

Черномырдина Д.А.

Студент

Оренбургский государственный университет

Россия, Оренбург

**«КОРОНАВИРУСНЫЕ» НОВЕЛЛЫ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

Аннотация: Традиционно система государственных и муниципальных закупок считается очень сложной и запутанной, ставящей в неравное положение поставщиков (подрядчиков) по сравнению с государственным заказчиком в договорных отношениях. Именно поэтому достаточно большая часть предпринимателей старается избегать данную систему. В условиях пандемии был принят ряд изменений в закупочном законодательстве. В данной статье мы оценим последствия введения этих изменений.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, пандемия, законодательные изменения, заказчик, поставщик, подрядчик.

D.A. Chernomyrdina

Student

Orenburg State University

Russia, Orenburg

**"CORONAVIRAL" NEWS IN THE SPHERE OF STATE AND
MUNICIPAL PROCUREMENT**

Annotation: Traditionally, the system of state and municipal procurement is considered very complex and confusing, placing suppliers (contractors) in an unequal position in comparison with the state customer in contractual relations. A large part of entrepreneurs try to avoid this system. In the context of the pandemic, a number of changes in procurement legislation were adopted. In this article, we will assess the implications of these changes.

Key words: state and municipal procurement, pandemic, legislative changes, customer, supplier, contractor.

В условиях пандемии 2020 года все сферы нашей жизни подверглись глобальным изменениям. Тяжелая экономическая ситуация настигла как и частный сектор, так и государственный. Государственный бюджет понёс много незапланированных расходов, государственный аппарат вынужден принимать трудные решения, которые создают ещё больше бюджетных дыр, но поддерживают население и сферу бизнеса. Не смотря на это, в условиях пандемии государство всё же представляется более стабильным и надёжным партнёром, поэтому тема государственных и муниципальных закупок стала как никогда актуальной.

В законодательстве отразились изменения как для исполнителей контракта, так и для контрактных управляющих, которые мы проанализируем в данной работе.

В первую очередь необходимо отметить, что вышел новый закон Федеральный закон №124 от 24.04.2020 «Об изменении отдельных законов по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением инфекции.» Данный закон внёс изменения и систему государственных и муниципальных закупок. Введены новые правила для заключения прямых контрактов с субъектами малого предпринимательства. Увеличили в 2 раза сумму заказа у единственного поставщика, теперь она равняется 600 000 руб. Увеличили и процентный годовой лимит таких закупок: он составляет 10% вместо 5% от совокупного годового объема закупок. В денежном выражении лимит не изменили — 50 млн руб. Данная норма направлена на поддержку малого бизнеса, так как в условиях пандемии, очевидно, он пострадал больше всего.

Теперь требование обеспечить гарантийные обязательства — право заказчика, а не обязанность, как раньше. Нижний предел размера

обеспечения исполнения контракта снизили из-за коронавируса с 5 % до 0,5 %, а верхний не изменился, он так и составляет 30% от максимальной цены контракта. При казначейском сопровождении расчетов по контракту заказчики вправе не требовать обеспечения исполнения контракта. Если его необходимо предусмотреть, его размер составляет до 10% от максимальной цены контракта, а для закупок с ограничениями для субъектов малого предпринимательства по п. 1 ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ его установят от цены контракта. Данная норма считается послаблением для исполнителей контракта, однако на практике это может стать одним из способов проведения «договорных» закупок или других коррупционных схем. Вопрос работоспособности данной меры очень спорный, так как и добросовестному заказчику выгодно защитить себя от излишней ответственности и продолжить ставить требование о банковской гарантии, поэтому данную норму можно считать только номинальным послаблением.

Были введены новые правила для проверки участников закупок. Комиссия заказчика проверяет участников на предмет привлечения к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП в течение двух лет до подачи заявки. Ранее это было её правом. Данная мера единственная из «коронавирусных», ужесточающая положение поставщиков или исполнителей. Данная норма должна уменьшить количество недобросовестных поставщиков, однако в условиях восстановления субъектов предпринимательства после пандемии, она может дать отрицательный эффект.

Ещё одним нововведением в системе государственных и муниципальных закупок стало добавление нового положения в ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому в связи с коронавирусной

инфекцией можно пройти процедуру изменения сроков исполнения контракта, цены контракта или цены аванса. Такие изменения возможно внести по согласию сторон (заказчика и исполнителя) при выполнении нескольких обязательных условий:

1. Должно быть обоснование такого изменения, которое основывается на решении Правительства РФ или высшего исполнительного органа субъекта РФ или местной администрации.
2. Есть причинно-следственная связь между коронавирусной инфекцией и невозможностью исполнения контракта в том виде, в котором он был заключен.
3. Должно быть обновлённое обеспечение исполнения обязательств.

