

*Переладов В.С.
студент магистратуры
ТГУ Институт сервиса и отраслевого управления
Россия, Тюмень*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются основные аспекты контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, выявлены основные проблемы. Анализируются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных региональными контрольно-счетными органами.

Ключевые слова: контрольно-счетные органы, субъекты Российской Федерации, проблемы, финансовый контроль, нормативно-правовое регулирование.

*Pereladov V.S.
TIU Institute of service and branch management
Russia, Tyumen*

ACTUAL PROBLEMS OF CONTROL AND ACCOUNTING BODIES OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article considers the main aspects of the control and accounting bodies of the subjects of the Russian Federation, identifies the main problems. The results of control and expert-analytical activities carried out by regional control and accounting bodies are analyzed.

Keywords: control and accounting bodies, subjects of the Russian Federation, problems, financial control, regulatory and legal regulation

Основными факторами, обеспечивающими устойчивое развитие экономики территории, являются: развитие бизнеса, сферы услуг, улучшение состояния инфраструктуры, высокие доходы населения и положительная динамика роста численности населения. Финансово-экономическая и социально-демографическая ситуации на территории являются основополагающими факторами, непосредственно влияющими на экономику территории, в том числе на численность работающих на предприятиях частной формы собственности и государственной или муниципальной форм собственности.

В основном законе государства отмечено, что Российская Федерация имеет федеративное устройство, основанное на территориальной целостности, постоянстве системы органов власти, разграничении между ними полномочий на федеральном, региональном и местном уровнях [1].

Обеспечение устойчивого развития экономики, сбалансированное региональное развитие Российской Федерации, а также укрепление экономического пространства территории осуществляются путем проведения эффективной государственной региональной политики.

Государственная региональная политика является составной частью общей социально-экономической политики страны. Она направлена на укрепление самостоятельности и обеспечение роста экономического потенциала регионов. Создание эффективной системы регионального развития является приоритетом государственной политики и на протяжении многих лет сохраняет особую актуальность, в связи с тем, что от ее успешного осуществления зависит экономическое развитие страны, социальный рост и национальная экономическая безопасность [2].

В Российской Федерации нормативно-правовая база деятельности контрольно-счетных органов уже прошла этап становления, но при этом она постоянно дополняется, особенно в вопросах взаимодействия Счетной палаты России и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Основными нормативными актами, регулирующими деятельность контрольно-счетных органов Российской Федерации, являются Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [3] и Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [4], а также Бюджетный кодекс Российской Федерации. Тенденцией изменения законодательства в данной сфере является централизация работы органов финансового контроля, что является следствием укрепления вертикали власти в стране.

В научных исследованиях К.С. Филатова, А.Н. Гладуна отмечаются, что «Счетная палата Российской Федерации всегда имела законодательно закрепленное право взаимодействовать с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Также работа контрольно-счетных органов Российской Федерации организована таким образом, что они могут проводить совместные мероприятия, как на уровне государства, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации – это органы государственного регионального управления, ответственные за осуществление деятельности, направленной на контроль за соблюдением законности при реализации бюджетного процесса на территории конкретного региона [5].

Региональные контрольно-счетные органы государственного управления призваны реализовать на территории конкретного региона функции финансового контроля и осуществлять публичный аудит в соответствии с принципами эффективности, законности, независимости, объективности, гласности.

Контроль, осуществляемый региональными контрольно-счетными органами государственного управления, относится к категории внешнего финансового контроля, осуществляемого государственными органами. Объектом данного контроля является бюджетный процесс и финансовая деятельность региональных органов государственной власти, реализуемая в

рамках конкретного субъекта России. Контрольно-счетные органы региона проверяют соблюдение законодательства, регулирующего порядок формирования и использования публичных финансов и распоряжения финансовыми ресурсами в регионе.

Федеральное законодательство, регулирующее функционирование контрольно-счетных органов регионального уровня, установило, что контрольно-счетный орган региона подотчетен законодательному органу субъекта Российской Федерации, и является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, который самостоятельно определяет свою структуру, штатное расписание, определяет функциональные обязанности, разрабатывает и утверждает стандарты деятельности контрольно-счетного органа.

К числу принципов, составляющих основу функционирования контрольно-счетных органов регионального уровня, можно отнести следующие:

– законность, суть которой сводится к тому, что деятельность контрольно-счетных органов регионального уровня состоит в качественной реализации их задач и полномочий в сфере контроля финансов региона. При осуществлении деятельности контрольно-счетных органов регионального уровня основным принципом их руководства выступают нормы права, регулирующие финансово-бюджетную сферу;

– объективность, предполагающая обеспечение строгости соответствия служебного поведения персонала контрольно-счетных органов регионального уровня протоколам осуществления контрольных процедур. Реализация данного принципа основана на регулярные оценки эффективности и правомерности деятельности персонала контрольно-счетного органа, осуществлении самоконтроля, предотвращении случаев предвзятого отношения, поддержании беспристрастности, обеспечении обоснованности выводов по результатам процедуры проверок, подтверждении результатов доказательствами;

