

Березин И.А.
Магистрант
Научный руководитель Цибилов В.А.
Кандидат педагогических наук, доцент
Уральский государственный экономический университет
Кафедра государственного и муниципального управления
Российская Федерация, г. Екатеринбург

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТУШЕНИЯ ЛАНДШАФТНЫХ
(ПРИРОДНЫХ) ПОЖАРОВ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

Аннотация. В статье на основе анализа научных публикаций рассматриваются проблемы организации тушения ландшафтных (природных) пожаров как объекта государственного и муниципального управления на примере Свердловской области. Основное внимание уделяется управленческим и стратегическим аспектам деятельности МЧС России, включая координацию сил и средств, планирование и профилактику. Обоснована необходимость совершенствования стратегического управления в условиях роста пожарных рисков.

Ключевые слова: ландшафтные пожары, Свердловская область, МЧС России, государственное управление, стратегическое планирование, организация тушения, пожарная безопасность.

Berezin I.A.
Master's Student
Scientific Supervisor: Tsibikov V.A.
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor
Ural State University of Economics
Department of State and Municipal Administration

PROBLEMS OF ORGANIZING THE SUPPRESSION OF LANDSCAPE
(NATURAL) FIRES IN THE SVERDLOVSK REGION IN THE CONTEXT OF
STRATEGIC MANAGEMENT AND THE ACTIVITIES OF EMERCOM OF
RUSSIA

Abstract.

The article analyzes the problems of organizing the suppression of landscape (natural) fires as an object of state and municipal governance, using the Sverdlovsk Region as a case study, based on a review of scientific publications. The main focus is placed on managerial and strategic aspects of the activities of EMERCOM of Russia, including the coordination of forces and resources, planning, and preventive measures. The necessity of improving strategic management in the context of increasing fire risks is substantiated.

Keywords: landscape fires, Sverdlovsk Region, EMERCOM of Russia, state governance, strategic planning, fire suppression organization, fire safety.

В последние годы ландшафтные (природные) пожары рассматриваются исследователями как одна из наиболее сложных угроз территориальной безопасности, требующая не только оперативных, но прежде всего управленческих решений. По мнению Г.П. Соколова, эффективность тушения пожаров в современных условиях определяется не столько числом привлечённых подразделений, сколько качеством управления, координации и стратегической подготовки к пожароопасному периоду [3]. Для промышленно развитых и лесонасыщенных регионов, к которым относится Свердловская область, данный тезис приобретает особую актуальность.

Ряд авторов указывает, что основная проблема организации тушения ландшафтных пожаров заключается в несоответствии между масштабами угроз и возможностями существующей системы управления. Так, Д.А.

Багдагюлян, Г.Б. Абуова и А.М. Капизова подчёркивают, что природно-климатические особенности территорий, большое количество сухой растительности и высокая скорость распространения огня требуют заранее выстроенной системы планирования и готовности, а не реагирования «по факту» [1]. Эти выводы в полной мере применимы к Свердловской области, где сочетание лесных массивов, промышленных зон и рассредоточенных населённых пунктов осложняет принятие управленческих решений при тушении.

Существенной проблемой, отмечаемой в научной литературе, остаётся ресурсное обеспечение пожарно-спасательных подразделений. По данным современных исследований, недостаток финансирования, износ техники и нехватка квалифицированных кадров снижают устойчивость системы реагирования, особенно в периоды массовых возгораний. Г.П. Соколова указывает, что работа на устаревшем оборудовании увеличивает время локализации пожаров и приводит к росту ущерба. В условиях Свердловской области данная проблема усугубляется значительными расстояниями и сложной транспортной доступностью отдельных территорий [4].

Отдельный блок проблем связан с координацией действий различных органов и служб. Современные авторы подчёркивают, что при тушении ландшафтных пожаров часто выявляется недостаточная согласованность между подразделениями МЧС России, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. По мнению Н. В. Просвирина, отсутствие единых алгоритмов взаимодействия и чётко закреплённых управленческих процедур приводит к дублированию функций либо, напротив, к «разрывам» ответственности [2]. Для Свердловской области, где пожары нередко затрагивают несколько муниципальных образований, данная проблема приобретает системный характер.

Научные исследования последних лет также акцентируют внимание на недостатках стратегического и оперативного планирования. Отмечается, что планы тушения пожаров во многих случаях носят формальный характер и

слабо увязаны с реальными рисками конкретных территорий. В работах, посвящённых поддержке принятия управленческих решений при тушении природных пожаров, подчёркивается необходимость сценарного планирования и учёта динамических факторов – метеоусловий, плотности застройки, наличия инфраструктурных объектов [3]. Отсутствие таких подходов снижает управляемость процессов тушения и ограничивает возможности превентивных действий.

Значительное внимание в современной научной литературе уделяется профилактике как элементу стратегического управления. Авторы сходятся во мнении, что более 80–90 % ландшафтных пожаров возникают по вине человека, что требует смещения управленческого акцента в сторону превентивных мер и риск-ориентированного контроля [1]. В условиях Свердловской области это предполагает активную работу с муниципальными образованиями, садоводческими товариществами и населением, а также усиление административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Отметим, что без включения профилактики в систему стратегического планирования невозможно добиться устойчивого снижения пожарных рисков.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод, что проблемы организации тушения ландшафтных (природных) пожаров в Свердловской области носят комплексный управленческий характер. Они связаны с ограниченностью ресурсов, недостаточной координацией, формализмом планирования и слабой интеграцией профилактики в стратегические документы. Совершенствование деятельности МЧС России в данной сфере должно основываться на развитии стратегического планирования, усилении межведомственного взаимодействия и переходе от реактивной модели управления к проактивной, ориентированной на предупреждение и снижение рисков.

Список использованных источников

1. Багдагюлян, Д. А. Особенности организации тушения ландшафтных пожаров в аридной зоне России на примере Астраханской области / Д. А. Багдагюлян, Г. Б. Абуова, А. М. Капизова // Инженерно-строительный вестник Прикаспия. – 2021. – № 2(36). – С. 94-99.
2. Просвирина, Н. В. Анализ проблем малой авиации в России и возможные пути их решения / Н. В. Просвирина // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – № 28(2). – С. 232-238.
3. Соколов, Г. П. Актуальные проблемы организации тушения пожаров на объектах и в населенных пунктах / Г. П. Соколов, Д. Р. Романова // Актуальные вопросы пожаротушения : сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции, Иваново, 27 марта 2025 года. – Иваново: ФГБУ ВО «Ивановская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», 2025. – С. 595-597.
4. Главное управление МЧС по Свердловской области. – URL : <https://66.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/harakteristika-subekta>(дата обращения: 19.12.2025).