

**СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ПРОФИЛАКТИКИ ХИЩЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ**

**MODERN WAYS TO PREVENT EMBEZZLEMENT OF BUDGET
FUNDS USED TO FINANCE GOVERNMENT CONTRACTS**

ФИО: Сахарчук Вероника Юрьевна

ВУЗ: Южный Федеральный Университет

Научный руководитель: Кобилева Людмила Валерьевна

Аннотация: в статье рассматриваются ключевые проблемы, способствующие распространению преступлений в сфере хищения бюджетных средств при реализации государственных закупок. Автором обозначены современные способы профилактики хищения бюджетных средств в данной сфере в контексте особенностей действующего законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Ключевые слова: экономическая безопасность, коррупция, государственный контракт, государственные закупки, хищение бюджетных средств, цифровизация закупок.

Abstract: the key problems contributing to the spread of crimes in the field of embezzlement of budget funds in the implementation of public procurement discussed in the article. The author identifies modern ways to prevent embezzlement of budget funds in this area in the context of the peculiarities of the current legislation on procurement of goods, works and services for government needs.

Keywords: economic security, corruption, government contract, public procurement, embezzlement of budget funds, digitalization of procurement.

В современных условиях развития общества все большую распространенность приобретают экономические преступления. Сфера экономики сегодня характеризуется такими негативными явлениями,

как низкая правовая дисциплина хозяйствующих субъектов, рост теневого сектора, латентный характер правонарушений, связанный, в том числе, с умножением схем сокрытия преступлений и т.п.

Современная правоприменительная практика отражает значительный рост показателей противодействия экономическим правонарушениям и выявления преступных схем в проводимых финансово-хозяйственных операциях. В то же время пропорционально растет количество нераскрытых преступных схем в сфере экономики, и в особенности это касается коррупционных правонарушений. Отдельно стоит отметить такую сферу экономических преступлений, как хищение бюджетных средств при реализации государственных контрактов.

В целом, хищение бюджетных средств причисляется к угрозам национальной безопасности страны, поскольку затрагивает не только процесс оборота средств государственного бюджета, но и непосредственно процесс получения конечных общественных благ, в том числе товаров, работ и услуг, приобретаемых в рамках заключаемых контрактов. Так, финансовые средства, предназначенные для выполнения оборонных заказов, освоения космоса, ремонт и содержание дорог или для выполнения социальных обязательств государства (предоставление социального жилья, выплата пособий и пенсий, техническое и материальное обеспечение образовательных учреждений, больниц и пр.) приобретают важное экономическое, политическое и социальное значение. В свою очередь, неисполнение указанных обязательств приводит к дестабилизации социально-экономической ситуации в стране, что обуславливает падение доверия к власти и рост протестного настроения населения.

Стоит отметить, что в современной России одними из ключевых задач национальной безопасности страны являются снижение уровня коррупции в сфере предпринимательства, а также повышение эффективности использования бюджетных средств [1]. По нашему мнению, именно выполнение указанных задач оказывает наибольший эффект на процесс

реализации государственных закупок в контексте противодействия преступлениям, связанным с хищением бюджетных средств в данной сфере. Более того, эти задачи напрямую влияют друг на друга, что можно увидеть при анализе основных сфер хозяйствования, в которых выявляются коррупционные правонарушения при реализации государственных контрактов.

Так, например, в 2021 году на территории Ростовской области наиболее распространены были экономические преступления в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных для строительства и реконструкции зданий и сооружений, а также строительства и капитального ремонта дорог [5]. Данные контракты, как правило, подразумевают достаточно сложные условия и порядок исполнения, включая проектную документацию, сметные расчеты, графики и этапность выполнения и оплаты работ и т.д. Как отмечалось ранее, подобного вида работы на объектах инфраструктуры имеют высокую социальную значимость, в связи с чем их реализация требует вложения больших объемов бюджетных средств. Сложная структура работ по контракту, в свою очередь, открывают нишу для реализации «коррупционных схем», которые могут возникать даже на начальном этапе выполнения работ. Хищение бюджетных средств может происходить путем закупки строительных материалов более низкого качества, нежели предусмотренных контрактной документацией, а также путем изменения технических характеристик реализуемого в рамках контракта объекта, ввиду чего его строительство (реконструкция, капитальный ремонт) могут обойтись дешевле, чем предусмотрено контрактом.

