

**Семенова Фериде Исмаиловна, магистрант 3 года
заочной формы обучения
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Аннотация. В рамках темы исследования будет проведен анализ нормативно-правовой базы системы предоставления государственных и муниципальных услуг в современной России. Раскрыты характеристики правового регулирования системы оказания услуг в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Ключевые слова: государство, право, услуга, информация, система, закон, Российская Федерация.

**Semenova Feride Ismailovna, undergraduate 3 years
distance learning direction 38.04.04 - "GMU"
Scientific adviser: Tokhchukov Murat Olegovich,
Ph.D. assistant professor
"Karachay-Cherkess State University"
named after U.D. Alieva, Russia, Karachaevsk**

**LEGAL ASPECTS OF THE SYSTEM OF PROVIDING STATE AND
MUNICIPAL SERVICES IN MODERN RUSSIA**

Annotation. Within the framework of the research topic, an analysis of the regulatory framework of the system for the provision of state and municipal services in modern Russia will be carried out. The characteristics of the legal

regulation of the service provision system in the regulatory legal acts of the Russian Federation are disclosed.

Key words: state, law, service, information, system, law, Russian Federation.

Правовая основа системы предоставления государственных и муниципальных услуг имеет несколько территориальных звеньев, в рамках которых созданы условия для предоставления качественных государственных и муниципальных услуг. В рамках реализации функций на территориальных уровнях предусмотрены специализированные условия. Структура оказания государственных и муниципальных услуг осуществляется по принципу единого окна в сети созданных по всей стране многофункциональных центров.

Система нормативно-правовых и законодательных актов делится на федеральные и региональные акты, предметом регулирования которых являются предоставляемые государственные и муниципальные услуги.

Федеральную систему нормативно-правовых актов регулирующих сферу государственных и муниципальных услуг образуют:

1. Конституция России; [1]
2. Гражданский кодекс России; [2]
3. Бюджетный кодекс России; [3]
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; [4]
5. Указ Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года»; [5]
6. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» и другие законодательные акты; [6]

7. Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2011 г. № 729-р «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме». [7]

Термин «государственная и муниципальная услуга» для российского правового поля новый. Он появился в период существенных экономических, финансовых и административных преобразований на рубеже трансформации общества и государства последнего десятилетия.

Конституция России закрепляет данную терминологию в ст.8 и ст.74. Признавая и гарантируя на территории страны производство товаров и оказание услуг, не запрещенных законодательством государства, а также препятствуя любым формам запрета или создания ограничений для передвижения товаров или оказания услуг по территории России.

Государственные и муниципальных услуги как объект гражданских прав, рассматривает Гражданский кодекс нашего государства, регулируя формы и методы их оказания статьями 128-129.

Государственные и муниципальные услуги регулирует Бюджетный кодекс нашего государства. Нормы и принципы Бюджетного Кодекса России, в ст.6 под государственными услугами понимают услуги, предоставляемые властной вертикалью различных территориальных уровней, государственными учреждениями и организациями, а также иными юридическими лицами в пределах установленных законодательных норм и правил утвержденных на всей территории государства.

Основополагающим законодательным актом, регулирующим систему оказания государственных и муниципальных услуг, органами властной вертикали представлен Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Данный законодательный акт регулирует отношения, которые появляются во взаимодействии властной вертикали органов управления в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, как самими органами, так и специализированными структурными подразделениями, а также органами местной власти в части предоставления муниципальных услуг. Исполнительная вертикаль при осуществлении своей деятельности руководствуется исполнительно-распорядительным функционалом, соответственно и область применения и оказания государственных услуг сосредоточена в реализации данных функций. Как неоднократно говорилось, государственная и муниципальная услуга это продолжения осуществления государственных функциональных блоков, соответственно каждый орган властной вертикали задействован в реализации исполнения данного федерального закона № 210-ФЗ.

