

Филиппова Валерия Алексеевна

Магистрант

Уральский институт управления –

филиал Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ

Российская Федерация, г. Екатеринбург

**ОРГАН ГОСУДАРСТВА В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОСНОВНЫЕ
КЛАССИФИКАЦИИ**

Аннотация: в статье рассматриваются основные элементы механизма реализации функций государства. Особое внимание уделяется органу государства – приводятся разные подходы к определению понятия и сущности органа государства. Автор проводит анализ взаимосвязи правовых и неправовых форм реализации функций государства.

Ключевые слова: механизм реализации функций государства, функция государства, орган государства, правовые формы реализации функций, неправовые формы реализации функций.

Filippova V.A.

Master's degree student

Ural institute of management –

Branch of Russian academy of national economy

and public administration

Russian Federation, Ekaterinburg

Annotation: the article discusses the main elements of the mechanism for implementing the functions of the state. Special attention is paid to the organ of the state-different approaches to the definition of the concept and essence of the organ of the state are given. The author analyzes the relationship between legal and non-legal forms of implementing the functions of the state.

Key words: mechanism of implementation of the functions of the state, function of the state, body of the state, legal forms of implementation of the function, non-legal forms of implementation of the functions.

Государство нельзя рассматривать как статичную систему. Оно действует, функционирует и развивается как единая система со своими элементами посредством специально созданного государственного аппарата, т.е. определенной совокупности органов.

В научной литературе нет единого понятия и сложившегося представления о государственных органах. Так, например, И.В. Кудишин дает определение органу государства как «части государственного аппарата, организационно обособленной от других, наделенная властными полномочиями (компетенцией) по управлению конкретной сферой общественной жизни (предметом ведения) и взаимосвязанной с другими его частями в единый государственный механизм».

Нерсесянц В.С. определяет государственный орган иначе. В институционально-властном плане государственный орган – это структурная часть механизма (аппарата) государственной власти, наделенная определенным объемом государственно-властных полномочий¹.

Алексеев С.С. считает, что государственный орган – это первичная структурная часть механизма (аппарата) государства, участвующая в осуществлении функций государства и наделенная властными полномочиями.

Малько А.В. полагает, что орган государства – это звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных функций государства и наделенное в этой связи властными полномочиями². Орган государства, в теории Малько А.В., представляет собой самостоятельный элемент механизма государства, выступая неотъемлемой частью единого государственного организма; действует от имени

¹ Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник для вузов. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015, С. 259

² Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. – М.: ЮристЪ, 2004. – 514 с.

государства и по его поручению; образован и действует на основе нормативно-правовых актов; выполняет свойственные только ему задачи и функции, используя для этого определенные формы и методы; наделен в этой связи властными полномочиями; состоит из государственных служащих и соответствующих подразделений.

Стоит отметить, что органы государства многообразны, и существует множество критериев для их классификации. Наиболее значимым основанием классификации является характер осуществляемых полномочий. В соответствии с этой классификацией органы государства подразделяются на следующие:

1. Институт главы государства. В зависимости от формы правления у него существуют разные полномочия;
2. Органы законодательной власти;
3. Органы исполнительной власти, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность;
4. Судебные органы, основная функция которых – осуществление правосудия;
5. Контрольно-надзорные органы.

Рассказов Л.П. выделяет следующую классификацию органов государства:

1. По порядку образования: первичные (представительные органы), вторичные (правительство, органы судопроизводства);
2. По времени действия: постоянные и временные;
3. По порядку осуществления компетенции (по способу принятия решений): коллегиальные и единоначальные;
4. По характеру компетенции: органы общей юрисдикции (правительство) и специальной компетенции (министерства, комитеты, ведомства).

Исходя из этого, можно сказать, что различные толкования органа государства не сильно отличаются по содержанию – так или иначе все ученые выделяют основные признаки государственного органа в своих

определениях. В частности, то, что орган государства является самостоятельным элементом механизма государства, выступая неотъемлемой частью единого государственного организма; действует от имени государства и по его поручению; образован и действует на основе нормативных правовых документов; наделен властными полномочиями и т.д.

Каждый органы государства вполне обоснованно представляется как относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, создаваемого государством для осуществления строго определенного вида государственной деятельности. Существующая классификация органов государства позволяет более точно и полно познать определенную группу органов государства. Кроме того, в системе государственных органов каждый из них наделен специальной компетенцией, т.е. совокупностью государственно-властных полномочий или, иначе говоря, правами и обязанностями.

Несмотря на некоторое теоретическое различие понятия «орган государства», важно понимать, что все органы государства функционируют для реализации функций государства – как внешних, так и внутренних. Иными словами, государственные органы являются основным элементом механизма реализации функций государства.

Исследование функций государства помогает реальной оценке его возможностей, способствует более глубокому пониманию механизма его взаимодействия с иными структурами общества в решении наиболее важных политических, экономических, социальных, экологических, культурных и других задач. Оптимальность его организации самым непосредственным образом зависит от того, насколько полно и четко выявлены функции государства и определены формы реализации этих функций.

Формы осуществления функций государства нельзя рассматривать в отрыве от его сущности и содержания деятельности. Будучи категориями подвижными, они развиваются и изменяются вместе с государственной жизнью, экономическими, социальными, политическими и культурными

отношениями в обществе. Правильный выбор форм осуществления конкретных функций может как стабилизировать условия развития общества, оказывать созидательное воздействие, так и усилить кризисное его состояние³.

Основными формами реализации функций государства являются правовые и неправовые формы. Правовые формы регулируются нормами права, влекут юридические последствия, связаны с созданием, реализацией, охраной правовых норм. Неправовые формы хотя и не связаны с юридически значимыми действиями, влекущими за собой правовые последствия, тем не менее, в большинстве случаев регулируются нормами права, проявляются в подзаконной деятельности. Иными словами, правовые и неправовые формы реализации функций государства тесно связаны между собой. Так, неправовые формы предшествуют правовым, обеспечивают возможность их использования. Также неправовые формы могут реализовываться посредством их закрепления в нормативных актах, приобретая правовую форму; реализация правовых актов обеспечивается посредством организационных мероприятий.

Подводя итог всему вышесказанному, необходимо отметить, что механизм реализации функций государства – сложная, изменяющаяся, взаимосвязанная со всеми своими элементами система. Эффективное и результативное функционирование механизма реализации функций государства возможно только при грамотной, всесторонней взаимосвязи всех составных частей.

Использованные источники:

1. Бухтерева М.А. Формы реализации функций государства: дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2002. 202 с. [Электронный ресурс] Электронная библиотека диссертаций URL: <https://www.dissercat.com/content/formy-realizatsii-funktsii-gosudarstva>

³ Бухтерева М.А. Формы реализации функций государства: дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2002. 202 с. [Электронный ресурс] Электронная библиотека диссертаций URL: <https://www.dissercat.com/content/formy-realizatsii-funktsii-gosudarstva>

2. Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. – М: ЮристЪ, 2004. – 514 с.
3. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник для вузов. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015, С. 259