

УДК 35.072.3

Чуланова У.А.

Студент

Кафедра управления

Высшая школа бизнеса

Южного Федерального Университета

Россия, Ростов-на-Дону

ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: Данная статья посвящена теме территориальной организации местного самоуправления в свете действующего законодательства. Описаны сущностные характеристики территориальной организации местного самоуправления, а так же возможности внесения изменений в действующее законодательство в данной области.

Ключевые слова: территориальная организация, местное самоуправление, муниципальное образование, местность, муниципалитет

Chulanova U.A.

Student

Department of Management

Graduate School of Business

Southern Federal University

Russia, Rostov-on-Don

PROBLEMS OF THE TERRITORIAL ORGANIZATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE ROSTOV REGION

Annotation: This article is devoted to the topic of the territorial organization of local self-government in the light of the current legislation. The essential characteristics of the territorial organization of local self-government are described, as well as the possibility of making changes to the current legislation in this area.

Key words: territorial organization, local government, municipality, locality, municipality

Территориальная организация местного самоуправления является темой, широко разработанной многими исследователями. Ей были посвящены труды многих современных ученых: А.А. Акмаловой, В.А. Баранчикова, В.А. Витушкина, А.Н. Дементьева, А.В. Корнева, В.В. Лазарева, О.А. Мотяковой, Н.Л. Пешина, А.А. Сергеева, В.И. Фадеева, Г.Н. Чеботарева, С.В. Шилова, Б.С. Эбзеева. Изучали ее и исследователи советского и даже дореволюционного периода: Д.Л. Златопольский, В.А. Немцев, А.А. Югов, В.А. Рянжин.

Чаще всего эта тема разрабатывается с точки зрения современного права, в свете Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а ранее - Федерального Закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ.

Однако эта тема связана со многими смежными, например социально-экономическим, политическим развитием муниципалитетов, поэтому для рассмотрения ее необходимо также привлечение трудов в области географии, экономики, политологии, социологии и других.

В Ростовской области местное самоуправление осуществляется по всей территории. Это касается и городских, и сельских поселений, районов и городских округов. Если в городе население составляет 150 тысяч человек или более, то согласно законодательства, местное самоуправление может осуществляться и во внутригородских районах.

Границы территорий муниципальных образований, их статус, административные центры и список населенных пунктов, которые входят в их состав, определяются в областном законодательстве согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Суть территориальной организации местного самоуправления проявляется через территориальную организацию всего государства, федеративное устройство, административное деление территорий. При этом территориальная организация местного самоуправления обладает автономией, но должна быть увязана с правовым регулированием указанных отношений.

При этом административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления являются различными системами территориального устройства публичной власти. Они должны соотноситься в законодательном плане, синхронизироваться в правовом регулировании. При этом отождествлять их категорически нельзя.

Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает реализацию следующих конституционных принципов: поселенческого и территориального. При этом не реализован принцип учета исторических и других местных традиций.

В связи с тем, что в Российской Федерации имеется множество местностей, установленные в Федеральном законе виды муниципальных образований и единые для всей страны критерии формирования территории муниципального образования каждого вида. Это чревато неоднозначностью критериев определения территорий местного самоуправления, что, в свою очередь, чревато уменьшением гарантий права граждан на осуществление местного самоуправления.

Одной из основ для совершенствования территориальной организации местного самоуправления является соотнесение территорий муниципальных образований и территорий, имеющих определенный земельно-правовой статус, например пригородных зон, зон населенных пунктов и земель иных категорий. Также одним из вопросов совершенствования территориальной организации местного самоуправления является установление обязанности закрепления методики пешеходной и транспортной доступности в законах субъектов Федерации.

В этом направлении необходимо устанавливать конкретные территорий со следующими признаками:

- низкая плотность населения;
- высокая плотность населения;
- отдаленность местности;
- труднодоступность местности.

В соответствии с различными признаками необходимо определить многообразие разновидностей муниципальных образований. Возможно выделить новые виды территорий: городские агломерированные округа, внутригородские территории, единые муниципальные районы и т.д.

Федеральный закон №131-ФЗ содержит положения, которые регулируют отношения, касающиеся производства по делам о преобразовании муниципальных образований. Данным правовым актом устанавливается порядок преобразования одного вида муниципального образования в любой другой вид. Однако, данный порядок касается далеко не всех форм муниципальных образований. Это дает вероятность для злоупотребления правом.

Таким образом, необходимо увеличить список процедур, регламентируемых федеральным законом, которые преобразовывают муниципальные образования.

Использованные источники

1. Законодательное Собрание Ростовской области Областной закон от 28.12.2005 № 436-ЗС (Действующая редакция с изменениями от 1 мар. 2021) [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.donland.ru/documents/2295/> (дата обращения 01.05.2021)
2. Медведева Н.В. Динамика территориальной организации местного самоуправления: формат округов // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Том 10. – № 9. – С. 2007-2018.
3. Шугрина Е.С., Петухов Р.В. Об особенностях изменения территориальных основ местного самоуправления в Московской области на примере Шаховского района // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 42–46.
4. Васильев, В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2018. - № 1. - С. 110-118; <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32234760> (дата обращения 01.05.2021)
5. Поправки в Конституцию меняют смысл местного самоуправления [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://versia.ru/popravki-v-konstituciyu-menyayut-smysl-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения 01.05.2021)