

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ АРХИВНОГО ДЕЛА**

**PROBLEMS OF INTERACTION BETWEEN PUBLIC
AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE
FIELD OF ARCHIVING**

Яворская Наталья Андреевна

*магистрант, Институт экономики и управления
ФГАОУ ВО «КФУ им. Вернадского», Россия, г. Симферополь*

Колесникова Елена Викторовна

*к.э.н., доцент, Институт экономики и управления
ФГАОУ ВО «КФУ им. Вернадского», Россия, г. Симферополь*

Yavorskaya Natalya Andreevna

*master student, Institute of Economics and Management
FGAOU VO "KFU im. Vernadsky, Russia, Simferopol*

Kolesnikova Elena Vitorovna

*PhD in Economics, Associate Professor, Institute of Economics and Management
FGAOU VO "KFU im. Vernadsky, Russia, Simferopol*

Аннотация. В статье представлены результаты исследования проблемных вопросов связанных, с взаимодействием органов государственной власти и местного самоуправления в сфере архивного дела в Республике Крым. Дано определение государственного регулирования в сфере архивного дела, взаимодействия уполномоченного органа государственной власти в сфере архивного дела с органами местного самоуправления, определены пути совершенствования взаимодействия.

Annotation. The article presents the results of a study of problematic issues related to the interaction of state authorities and local self-government in the field of archiving in the Republic of Crimea. The definition of state regulation in the field of archiving, the interaction of the authorized body of state power in the field

of archiving with local governments is given, ways to improve interaction are determined.

Ключевые слова: органы государственной власти, органы местного самоуправления, взаимодействие, Государственный комитет по делам архивов Республики Крым.

Keywords: public authorities, local governments, interaction, the State Committee for Archives of the Republic of Crimea.

Архивы тесно связаны с эпохой развития нашей республики. Архивисты создали уникальную документальную коллекцию, в которой рассказывается о важнейших этапах развития и становления Республики Крым, что позволяет современникам, а также новым поколениям познакомиться с богатейшим культурным, духовным историческим наследием. Архивы всегда были, есть и будут хранителями драгоценной памяти народа, поддерживающими устойчивую связь поколений. Именно от работников архивов зависит будут ли будущие поколения помнить и знать историю своего региона.

Органами государственной власти в сфере архивного дела субъектов Российской Федерации выступают управления и комитеты по делам архивов. Их деятельность направлена на реализацию государственной политики в сфере архивного дела. Они координируют деятельность администраций муниципальных образований по управлению муниципальными архивами. В Республике Крым данные функции выполняет Государственный комитет по делам архивов (Госкомархив) Республики Крым.

Ключевыми целями государственной политики в сфере архивного дела являются:

- сохранение исторической памяти народа, пробуждение интереса у подрастающего поколения к изучению локальной истории, сохранению семейных ценностей и традиций;

- создание комфортных условий и равных возможностей доступа граждан к документальному наследию;
- повышение качества жизни населения за счет улучшения качества предоставляемых услуг в сфере архивного дела;
- повышение уровня безопасности документального наследия Республики Крым.

Государственный комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Законами РФ, подзаконными актами (Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ), Конституцией Республики Крым, Законами Республики Крым и другими нормативными правовыми актами.

Одной из основных задач, стоящих перед Государственным комитетом по делам архивов Республики Крым является организация деятельности органов местного самоуправления в сфере управления архивным делом. Государственный комитет по делам архивов курирует муниципальные архивы по вопросам хранения, комплектования, учета и использования архивных документов и архивных фондов, создания и совершенствования научно-справочного аппарата к архивным документам, а также планирования и отчетности. Выстроенная схема взаимодействия позволяет своевременно рассматривать возникающие проблемные ситуации, оперативно принимать решения.

В вопросах взаимодействия с органами местного самоуправления Государственный комитет по делам архивов исполняет следующие функции:

- по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле Российской Федерации в Республике Крым;
- по проведению экспертизы ценности документов, образующихся в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Крым и формированию качественного состава документов Архивного фонда Республики Крым;
- по осуществлению контроля органов местного самоуправления за выполнением ежегодно принимаемых нормативных правовых актов по вопросам

архивного дела, в том числе по упорядочению документов и передаче их на государственное хранение, проведению паспортизации документов в организациях – источниках комплектования муниципальных архивных учреждений;

- по оказанию методической помощи органам местного самоуправления по вопросам развития архивного дела в муниципальных образованиях [3].

Основными формами взаимодействия Государственного комитета по делам архивов Республики Крым и органов местного самоуправления можно выделить:

- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

- создание совместных координационных, консультационных и совещательных органов;

- контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства в сфере архивного дела;

- государственная поддержка местного самоуправления: издание правовых актов по вопросам организации и деятельности органов местного самоуправления в сфере архивного дела, ознакомление с проектами нормативных правовых актов, оказание методической помощи, рассмотрение обращений органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам архивного дела и принятие мер по их удовлетворению;

- принятие и реализация мероприятий государственных и региональных программ с целью поддержки сферы архивного дела в муниципальных образованиях региона;

- повышение квалификации кадров муниципальных архивных отделов (секторов).