Минфин РФ и ФАС РФ признали коронавирус – обстоятельством непреодолимой силы, поэтому на практике стали складываться ситуации, при которых каждый исполнитель государственного или муниципального контракта, нарушивший условия, использовал «коронавирус» как универсальное оправдание. После этого Верховный Суд РФ дал разъяснения о том, что между неисполнением договоров и коронавирусом должна быть причинно-следственная связь.

Также вышло Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2812-р, которое утвердило список из 15 конкретных контрактов, которым разрешается внести изменения по срокам без условий указанных выше. При более подробном изучении позиций этого списка, становится ясным, что были отобраны контракты, исполнение которых стратегически важно для Российской Федерации. В качестве примера можно привести контракт № 17411.1810190019.09.033 от 23 ноября 2017 г., где предметом контракта являются опытно-конструкторские работы «Разработка базового проекта многоцелевого, скоростного судна

повышенной мореходности с дискретно-переменной килеватностью днища» шифр «Слеминг-2».

Следующее нововведение связано с увеличением количества оснований для закупок у единственного поставщика. Постановление Правительства РФ № 647 от 08.05.2020 определило новые случаи и порядок закупок у единственного поставщика. Правда эти меры были временными – до конца 2020 года. До 31.12.2020 было разрешено использовать основания для закупки у единственного поставщика, которых нет в 44-ФЗ.

При этом ФАС в письме №ИА/21684/20 от 18.03.2020 указала, что для таких закупок нужна причинно-следственная связь между объектом закупки и профилактикой, предупреждением или ликвидацией последствий распространения коронавируса, а условие об отсутствии таких товаров, работ, услуг в перечне по Распоряжению Правительства №1765-р от 30.09.2013 не применяется. Таким образом, исключили возможность заказчиков осуществлять закупки у того поставщика, у которого они хотят, прикрываясь пандемией.

Одним из важнейших новшеств стало Постановление Правительства №591 от 26.04.2020, которое поправило Постановление Правительства №783 от 04.07.2018 о порядке списания неустойки. С этой даты изменён порядок списание пени по 44-ФЗ из-за коронавирусной инфекции за просрочку исполнения обязательств по контрактам за 2020 год. Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществлялось заказчиком в следующем порядке: если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, заказчик осуществлял

списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней). Данная норма стала самой эффективной из всех законодательных нововведений и помогла остаться на плаву многим предпринимателям.

Из-за коронавируса перенесли срок вступления в силу изменений, которые планировалось запустить с 01.07.2020.

Ввели новое основание для закрытой конкурентной закупки — закупка в рамках государственного оборонного заказа в части заказов на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и спецтехники, на разработку, производство и поставку космической техники и объектов космической инфраструктуры. Сведения о них не размещаются в Единой информационной системе. Данное положение объясняется военной тайной, но отказ от размещения в Единой информационной системе может спровоцировать новый коррупционный путь.

Счётная палата РФ предоставила официальную статистику, при которой количество закупок в первой половине 2020 года превысило количество закупок в первой половине 2019 года. При размещении данной статистики был дан комментарий, что нерабочие дни в апреле 2020 года не оказали никакого негативного воздействия на систему государственных и муниципальных закупок.

Таким образом, можно сделать вывод, что государством были внедрены меры, оказывающие поддержку участникам закупочного процесса и исполнителям государственного или муниципального контракта. Однако сделать однозначные выводы о пользе этих мер тяжело. С одной стороны, уже сформировалась судебная практика, показывающая, что некоторые нормы сработали достаточно положительно. С другой стороны, устойчивая практика государства, которая представляет эффективность мер через количество потраченных денег. Такой подход

вызывает вопросы особенно в сфере закупок, где основным показателем должна выступать экономия средств, а не их затраты.

Использованные источники:

1. Юзвович Л.И. Система государственных закупок: теоритический и практический аспекты/ Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. (монография) // Издательство Уральского университета. – 2019 г. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/79305/1/978-5-7996-2850-5_2019.pdf
2. Федеральный закон № 124 от 24.04.2020 «Об изменении отдельных законов по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением инфекции.» - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351147/
3. Федеральный закон от № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.» - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
4. Постановление Правительства РФ № 647 от 08.05.2020 - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352126/
5. Постановление Правительства №591 от 26.04.2020 - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351415/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/