– эффективность, обеспечивающая оптимальное соотношение результатов деятельности контрольно-счетных органов государственного управления регионального уровня и затрат на осуществление этой деятельности. В основе функционирования контрольно-счетных органов региона находится их продуктивность, экономичность, результативность в отношении используемых средств;

– независимость, выражающаяся в организационной и функциональной сохранности контрольно-счетных органов региона от остальных органов государственного управления регионального уровня. В организационном смысле независимость контрольно-счетных органов региона проявляется за счет исключения влияния на их деятельность других органов государственного управления регионального уровня. Функциональная независимость региональных контрольно-счетных органов состоит в независимости их должностных лиц при осуществлении своих полномочий, исключаяющей воздействие и влияние на их решения;

– гласность, выражающаяся в обеспечении общедоступности результатов контрольной деятельности контрольно-счетных органов регионального управления. Результаты проверок бюджетного процесса региона, подлежат публикации на официальных сайтах контрольно-счетных органов, в иных средствах массовой информации.

Актуальной проблемой является несогласованность в действиях региональных контролирующих органов, слабый обмен между ними опытом работы и информацией о проведенных проверках и ревизиях напрямую сказываются на качестве контроля на уровне конкретных территорий.

На сегодняшний день весьма актуальной проблемой остается также вопрос структуры и иерархии контрольных органов в системе государственного финансового контроля. Данный аспект контроля в России до сих пор не упорядочен. Причиной тому отсутствие утвержденной единой концепции государственного финансового контроля и федерального закона о государственном финансовом контроле в Российской Федерации.

Проблема обеспечения эффективного функционирования системы финансового контроля, особенно в условиях финансово-экономического кризиса, приобретает еще большую остроту и общественную значимость. Эту задачу законодательные органы государственной власти субъекта призваны решать, прежде всего, через созданные ими и активно взаимодействующие региональные контрольно-счетные органы, поскольку в силу ряда объективных причин непосредственно им самим затруднительно осуществлять такой всеобъемлющий финансовый контроль.

Любая контрольная деятельность требует постоянного совершенствования, направленного на обеспечение непредвзятости и объективности при осуществлении контрольных процедур.

Совершенствование деятельности контрольно-счетных органов регионального уровня возможно по следующим направлениям:

– внедрение процесса ротации кадров в систему управления персоналом этих органов. Данная функция призвана предотвратить неформальных отношений между персоналом, которые выполняют конкретные контрольные процедуры. Постоянное изменение функций каждого сотрудника с целью обеспечения их беспристрастности и объективности;

– обеспечение согласованного функционирования, организация регулярного обмена данными, что позволяет исключить несогласованные и повторяющиеся действия [5];

– объективность и открытость функционирования контрольно-счетных органов может способствовать привлечению общества к процессу осуществления контрольных процедур. В составе контрольно-счетных органов регионального уровня могут действовать общественные наблюдатели, имеющие соответствующую подготовку, позволяющую им проникнуть в суть контрольных процедур. Например, возможно создание экспертного совета контрольно-счетного органа в состав, которого входили бы представители научного сообщества, специалисты в соответствующих

отраслях. Эти меры позволят повысить объективность контрольной деятельности и уровень информированности общества о расходовании финансовых ресурсов региона и повысят качество проведенных контрольных процедур;

– регулярное повышение квалификационного уровня персонала, которая позволит выявлять и предотвращать незаконное и неэффективное использование финансов региона;

– приоритетом по совершенствованию деятельности контрольно-счетного органа является внедрение информационных систем в контрольную сферу соблюдения законодательства, регулирующего порядок формирования и использования публичных финансов и распоряжения финансовыми ресурсами в регионе.

Вышеуказанные направления совершенствования деятельности контрольно-счетных органов регионального уровня не окончательны, их список постоянно дополняется теоретическими аспектами и результатами практической деятельности.

В итоге следует отметить, что деятельность региональных контрольно-счетных органов призвана реализовать на территории конкретного региона функции финансового контроля и аудита в соответствии с принципами эффективности, законности, независимости, объективности, гласности. В связи с чем, деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации требует постоянного совершенствования для качественного выявления и предотвращения нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993 - Режим доступа: КонсультантПлюс. Законодательство (дата обращения 09.03.2021). - Текст электронный.

2. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 - Режим доступа: КонсультантПлюс. Законодательство (дата обращения 09.03.2021). - Текст электронный.

3. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 29.05.2019) - Режим доступа: КонсультантПлюс. Законодательство (дата обращения 09.03.2021). - Текст электронный.

4. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) - Режим доступа: КонсультантПлюс. Законодательство (дата обращения 09.03.2021). - Текст электронный.

5. Филатов К.С., Гладун А.Н. Принцип независимости как основа деятельности Счетной палаты Российской Федерации // Форум молодых ученых. 2019. № 6 (34). С. 1227 – 1232.