

Студент Северного (Арктического)
федерального университета
имени М.В. Ломоносова (САФУ)
г. Архангельск, Россия

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА В ФИНЛЯНДИИ

Аннотация: в нижеизложенной статье рассматриваются основные правоприменительные механизмы защиты прав ребенка в Финляндии, проводится краткий анализ их действий, а также дается оценка их деятельности с точки зрения преследуемых этими механизмами целей.

Ключевые слова: защита прав ребенка, Финляндия, уполномоченный по правам ребёнка, службы защиты детей.

Resume: the following article examines the main law enforcement mechanisms for the protection of children's rights in Finland, provides a brief analysis of their actions, and assesses their activities in terms of the goals pursued by these mechanisms.

Key words: protection of the rights of the child, Finland, Commissioner for the Rights of the Child, Child Protection Services.

Принцип признания детей как равноправных личностей, имеющих право участвовать в правоотношениях, затрагивающих их законные права и интересы, сообразно уровню их развития закреплён в статье 6 Конституции Финляндии, которая была принята 11 июня 1999 года¹.

Свое развитие, положения этот принцип получил в национальном законодательстве Финляндии. Так с 13 апреля 2007 года в стране действует Закон о защите детей, основанный на принципах учёта интересов ребёнка и

¹ Конституция Финляндии №731/1999 с поправками (неофициальный перевод) [электронный ресурс]. Режим доступа: https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/ru19990731_20111112.pdf, свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

участии ребёнка в делах, непосредственно касающихся его самого². Согласно данному закону вся полнота ответственности за соблюдение и защиту прав детей лежит на родителях или иных законных опекунах. Роль государства сводится к контролю за их соблюдением, поддержке и в случае выявления нарушений силовому вмешательству в семейные дела в интересах ребёнка. Уполномоченные на такое вмешательство службы обладают широким набором инструментов для воздействия на родителей и разрешения проблем в семье.

Уполномоченный по правам ребёнка в Финляндской республике (Lapsiasoavaltuutettu) в современном виде существует с 2005 года. До этого, на территории Финляндии с 1981 функции Уполномоченного по правам ребёнка осуществляла специальная неправительственная организация, учрежденная другими неправительственными правозащитными организациями и работающая под их эгидой³.

Уполномоченный по правам ребёнка в Финляндии – это независимый государственный чиновник, назначаемый Государственным советом сроком на 5 лет с правом повторного переизбрания⁴. Формально, эта должность существует при министерстве юстиции Финляндии, но сам омбудсмен не находится ни под его контролем, ни под контролем правительства. Единственная обязанность Уполномоченного по отношению к органам власти – это предоставление отчетности о своей деятельности – ежегодно перед Государственным Советом, и раз в четыре года – перед Парламентом (Eduskunta)⁵.

В соответствии с законодательством, миссия Уполномоченного – это контроль в сфере защиты прав детей и соблюдения их прав, в сотрудничестве

² Закон о защите детей 13.4.2007/417 с изменениями и дополнениями (неофициальный перевод) [электронный ресурс]. Режим доступа: https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2007/ru20070417_20131292.pdf свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

³ Савченко А. В. Социально-правовой статус уполномоченных по правам ребёнка в России и Финляндии [Текст]. / А. В. Савченко // Развитие политических институтов и процессов: зарубежный и отечественный опыт: материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 248

⁴ Valtioneuvoston asetus lapsiasoavaltuutetusta 274/2005 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/smur/2005/20050274> свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

⁵ Laki lapsiasoavaltuutetusta 1221/2004 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20041221#a30.12.2014-1348> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

с другими государственными органами, а также общественными ассоциациями и организациями.

Для достижения этого своей миссии, он уполномочен на следующие действия: предлагать изменения в законодательство, давать советы и указания, высказывать мнения по вопросам детских прав, их защиты и продвижению интересов ребёнка, бесплатно получать от других органов любую интересующую его информацию, содействовать национальному и международному сотрудничеству между субъектами, занимающимися вопросами защиты детских прав, а также осуществляет иные возможные в пределах своей компетенции полномочия⁶.

