

Каракетов Ислам Кэмалович, магистрант 3 года

заочного формы обучения

направление 38.04.04 – «ГМУ»

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Аннотация. В статье представлены требования к организации системы органов властной вертикали российских регионов, а также раскрыты критерии по формированию структуры региональных органов исполнительной власти и распределения функциональных блоков. Проведен анализ объединяющих признаков современных систем формирования исполнительных органов на уровне субъектов РФ.

Ключевые слова: Власть, субъект и объект управления, региональные органы исполнительной власти, функциональные блоки, региональное законодательство, Российская Федерация.

Karaketov Islam Kemalovich Master's student 3 years

extramural education

direction 38.04.04 - "GMU"

Scientific adviser: Tohchukov Murat Olegovich, Ph.D. assistant professor

FSBEI HE "Karachay-Cherkess State University

named after U.D. Aliev "Russia, Karachaevsk

**FEATURES OF THE SYSTEM FOR FORMING THE EXECUTIVE
POWER BODIES AT THE REGIONAL LEVEL**

Annotation. The article presents the requirements for the organization of the system of power vertical in Russian regions, and also discloses the criteria for the formation of the structure of regional executive bodies and the distribution of functional blocks. The analysis of the unifying features of modern systems for the

formation of executive bodies at the level of the constituent entities of the Russian Federation is carried out.

Key words: Power, subject and object of management, regional executive bodies, functional blocks, regional legislation, the Russian Federation.

Структура органов исполнительной власти должна быть динамичной к изменениям во внешней среде, а должностные лица аппарата управления готовы к инновациям. В современных условиях быстроменяющихся целей развития неизменным остается ориентация на человека, удовлетворение его потребностей, создание комфортных условий жизни, поэтому программно-целевой подход должен быть максимально публичным и открытым, а также применение данного подхода будет способствовать выстраиванию вертикальных и горизонтальных взаимоотношений в рамках управленческого воздействия. В качестве примера можно привести ситуацию регионального развития в рамках, которой потребуется участие всей властной вертикали органов исполнительной власти, так как федерация должна выделить средства, разработать план реализации, а субъект Федерации осуществить данную цель, с выработкой оптимальных управленческих решений используя целевые ориентиры региона.

Субъектом управленческого воздействия является государственная властная система в целом, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Субъект управления оказывает управленческое воздействие на объект, тем самым раскручивая маховик государственной машины, на реализацию единой политики по всей властной вертикали. На процессы регионального управления внутренней среды существенное влияние оказывают модели взаимодействий, которые учитывают особенности взаимосвязей внутри отраслевого функционального блока. На внутреннюю структуру ложится вся полнота ответственности за реализацию стратегических целей и задач регионального развития, от реализации целей зависит взаимодействие в рамках вертикали власти, сбалансированность и комплексность выполнения

поставленных ориентиров способствует эффективному региональному управлению, налаживая вертикальные и горизонтальные связи. В целях выстраивания структуры органов исполнительной власти необходимо распределить функциональные зоны ответственности между отраслевыми единицами, отделами, управлениями, департаментами, чтоб исключить дублирование функций, а также осуществлять систематический контроль над деятельностью структурных подразделений, в случае необходимости своевременно сообщать о сбоях в вышестоящие отраслевые подразделения. Во внутренней организации процесса важно наличие дисциплины как трудовой, так исполнительской. Только сконцентрировавшись на поставленных задачах, возможно, добиться успеха в социально-экономическом и политическом развитии субъекта Федерации.

Вертикаль исполнительной власти региона постоянно находится в режиме изменений и трансформаций, так как экономическая, политическая, экологическая ситуация подвержена ежедневным изменениям, соответственно в структурах аппарата региональной власти происходят перестановки, передвижения, изменения. Нет единого шаблона по классификации региональных органов, но есть определенные функциональные блоки, вокруг которых фокусируется структура органов исполнительной власти региона. Наличие этих блоков формирует высший менеджмент органов власти в лице заместителей, на которых возлагается кураторство, а также накладывается персональная ответственность за реализации функций и полномочий. [4]

Таким образом, автор выделяет следующие критерии по формированию структуры органов исполнительной власти и распределения функциональных блоков, к этим критериям можно отнести:

➤ Формирование органа по критерию административно-территориального масштаба компетенций. В рамках реализации данного критерия выделяют федеральные исполнительные органы государственного

управления и региональные исполнительные органы, а также органы исполнительной власти на местах, в муниципалитетах.

➤ Формирование органа по критерию соподчиненности органов между собой. В рамках реализации данного критерия выделяют органы исполнительной властной вертикали вышестоящих структур и нижестоящих структур.

➤ Формирование органа по критерию порядка образования или наделения полномочий. В рамках реализации данного критерия выделяют органы исполнительной властной вертикали, которые подразделяются на назначаемые вышестоящими структурами и избираемые представительными органами субъекта.

➤ Формирование органа по критерию характера и содержания полномочий. В системе региональной вертикали исполнительные органы, осуществляют свою деятельность в разрезе 4 функциональных блоков.

➤ Формирование органа по критерию порядка принятия управленческих решений. В рамках реализации данного критерия выделяют органы исполнительной властной вертикали, которые принимают коллегиальные и единоличные управленческие решения.

➤ Формирование органа по критерию определения источника финансирования. В рамках реализации данного критерия выделяют органы исполнительной властной вертикали, которые финансируются как бюджетные органы и внебюджетные, экономически и финансово самостоятельные.

Таким образом, разнообразие критериев формирования региональных исполнительных структур свидетельствует о многообразии типов и видом органов осуществляющих исполнительские функции, как на федеральном, так и на региональном уровне, ключевым объединяющим фактором всей системы является реализация единой государственной политики.

