

УДК: 342

Sereda K.S.

студентка

Кубанского государственного аграрного университета

им. И.Т. Трубилина

ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В представленной статье рассматриваются основные элементы правового статуса муниципальных служащих в Российской Федерации, а также предложения научных деятелей, касающиеся выделения отдельного элемента, как гарантии, предоставляемые муниципальным служащим.

Ключевые слова: правовой статус муниципальных служащих, муниципальная служба, муниципальный служащий.

Sereda K.S.

student

Kuban State Agrarian University them. I.T. Trubilina

ELEMENTS OF THE LEGAL STATUS OF MUNICIPAL EMPLOYEES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Resume: This article examines the main elements of the legal status of municipal employees in the Russian Federation, as well as the proposals of scientists regarding the allocation of a separate element as guarantees provided to municipal employees.

Key words: legal status of municipal employees, municipal service, municipal employee.

В настоящее время проводятся административные реформы в области муниципальной службы в Российской Федерации, так как она является наиболее значимой во всей структуре современного общества.

Муниципальная служба является центральным звеном всей системы местной власти, а следовательно ее эффективность будет определять надлежащее функционирование всего муниципального образования, в связи с чем данному вопросу уделяется большое внимание как законодателем, так и научными деятелями¹

Среди ученых – правоведов термин правовой статус муниципальных служащих сформировался относительно недавно. Так, После закрепления принципа самостоятельности местного самоуправления в Конституции Российской Федерации 1993 года он выделился из системы органов государственной власти.

Правовой статус определяется, прежде всего, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и иными нормативными актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.

Так, правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации осуществляется как на федеральном уровне, где основополагающим является Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ), так и на региональном уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне власти.²

В соответствии с Федеральным законом №25-ФЗ муниципальная служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан, осуществляемую на постоянной основе на должностях

¹ Шамарова Г.М. Правовой статус муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. - №3. - 2014.

² Манохин, В. М. Советская государственная служба. / Манохин В.М. - М., Изд. "Юридическая литература", 1966. - 190 с.

муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).³

В термин правовой статус муниципальных служащих научными деятелями принято относить систему прав, обязанностей, запретов и ограничений на муниципальной службе.

Особое внимание в Федеральном законе № 25-ФЗ уделено регламентации именно ограничений и запретов на муниципальной службе. По своей природе они тесно связаны с муниципальной службой и представляют собой перечень мер сдерживающего воздействия от незаконных действий и нарушений действующего законодательства, что в свою очередь призвано обеспечить эффективное исполнение профессиональных обязанностей.

Понятие правового статуса субъекта раскрывается теоретиками, как правило, через перечисление элементов, составляющих его структуру, при этом существует широкая и узкая трактовка.

В соответствии с широким подходом, правовой статус муниципального служащего представляет собой правовое положение и включает 5 элементов: трудовую правосубъектность (правоспособность и деликтоспособность); основные трудовые права; основные трудовые обязанности; юридические гарантии; ответственность за нарушение трудовых обязанностей.

Указанный закон в качестве элементов правового статуса (правового положения) муниципального служащего устанавливает права, обязанности, ограничения и запреты на муниципальной службе. По этой причине указанные элементы, на наш взгляд, необходимо считать основными элементами правового статуса муниципального служащего. Муниципальная служба как особый вид трудовой деятельности

³ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ в ред. от 29 дек. 2015 г. // СЗ РФ. 2007, № 10, ст. 1152; Рос. газ. 2012. 24 окт.

невозможна в отсутствие хотя бы одного из указанных элементов, что еще раз подтверждает их основополагающий характер.

В качестве факультативных элементов правового статуса муниципальных служащих, на наш взгляд, необходимо рассматривать и гарантии на муниципальной службе. Следуя формальному подходу, основными эти элементы мы не можем назвать по той причине, что о них не упоминается в главе 3 Закона о муниципальной службе. В то же время, представляется, что факультативные элементы оказывают значительное влияние на правовой статус муниципального служащего, что прослеживается при сравнительном анализе норм ТК РФ и Закона о муниципальной службе.

Указанный подход можно встретить и в среде правоведов, акцентирующих внимание на том, что в законе социальные гарантии и ответственность муниципальных служащих «...вынесены за рамки правового статуса муниципального служащего, значит, формально в него не входят».⁴

Структуру правового статуса муниципального служащего, кардинально отличную от других, предлагают В.С. Нечипоренко и Л.В. Прибыткова, признавая в качестве основы правового статуса муниципального служащего его институционально установленные права, обязанности, гарантии и ответственность в соответствии с занимаемой должностью муниципальной службы. При этом авторы не поясняют, почему ограничения и запреты, во многом определяющие характер деятельности муниципального служащего оказываются за рамками его правового статуса.

Статья 23 Закона о муниципальной службе определяет перечень гарантий, предоставляемых муниципальным служащим. Данный список

⁴ Зотов В.Б. Справочник муниципального служащего / В.Б. Зотов. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – 351 с.

является открытым, о чем свидетельствует часть 3 указанной статьи, предусматривающая, что законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

На наш взгляд, существование в научной литературе многообразия классификаций гарантий, предоставленных муниципальным служащим, свидетельствует о несовершенстве статьи 23 Закона о муниципальной службе.

На основании вышеизложенного, опираясь на представленные точки зрения различных ученых – правоведов, полагаем необходимым предложить следующее определение понятия «правовой статус муниципального служащего» – это совокупность общих и специальных прав, обязанностей, ограничений, запретов а так же гарантий на муниципальной службе, определяющая трудовую правосубъектность муниципального служащего, установленная трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, с особенностями, предусмотренными законодательством о муниципальной службе и муниципальными правовыми актами.

Использованные источники:

1. Шамарова Г.М. Правовой статус муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. -2014-. №3.
2. Манохин, В. М. Советская государственная служба. //Юридическая литература.-1966-.
3. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ в ред. от 29 дек. 2015 г. // СЗ РФ. 2007, № 10, ст. 1152.
4. Зотов В.Б. Справочник муниципального служащего // В.Б. Зотов. – Ростов н/Д: Феникс, -2009-.