Отметим, что, Уполномоченный в Финляндии не уполномочен на реагирование по частным жалобам и не может выступать представителем конкретных детей или семей. Он также не имеет возможности вносить изменения в ранее принятые решения уполномоченных органов по вопросам защиты прав детей. В своей деятельности он выступает исключительно от имени всех детей Финляндской Республики, и никак иначе.

В Финляндской республике вся полнота регулирования вопросов защиты прав детей, не относящаяся к деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, законодательством отнесена к полномочиям муниципалитетов и служб соответствующего уровня, а также возлагается на семьи и ответственных за воспитание несовершеннолетних лиц⁷.

Так, именно семья несет первоочередную ответственность за благополучие ребенка. Они обязаны обеспечить ему возможности для сбалансированного развития. Для этого родители или иные опекуны вправе принимать решения по уходу за ребёнком, его воспитанию, образованию,

⁶ Valtioneuvoston asetus lapsiasiavaltuutetusta 274/2005 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/smur/2005/20050274> свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

⁷ Nuorisolaki 1285/2016 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2016/20161285> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

месту жительства, увлечениям и другим личным вопросам, предварительно обсудив этот вопрос с ребенком, чтобы учесть его взгляды и пожелания⁸.

Муниципальные органы власти, работающие с детьми и семьями оказывают им всестороннюю поддержку в исполнении ими своих обязанностей. Они также осуществляют профилактические меры защиты детей, направленные на обеспечение и стимулирование их роста, развития и благополучия, а также поддержку родительства.

В случае возникновения в семье кризисных ситуаций, влекущих за собой риски нарушения прав детей или негативного влияния на его благополучное развитие. До того как данные обстоятельства приведут к негативным последствиям в виде непосредственного нарушения детских прав, у детей и родителей (опекунов) имеется возможность превентивного разрешения проблемы путём обращения за помощью в специализированные общественные правозащитные организации.

Так, ещё с 1920-х годов на территории Финляндии существует Союз защиты детей им. Маннергейма (Лига Маннергейма) Основная цель этой организации – всеми законными способами способствовать благополучию детей и семей с детьми, а также повышать уровень государственного внимания к проблемам защиты прав детей.

Для достижения заявленной цели Лига Маннергейма поддерживает воспитание детей и связи между поколениями, а также работает над укреплением здоровья и благоприятной окружающей среды для детей. Также Лига Маннергейма оказывает разнообразные услуги в сфере защиты прав детей: предоставляет семьям краткосрочные услуги по уходу за детьми и долгосрочные специальные услуги, такие как уход на дому за инвалидами и хронически больными детьми. Службы реабилитации и социального обеспечения детей при Лиге оказывают поддержку семьям, в которых есть больные дети или дети-инвалиды, а также психические и социальные

⁸ Laki lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta 8.4.1983/361 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1983/19830361> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

проблемы. Услуга телефонной консультации специалистов Лиги обеспечивает детям, молодежи и родителям сочувствие, необходимую правовую и психологическую помощь, а также советы по разрешению конфликтных ситуаций.

Если проблему не удалось решить без вмешательства государственных органов социальной защиты, или же наступили негативные последствия в виде нарушения прав ребёнка, защита детских прав становится обязанностью местной администрации.

Мероприятия по защите детей в конкретных случаях выявления нарушений прав ребёнка вправе проводить тот муниципалитет, на территории которого зарегистрирован ребенок по месту своего постоянного жительства. Для осуществления данных мероприятий в каждом муниципалитете создается отделение службы защиты детей. Она осуществляет как самостоятельное выявление случаев нарушения прав детей, так и реагирует на соответствующие обращения с заявлениями о нарушении прав. Заявителями могут выступать как сам ребенок, так и родители, работники социальных служб, органы внутренних дел (полиция), работник системы образования и здравоохранения и т.д. По настоянию заявителя, его данные могут не предоставляться участникам разбирательства (сохранение инкогнито)⁹.

После принятия заявления, службой назначается специальное должностное лицо, обладающее квалификацией социального работника, наделенное полномочиями по принятию решения о применении мер по защите детей.