Нормы данного законодательного акта регулируют предоставление информационных государственных и муниципальных услуг включенных в перечни, утвержденные нормативными актами Правительства России, требования, сроки и правила предоставления обозначены в соответствующих регламентах.

Так, ст.2 федерального закона № 210-ФЗ дает определение государственной и муниципальной услуги предоставляемой органами властной вертикали различных территориальных уровней. Нормы этой статьи под «государственной и муниципальной услугой» понимают деятельность по осуществлению функционального блока органов властной вертикали федеральных, региональных, специализированных внебюджетных политических институтов, а также органов местной муниципальной власти, в целях исполнения управленческих компетенций по максимальному удовлетворению интересов населения. Нормативы оказания услуг неукоснительно должны соблюдаться всеми участниками управленческого воздействия.

Нормы и принципы данного федерального закона регулируют требования взаимодействия ключевых институтов гражданского общества, бизнес элит и государства, требования к межведомственному электронному информационному взаимодействию при реализации сложных государственных и муниципальных услуг, где требуется участие двух и более отраслевых структур, чтоб удовлетворить запрос клиента получателя государственной и муниципальной услуги, требования о оплате услуг согласно утвержденному перечню оплаты государственных пошлин на оказание соответствующих государственных и муниципальных услуг, требования которые носят обязательный безотлагательный характер неукоснительного соблюдения законодательства, требования к организации электронного взаимодействия при осуществлении государственных и муниципальных услуг и ведение реестра, как на федеральном, так и региональном уровне управленческого воздействия сферы государственных и муниципальных услуг.

Федеральное законодательство отдельной главой ФЗ № 210 регулирует применение административных регламентов. Также порядок применения административных регламентов прописан в соответствующем Постановлении Правительства России № 373.

Органы исполнительной власти в рамках распоряжения Правительства РФ № 729-р утвердили перечень государственных и муниципальных услуг, которые оказываются властной вертикалью соответствующего территориального уровня, подведомственными организациями и учреждениями, а также согласно нормам данного акта разработан и утвержден реестр основных государственных и муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде.

Согласно распоряжению высшего исполнительного органа, государственные и муниципальные услуги оказываются на федеральном, региональном и местном муниципальном уровне.

Так, в систему государственных услуг Российской Федерации входят услуги в следующих сферах:

➤ В сфере образования, это предоставление различной информации об образовательных программах основного общего, средне специального, высшего образования и дополнительных образовательных программ, предоставление сведений о сданных государственных испытаниях, а также результаты текущей и итоговой аттестации и другие услуги;

➤ В сфере здравоохранения, это предоставление информации о порядке и правилах оказания медицинской помощи, запись к врачу общей и специальной практики, запись на прохождение медицинских осмотров и всеобщей диспансеризации, получение результатов анализов и другие услуги;

➤ В сфере медико-социальной экспертизы, это предварительная запись на проведение данной формы экспертизы, получение результатов и других документов о признании граждан инвалидами и не трудоспособными и другие услуги по реабилитации и прохождении лечения.

➤ В сфере культуры, это государственные услуги по предоставлению доступа к библиотечным сводным коллекциям, запись на посещение крупных библиотек страны, региона, муниципалитета и другие услуги.

➤ В сфере архивной деятельности, это подача заявления о предоставлении личной архивной информации, или информации юридических лиц, в форме сведений, справок, выписок и других документов.

➤ В сфере интеллектуальной собственности, авторского права, это подача заявлений на патенты изобретений и сертификатов, на утверждение бренда или товарного знака, утверждение и сертификации программного обеспечения, предоставление сведений о результатах интеллектуальной собственности.

Таким образом, федеральные органы исполнительной власти утвердили перечень государственных и муниципальных услуг предоставляемых на соответствующих территориальных уровнях.

Список источников и литературы:

1. Конституции Российской Федерации, принятая на всеобщем референдуме 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) Часть первая, от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 № 145-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/
5. Указ Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/view-pdf/11246/84473>
6. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг». [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114205/
7. Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2011 г. № 729-р «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме». [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113446/