Взаимоотношения Госкомитета с органами муниципальной власти строятся на базе законов Российской Федерации и Республики Крым. К региональным законам относится Закон № 50-ЗРК «Об архивном деле в

Республике Крым», Закон № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела».

09 декабря 2014 г. был принят закон № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела». Главной целью принятого закона является совершенствование регулирования правоотношений в области организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов и управления архивами в целях обеспечения их сохранности, всестороннего использования в научных, экономических, политических, культурно-просветительских и социально-правовых целях.

В законе определен порядок делегирования органам местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий, регламентированы формы взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, установлены нормы финансового и материального обеспечения, порядок отчетности и контроля за их соблюдением [1].

С точки зрения социально-экономических и политических последствий реализация принятого закона позволяет обеспечить приоритет республиканского архивного законодательства, повысить уровень защищенности Архивного фонда Республики Крым, повысить качество комплектования архивного фонда и его использования.

Государственный комитет по делам архивов Республики Крым является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела. Ежегодно Госкомархив осуществляет проверки органов местного самоуправления. Проверяется наличие организационно-распорядительных документов, регулирующих архивное дело, соблюдение

правил хранения, учета и комплектования архивных документов Архивного фонда Республики Крым. По результатам проверки составляется акт с выявленными нарушениями и даются предписания по их устранению.

В целях профилактики нарушений проводятся семинары с разъяснениями правоприменительной и праворазъяснительной практики в сфере архивного дела в Республике Крым.

Помимо контрольно-надзорных функций Госкомархив осуществляет методическую, консультационную помощь. Проводятся консультации как на личном приеме, так и по телефону. Ежегодно проводятся рабочие совещания с главами администраций муниципальных образований, на которых обсуждаются проблемы муниципальных архивов.

Также сотрудниками Госкомархива на базе Администраций городов и районов проводятся семинары о ведении делопроизводства и обеспечения сохранности документов для ответственных лиц за ведение архивного дела и делопроизводства в органах местного самоуправления, проводится работа по ознакомлению органов местного самоуправления с разработанными и утвержденными нормативными правовыми актами в части касающейся осуществления деятельности в сфере архивного дела.

Большое внимание уделяется кадровой обеспеченности в сфере архивного дела. Ежегодно в соответствии с планом повышения квалификации Государственного комитета по делам архивов проводятся курсы повышения квалификации как государственных гражданских служащих, так и работников государственных и муниципальных архивных учреждений. Обучения проводятся как на базе Госкомархива, так и в обучающих центрах Республики Крым и Российской Федерации [2].

Так как многие муниципальные архивы заполнены на 80-100%, возникает проблема дополнительных помещений, с последующей вытекающей проблемой ремонта данных помещений, приведения их к нормативному состоянию, а ввиду низкой финансовой обеспеченности муниципальных образований эта проблема растягивается на года.

Необходимо чтобы данный вопрос был на контроле у руководства Республики Крым, включая разработку постановлений, распоряжений, поручений с целью обязательства глав муниципальных образований выделить помещения и провести необходимые мероприятия по приведению их в нормативное состояние.

В связи с большим количеством поступающих на хранение дел ликвидированных организаций помимо дополнительных помещений необходимо выделение дополнительных штатных единиц. Решать данный вопрос необходимо законодательно. Разработка методики расчета штатной численности по норме выработки и обязательным учетом количества, находящихся на хранении документов, а также документов, которые планируются поступать, позволила бы максимально точно определить необходимую штатную численность архивных отделов (секторов) муниципальных образований Республики Крым.

Муниципальными архивистами, вопреки трудностям, прodelывается значительная работа по основной деятельности: комплектованию, обеспечению сохранности архивных документов, учету и использованию, в том числе, путем предоставления муниципальной услуги по выдаче архивных справок, копий и выписок по запросам граждан социально-правового характера.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Крым от 9 декабря 2014 года № 28-ЗРК/2014 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере архивного дела» (в ред. от 29.05.2020 г.) // официальный портал Правительство Республики Крым [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rk.gov.ru/ru/document/show/10826>
2. Показатели основных направлений и результатов деятельности Государственного комитета по делам архивов Республики Крым за

2019 – 2021 годы // официальный портал Государственный комитет по делам архивов Республики Крым [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://gas.rk.gov.ru/ru/structure/290>

3. Постановление Совета министров Республики Крым от 29 ноября 2017 года № 649 «Об утверждении Положения о Государственного комитета по делам архивов Республики Крым (в ред. от 29.09.2017 г.) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/550326573>