительно молодежи. Во временном диапазоне можно выявить две основные задачи в осуществлении государственной молодежной политики: стратегическую задачу, непосредственно связанную с образованием и реализацией долгосрочных молодежных программ, и тактическую задачу, ориентированную на эффективную помощь юношам и девушкам по различным вопросам.

Цели государственной молодежной политики осуществляются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее целям⁷.

В Российской Федерации молодежная политика реализуется не только на федеральном и региональном уровнях, но и на муниципальном уровне. Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области молодежной политики осуществляется на основе законодательства РФ о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Молодежная политика на муниципальном уровне тесно связана с государственной политикой и является неотъемлемой ее частью, но представляет собой самостоятельный процесс со своими механизмами реализации, учитывая конкретные проблемы и особенности данного региона.

При реализации молодежной политики на муниципальном уровне возникает ряд проблем:

⁵ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"// "Российская газета", № 121, 30.06.1999.

⁶ Царихин В. А. Государственная молодёжная политика России: особенности правового обеспечения в различные исторические этапы [Текст] // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). — Уфа: Лето, 2014. — С. 47-48. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/114/5454/>

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»// "Собрание законодательства РФ", 15.12.2014, № 50, ст. 7185

— Во многих муниципальных образованиях отделы по молодежной политике находятся в подчинении заместителей глав администраций по социальным вопросам, и они не всегда ставят проблемы молодёжи на первый план.

— Объекты социальной инфраструктуры для молодежи (например спортивные сооружения, предназначенные для занятий массовыми и другими видами спорта) находятся в разноведомственной подчиненности, что не позволяет эффективно координировать их действия.

— Недостаточный объем финансирования мероприятий в сфере молодежной политики. По этой причине не решаются даже самые важные проблемы.

Необходимо развитие на муниципальном уровне системы ежегодных государственных социальных заказов в сфере молодежной политики, которые распределяются на открытой конкурсной основе по итогам юридической, финансовой и социальной экспертизы. Система социального заказа основана на существующих в пределах конкретной территории острых проблемах развития молодежи и необходимости их эффективного решения. Получение социального заказа предполагает, что представленные на конкурс проекты и программы имеют необходимое ресурсное обеспечение. В частности, экономические ресурсы предусматривают следующее: возможность федерального финансирования или получения гранта; самофинансирование за счет разработки и осуществления самокупаемых проектов, прежде всего на рынке информационных услуг; поиск спонсоров, заинтересованных в конечном результате. Муниципальные органы реализации молодежной политики.

Актуальнейшие проблемы в сфере молодежной политики, конечно же, требуют наличия самостоятельного федерального органа исполнительной власти с необходимым статусом и достаточными полномочиями. В связи с упразднением Государственного комитета Российской Федерации по молодежной политике в субъектах Российской Федерации наметилась тенденция к упразднению вышеназванных органов исполнительной власти, что, по существу, разрушает складывающуюся систему работы с молодежью на местах. В структуре муниципальных органов исполнительной власти созданы и функционируют отделы или департаменты по делам молодежи, которые нуждаются как в координации своей деятельности, так и в методической, кадровой и организационной поддержке со стороны органов государственной власти.

На муниципальный уровень реализации ГМП, в том числе, возлагается задачи: осуществление и поддержка межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества молодежных организаций и объединений; координация и создание условий для деятельности муниципальных учреждений и организаций, занимающихся решением проблем молодежи.

Муниципальная молодежная политика является главным инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодежи. В

муниципальных образованиях ГМП реализуется и осуществляется через отраслевые органы местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁸ возлагаются функции по организации, координации и осуществлению мероприятий по работе с молодым поколением.

Органы местного самоуправления должны оказывать необходимое содействие специально уполномоченным органам исполнительной власти субъекта в осуществлении контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий и возратить неиспользованные финансовые средства, а также материальные средства в случае прекращения осуществления государственных полномочий⁹.

Следует отметить, что любое муниципальное образование стремится максимально эффективно использовать концептуальный подход в формировании и реализации молодежной политики, с помощью использования государственных механизмов, а так же общественных структур. Для устойчивого развития молодежной политики необходима общая концепция и идеология дальнейшего взаимодействия с молодежью, а именно необходим системообразующий обобщающий принцип. Общественно сознание современной молодежи достаточно противоречиво. Молодое поколение значительно отличается по нравственному воспитанию от старшего поколения. Основными ценностными ориентирами молодежи, на сегодняшний день являются семья, друзья, здоровье. По сравнению с советскими временами у молодежи нынешнего поколения, в разы возросла важность денег, и значительно снизилось значение интересной работы, а так же получение высшего образования.

С целью более результативного взаимодействия региональных органов власти и общественных организаций по осуществлению молодежной политики в современных условиях создаются и функционируют молодежные общественные организации. Данные организации представляют собой целевую некоммерческую и неполитическую группу людей, которая способствует развитию молодого поколения в обществе путём саморазвития и самореализации¹⁰.

Представляется, что наиболее эффективный метод взаимодействия с обществом - это вовлечение общественных организаций в социально-экономическую сферу¹¹.

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Российская газета", № 202, 08.10.2003.

⁹ Адамова К.Н Реализация молодежной политики на муниципальном уровне / К. Н. Адамова // Экономика и управление в условиях современной России. – 2019. С. 205-213.