Это лицо предварительно истребывает у всех субъектов правонарушения письменные объяснения по факту нарушения прав ребёнка. Это первый шаг в большой расследовательской деятельности, в процессе которой социальные работники изучают все имеющиеся в его распоряжении

⁹ Организация деятельности социальной службы по вопросам защиты детей в Финляндии: текст [электронный ресурс] Режим доступа: http://www.russian.fi/info/story/nam_pishut/soc_sluzhba_detej.html (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана

или запрошенные материалы, опрашивает лиц, которые могут дать дополнительную информацию по факту правонарушения (соседей, родственников, друзей и т.п.), и совершает другие необходимые для правильного рассмотрения ситуации действия.

Максимальный срок расследования – 90 дней со дня поступления заявления. По его итогам работник выносит решение, которым либо прекращает разбирательство, либо о необходимости дальнейшей работы с данной семьей¹⁰.

Первичные средства защиты прав детей – амбулаторная (нестационарная) помощь семье и ребёнку. Они включают в себя предоставление социальных услуг по месту жительства (помощь по дому, дневной уход за детьми, материальная и иная поддержка ребёнка, консультационная работа с семьей), устройство всей семьи в специализированные учреждения социального обеспечения и т.п.¹¹.

Если все эти меры оказываются безрезультатными, или же если на этапе обнаружения правонарушения ребенок, очевидно, находится в непосредственной опасности, уполномоченным лицом принимается решение о его немедленном отобрании. Это временная мера, позволяющая на период устранения правонарушения устроить ребёнка в другую семью или специализированное учреждение¹². Немедленное отобрание и дальнейшее устройство ребёнка не лишают родителей (опекунов) их законных прав в отношении ребёнка, например родительских прав. Временное отобрание прекращается, когда прекращаются обстоятельства, повлекшие за собой принятие данного решения, или же по решению суда. Если изъятие не удастся совершить добровольно и родители оспаривают решение социального работника, то решение о замещающей опеке или помещении его в организацию попечения над ребенком принимает административный суд.

¹⁰ Закон о защите детей 13.4.2007/417 с изменениями и дополнениями (неофициальный перевод) [электронный ресурс]. Режим доступа: https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2007/ru20070417_20131292.pdf свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

¹¹ Там же.

¹² Там же.

Обобщая все вышесказанное, можно заключить, что механизм защиты прав детей в Финляндии – это децентрализованная система государственных органов и местного самоуправления, общие принципы деятельности которых регламентирована национальным законодательством.

Эффективность работы правоприменительных механизмов защиты прав детей в Финляндии подтверждается высоким уровнем жизни несовершеннолетних. Это обусловлено тем, что в рамках финского правового регулирования даже семья рассматривается как средство обеспечения и защиты прав ребёнка, а ее участники несут ответственность за нарушение прав детей. Контрольно-надзорные функции над семьями и детьми осуществляют муниципальные службы по охране детства, обладающие широким инструментарием для защиты нарушенных прав детей, в том числе и на превентивном уровне.

Список источников:

1. Конституция Финляндии №731/1999 с поправками (неофициальный перевод) [электронный ресурс]. Режим доступа: https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/ru19990731_20111112.pdf, свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;
2. Закон о защите детей 13.4.2007/417 с изменениями и дополнениями (неофициальный перевод) [электронный ресурс]. Режим доступа: https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2007/ru20070417_20131292.pdf свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;
3. Valtioneuvoston asetus lapsiasiavaltuutetusta 274/2005 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/smur/2005/20050274> свободный (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;
4. Laki lapsiasiavaltuutetusta 1221/2004 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2004/20041221#a30.12.2014-1348> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;

5. Nuorisolaki 1285/2016 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2016/20161285> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;
6. Laki lapsen huollosta ja tараamisoikeudesta 8.4.1983/361 [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1983/19830361> (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана;
7. Савченко А. В. Социально-правовой статус уполномоченных по правам ребёнка в России и Финляндии [Текст]. / А. В. Савченко // Развитие политических институтов и процессов: зарубежный и отечественный опыт: материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 245-259;
8. Организация деятельности социальной службы по вопросам защиты детей в Финляндии: текст [электронный ресурс] Режим доступа: http://www.russian.fi/info/story/nam_pishut/soc_sluzhba_detej.html (дата обращения 25.05.2021). – Загл. с экрана.