Структура региональных органов исполнительной властной вертикали выделяет в качестве ключевых звеньев деятельность высшего менеджмента региона,

его исполнительно-распорядительного органа, а также федеральных структур, которые имеют административно-территориальную принадлежность на территории соответствующего субъекта Федерации. Все ключевые звенья, обозначенные в структуре органов исполнительной власти, имеют единую цель - повышение качества жизни населения региона, улучшение материальной базы и экономический рост отраслей народного хозяйства, совершенствование инфраструктуры через строительство объектов жилищной и социальной жизнедеятельности. Объединяющим фактором звеньев структуры органов исполнительной власти является стремление к достижению максимального синергетического эффекта, взаимодействия федеральной, региональной и муниципальной структуры. [2]

Автором исследования проведен анализ объединяющих признаков современных систем формирования исполнительных органов, к ним относятся:

- Признак единства компетенций, в рамках этого признака структуры органов исполнительной власти формируются вокруг одной отрасли народного хозяйства, объединение структур вокруг общей стратегии комплексного развития, финансово-экономической или сферы производства товаров и услуг, сформированного товарного бренда субъекта и т.д.
- Признак субординации, в рамках этого признака структуры органов исполнительной власти формируются вокруг соподчиненности и иерархической вертикальной взаимосвязи, имеющих общую стратегию развития.
- Признак внутренней организации, в рамках этого признака структуры органов исполнительной власти формируются вокруг развитых внутренних горизонтальных связей, собранной команды единомышленников, готовых решать масштабные задачи комплексного развития региона.
- Признак устойчивости или постоянства подсистемы, в рамках этого признака структуры органов исполнительной власти формируются

вокруг устойчивости социально-экономического положения региона и постоянства отраслей хозяйствования.

- Признак специфики взаимодействия, в рамках этого признака структуры органов исполнительной власти формируются вокруг систем, которые имеют только ей присущие виды взаимодействия с управляемыми объектами.

Подсистемы в рамках структур органов исполнительной власти могут быть выстроены как вертикальные, то есть это система исполнительной властной вертикали, так и горизонтальные, то есть органы территориального управления региона, муниципалитета.

Структуры органов исполнительной власти поддаются трансформациям в зависимости от смены элит. Элитарный подход на современном этапе развития регионов имеет существенное значение, смена элит приводит к титаническим кардинальным изменениям структуры органов исполнительной власти, управляемости субъекта Федерации, меняются ориентиры, установки, должностные лица, происходит процедура перераспределения функциональных блоков под определенные личности, которые несут персональную ответственность.

На формирование структуры органов исполнительной власти оказывает влияние также сформированная информационная политика, которая приводит в движение общественность и участие общества в политической и экономической жизни общества. От того на сколько региональные исполнительные структуры открыты и публичны, прямо пропорционально осуществляется обратная связь, представители общества замыкаются, дистанцируются и не участвуют в политической и общественной жизни региона.

При формировании структуры органов исполнительной власти учитывается индивидуальность каждого органа властной вертикали, так как они имеют собственную структуру, под которой функционируют специализированные подразделения, в этих подразделениях выстраиваются

взаимосвязи, как по горизонтали, так и по вертикали. Процессы коммуникаций проходят как на уровне высшего менеджмента, так и на уровне обслуживающего персонала, необходимо отметить, что каждое структурное подразделение имеет в своем штате следующие элементы структуры:

- Высший менеджмент, в который входит руководство отраслевого министерства, его заместители, коллегиальный орган отраслевого ведомства;
- Структурные отраслевые подразделения, в которые входят главные кураторы министерств и ведомств;
- Структурные функционально-отраслевые подразделения, в которые входят службы, которые осуществляют деятельность отрасли, сюда относятся департаменты, управления, отделы.
- Производственно-вспомогательные подразделения, которые выполняют обслуживающие функции аппарата управления отрасли, сюда следует отнести канцелярию, отдел кадров, секретариат, гараж и другие службы.

Построение структуры органов исполнительной власти формируется в вертикальном направлении, то есть сверху вниз, неукоснительно соблюдается нормы по штатному расписанию. Ключевое место в структуре региональной властной вертикали занимает определение и описание должностей и рабочих мест, в рамках которых осуществляется управленческое воздействие. В специфике структуры органов исполнительной власти необходимо придерживаться уровня компетентности персонала, так как структурные подразделения должны формироваться в соответствии с квалификационными требованиями к должности государственной гражданской службы, должны учитываться требования по стажу и опыту работы, численный состав и количество внутренних подразделений устанавливаются по оптимальным критериям управленческого воздействия. [1]

Рабочее место представляет собой вид и объем деятельности по обслуживанию и обеспечению управленческих процессов для осуществления комплексного развития. Рабочее место должно отвечать принципам эргономики и комфортности, с соответствующим перечнем компьютерной и иной техники необходимой для исполнения полномочий.

Подводя итоги главы, автор исследования отмечает, что при формировании использовании структуры властной вертикали исполнительных органов, необходимо учитывать предложенные выше типы, принципы, модели и подходы. Применение этих моделей скажется на реализации системно-целевого подхода, который будет способствовать разработке эффективных управленческих региональных решений направленных на максимальное удовлетворение интересов населения региона и способствовать повышению благосостояния граждан соответствующей территории.

Список источников и литературы:

1. Васильев, В.И. Регионально управление [Текст] Учеб. пособие для вузов / В. И. Васильев. – М.: Юристъ, 2014. – 452с.
2. Игнатюк, Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. [Текст] М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. 2012.- 106 с.
3. Бобылев, А.И., Горшкова, Н.Г., Ивакин, В.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. [Текст] М.: Право и государство. 2013. № 6. – С.12-15.
4. Еремина, О.Ю. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Текст] // Журнал российского права. - 2015. - № 11. – С. 69-78.