Кроме того, искусственное завышение стоимости выполняемых подрядной организацией работ несомненно отражается на качестве реализуемых в рамках контрактов объектов, в связи с чем сокращаются сроки их эксплуатации. Это, в свою очередь, является одним из примеров неэффективного использования бюджетных средств, когда объект строительства или капитального ремонта спустя малое количество времени

не может использоваться по его прямому назначению и вновь требует дополнительного вложения бюджетных средств.

Возникновение указанных проблем при финансировании государственных контрактов способствует усилению государственного контроля и мониторинга в части как выявления преступлений в данной сфере, так и их профилактике. Стоит подчеркнуть, что одним из ключевых механизмов предотвращения преступлений, связанных с хищением бюджетных средств, по нашему мнению, является обеспечение «прозрачности» процесса закупок.

Так, определенная Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд подразумевает проведение торгов на конкурсной основе, с обязательным размещением информации на публичном Интернет-портале. Такая система, безусловно, позволяет обеспечивать больший контроль расходования и освоения бюджетных средств, а также существенно снижает коррупционные риски.

По нашему мнению, цифровизация государственных закупок является наиболее действенной превентивной мерой в рамках противодействия хищению бюджетных средств при финансировании контрактов. Руководствуясь принципом открытости и прозрачности деятельности в сфере государственных закупок, определенным ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, уполномоченные органы государственной власти с каждым годом совершенствуют функционал Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС Госзакупки), переводя процесс заключения и исполнения контрактов в цифровой формат.

Так, с 01.01.2022 в ЕИС Госзакупки предусматривается размещение электронных документов приемки по контрактам. Иными словами, контракт считается исполненным, когда заказчиком и подрядчиком в установленном порядке подписаны документы приемки в электронном виде [2].

Также нельзя не отметить открытость проведения самих торгов, когда уже на этапе размещения электронного аукциона есть возможность контролировать процесс рассмотрения заявок и сообщать о выявленных нарушениях, что значительно упрощает контрольно-надзорную деятельность Федеральной антимонопольной службы и позволяет предотвратить допуск к исполнению государственных контрактов недобросовестных поставщиков (подрядчиков).

Еще одним способом профилактики хищения средств при реализации государственных контрактов является взаимодействие между контрольно-надзорными и правоохранительными органами [4]. Примером такого взаимодействия можно считать деятельность Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Федерального казначейства, которые при выявлении нарушений в сфере оборота государственных средств, направляет информацию об этих нарушениях в правоохранительные органы. Также данными структурами совместно с отраслевыми органами исполнительной власти проводятся совместные информационные кампании по освещению особенностей действующего законодательства и методам профилактики и выявления хищения бюджетных средств в сфере закупок.

Следующей мерой предупреждения преступлений в сфере государственных закупок является непосредственная работа над совершенствованием деятельности контрольно-надзорных органов. Учитывая, что выявление и профилактика экономических преступлений, связанных с хищением бюджетных средств, требует высокого уровня знаний и оперативной подготовки в сфере законодательства о закупках, предпринимательской деятельности и т.д., сотрудники органов правопорядка на постоянной основе проходят повышение квалификации с учетом нововведений в законодательстве, а также в контексте совершенствования системы раскрытия преступлений в данной сфере [3].

Вместе с тем, с целью своевременного реагирования на возникающие угрозы и выполнения последовательной работы по борьбе с хищениями бюджетных денежных средств осуществляется постоянный мониторинг криминогенной ситуации, складывающейся при реализации объектов за счет бюджетного финансирования. Именно изучение современных тенденций в сфере экономических преступлений позволяет своевременно выявлять коррупционные схемы и предотвращать их дальнейшее распространение.

Таким образом, деятельность по профилактике хищения бюджетных средств при финансировании государственных контрактов зависит, прежде всего, от совершенствования нормативно-правовой базы в контексте расширения цифровизации процесса закупок, а также от деятельности государственных структур, осуществляющих контроль и надзор в указанной сфере. Именно постоянный анализ современных тенденций и организация межведомственного взаимодействия между контрольными и правоохранительными органами позволяет принимать превентивные меры для обеспечения чистоты и прозрачности процесса государственных закупок.

Библиографический список:

1. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).
3. Мангасаров Р.А. Организация противодействия хищениям бюджетных денежных средств // Академическая мысль. 2019. №1 (6). С 24-27.
4. Успун-оол А. О. Способы выявления и профилактики хищения бюджетных денежных средств, выделяемых для финансирования

государственных и муниципальных контрактов // Молодой ученый. — 2020. — № 42 (332). — С. 148-150.

5. «Официальный портал ГУ МВД по Ростовской области» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://61.mvd.pf/> (дата обращения: 23.08.2022).