¹⁰ Чуйков О.Е. Патриотическая деятельность молодёжных общественных организаций на примере Курской области. Монография. - Курск, 2011. - 152 с.

¹¹ Чурилина Е.Н. Процесс взаимодействия региональной власти с молодежными общественными организациями // <https://cyberleninka.ru/article/n/protsess-vzaimodeystviya-regionalnoy-vlasti-s-molodezhnymi-obschestvennymi-organizatsiyami>

Региональные власти уделяют значительное внимание работе с молодёжью. При разработке программ по реализации молодежной политики, учитываются тенденции как социально - экономического, так и общественно-политического развития РФ. Именно поэтому молодежная политика, проводимая в регионе, представляет собой мероприятия, направленные на реализацию таких условий, которые молодежь сможет достаточно успешно использовать и показывать свои таланты в какой-либо сфере деятельности¹².

Главной задачей региональных властей в области результативного взаимодействия с общественными организациями по осуществлению молодежной политики в современных условиях является формирование действенных связей с молодежными общественными организациями. Формирование партнерских взаимоотношений с молодежными организациями, бесспорно, даст положительные итоги.

¹² Чуйков О.Е. Формирование патриотизма в условиях молодежных общественных организаций: социокультурный аспект. Автореферат дисс. на соиск. ученой степени канд. социолог. наук. - М., 2009. - 27с.

Список использованных источников и литературы

1. Федеральный Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995// Собрание законодательства Российской Федерации, № 27, 03.07.1995, ст.2503
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»// Российская газета, № 303, 31.12.2012.
3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»// Российская газета, № 147, 05.08.1998.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»// Российская газета, № 121, 30.06.1999.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета, № 202, 08.10.2003.
6. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»// Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, № 50, ст. 7185
7. Адамова К.Н Реализация молодежной политики на муниципальном уровне / К. Н. Адамова // Экономика и управление в условиях современной России. – 2019. С. 205-213.
8. Середа А.С., Бурдельный П.П., Харченко С.Н. Механизмы и способы реализации молодежной политики на муниципальном уровне //Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 5 (39). С. 18-20.
9. Царихин В. А. Государственная молодёжная политика России: особенности правового обеспечения в различные исторические этапы [Текст] // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). — Уфа: Лето, 2014. — С. 47-48. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/114/5454/>
10. Чуйков О.Е. Патриотическая деятельность молодёжных общественных организаций на примере Курской области. Монография. - Курск, 2011. - 152 с.

11. Чурилина Е.Н. Процесс взаимодействия региональной власти с молодежными общественными организациями // <https://cyberleninka.ru/article/n/protsess-vzaimodeystviya-regionalnoy-vlasti-s-molodezhnymi-obschestvennymi-organizatsiyami>

12. Чуйков О.Е. Формирование патриотизма в условиях молодежных общественных организаций: социокультурный аспект. Автореферат дисс. на соиск. ученой степени канд. социолог. наук. - М., 2009. - 27с.

The list of used sources and literature

1. Federal law "on state support Of youth and children's public associations" of June 28, 1995//

Collection of legislation of the Russian Federation, No. 27, 03.07.1995, article 2503

2. Federal law of 29.12.2012 № 273-FZ "On education in Russian Federation"// Rossiyskaya Gazeta, No. 303, 31.12.2012.

3. Federal law of 24.07.1998 № 124-FZ "On basic guarantees of child rights in the Russian Federation"// Rossiyskaya Gazeta, No. 147, 05.08.1998.

4. Federal law No. 120-FZ of 24.06.1999 "On the basics of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency"// "The Russian newspaper", No. 121, 30.06.1999.

5. Federal law of 06.10.2003 № 131-FZ "On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation" / / Rossiyskaya Gazeta, № 202, 08.10.2003.

6. The decree of the RF Government dated 29.11.2014 No. 2403-R "On approving the Fundamentals of state youth policy of the Russian Federation for the period until 2025»// "Collection of legislation of the Russian Federation", 15.12.2014, No. 50, article 7185

7. Adamova K. N. implementation of youth policy at the municipal level / K. N. Adamova // Economy and management in the conditions of modern Russia. – 2019. pp. 205-213.

8. Sereda A. S., Burdelny P. P., Kharchenko S. N. mechanisms and ways of implementing youth policy at the municipal level // scientific electronic journal Meridian. 2020. No. 5 (39). pp. 18-20.

9. Tsarikhin V. A. state youth policy of Russia: features of legal support in various historical stages [Text] // Law: current trends: proceedings of the II international conference. scientific Conf. (Ufa, April 2014). — Ufa: Summer, 2014. — Pp. 47-48. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/114/5454/>

10. Chuikov O. E. Patriotic activity of youth public organizations on the example of the Kursk region. Monograph. - Kursk, 2011. - 152 p.

11. Churilina E. N. The process of interaction between regional authorities and youth public organizations // <https://cyberleninka.ru/article/n/protsess->

vzaimodeystviya-regionalnoy-vlasti-s-molodezhnymi-obschestvennymi-organizatsiyami

12. Chuikov O. E. formation of patriotism in the conditions of youth public organizations: socio-cultural aspect. The author's abstract Diss. on the map. academic degree Cand. sociologist. nauk. - Moscow, 2009. - 27s.