

Гренадерова К.М.

студент

Научный руководитель: Опарин В.Н., к.ю.н, доцент

Кубанский государственный аграрный университет

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Аннотация: В данном исследовании рассмотрены основные меры конституционно-правовой ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства. Они находят свое отражение в законодательстве Российской Федерации. Изучены и проанализированы такие меры ответственности, как: отказ в выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство или их аннулирование, депортация, отклонение заявлений о приеме в гражданство и отмена решения о приеме в гражданство. Выявлены проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые слова: иностранный гражданин, лицо без гражданства, ответственность, конституционно-правовые меры, вид на жительство, депортация.

Grenaderova K.M.

student

Scientific adviser: Oparin V.N., Candidate of Sciences,

Associate Professor,

Kuban State Agrarian University

CONSTITUTIONAL LEGAL RESPONSIBILITY OF FOREIGN CITIZENS AND PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP

Resume: This study examines the main measures of constitutional and legal responsibility of foreign citizens and stateless persons. They are reflected in the legislation of the Russian Federation. The following measures of responsibility have been studied and analyzed: refusal to issue a temporary residence permit,

residence permit or their cancellation, deportation, rejection of applications for citizenship and cancellation of the decision on admission to citizenship. Problems are identified and ways to solve them are proposed.

Key words: foreign citizen, stateless person, responsibility, constitutional and legal measures, residence permit, deportation.

В настоящее время не существует единого мнения по поводу необходимости рассмотрения мер, применяемых к иностранным гражданам, в качестве мер ответственности. В теории конституционного права активно прорабатывается данный вопрос учеными, выдвигаются различные позиции. Но нужно подчеркнуть, что все физические лица – это субъекты конституционно-правовой ответственности ввиду надления данных лиц особым правовым статусом, который обусловлен присутствием прав и обязанностей, регулируемые только конституционным законодательством [1, С. 54-57].

На основании конкретных законов выделяют следующие меры, применяемые к иностранным гражданам и лицам без гражданства в РФ: отказ в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание; отказ в выдаче либо аннулировании вида на жительство; депортация; отклонение заявлений о приеме в гражданство; отмена решения по вопросам гражданства.

Остановимся подробнее на особенностях данных мер [2, С. 35]. Так, имеет место быть Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ, в котором статья 7 закрепляет основания отказа в выдаче (аннулировании) разрешения на временное проживание, а именно, если данный гражданин иностранного государства: является сторонником насильственного изменения конституционного строя РФ; имеет прямое отношение к террористическим организациям, оказывая им содействие; подвергался ранее административному выдворению либо депортации; предоставлял поддельные документы; был осужден за совершение тяжкого или особо

тяжкого преступления; имеет судимость непогашенную или неснятую; неоднократно в течении одного года привлекался к административной ответственности и иные основания, указанные в законе. В случае отказа в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание или об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел уведомляет об этом гражданина.

Аналогичным образом обстоят дела и с отказом в выдаче либо аннулировании вида на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства. Основания применения данной меры прописаны в статье 9 вышеупомянутого закона и по своему содержанию совпадают с основаниями ранее рассмотренной мерой ответственности [4, С. 67-71].

Особое внимание заслуживает случай, когда иностранный гражданин обязан выехать из РФ, но каким-либо причинам не исполняет свою обязанность. В данном случае речь идет о депортации как о конституционно-правовой мере, которая находит свое отражение в статье 31 Федерального закона N 115-ФЗ. Существует также форма, схожая с депортацией по содержанию и процедуре применения - административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, закрепленная в статье 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ. Главное отличие от выдворения, которое касается вопросов нарушения правил въезда в РФ, пребывания на территории РФ, выражается в том, что депортация выступает в качестве меры принудительного воздействия к гражданам, сроки пребывания в РФ которых истекли либо разрешительные документы аннулированы [3, С.46]. По своей природе данные меры не сильно отличаются друг от друга, но некоторые авторы делают акцент на том, что административное выдворение – мера ответственности, а депортация – мера защиты. Депортация применяется на основании

нарушения публичной обязанности покинуть территорию РФ в связи с определенными обстоятельствами.

Кроме этого, меры, касающиеся решения вопросов о гражданстве, четко определены Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ. Так, в соответствии со статьей 16 заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство РФ, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве РФ, отклоняются, если лицо: пытается насильственно изменить конституционный строй РФ; ранее выдворялось за пределы РФ; сообщало заведомо ложные сведения; осуждено и отбывает наказание в местах лишения свободы и иные основания. Решение принимается Президентом РФ, ОВД РФ, а также дипломатическим или консульским представительством Министерства иностранных дел.

Еще одной мерой выступает отмена решений по вопросам гражданства РФ, основания применения которой указаны в статье 22 вышеуказанного закона. Решение о приобретении или прекращении гражданства РФ подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования данных документов устанавливается в судебном порядке.

Таким образом, необходимо подчеркнуть, что механизм применения санкций в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства нужно совершенствовать во всех его направлениях. Требуется детализация конкретных оснований применения мер ответственности и их дальнейшая модификация в нормы конституционного законодательства.

Использованные источники:

1. Тюрин А.Н. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации // Вестник молодых ученых ПГПУ им.В.Г. Белинского: Сборник научных статей студентов, аспирантов. - Пенза: Изд-во Пензенского университета, 2020, № 2. – С. 54-57.
2. Балашова Н.А. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Деятельность правоохранительных органов и государственной противопожарной службы в современных условиях: проблемы и перспективы развития. Тезисы докладов Международной научно-практической конференции. - Иркутск: Издательство Вост. - Сиб. Института МВД России, 2019. – С. 35.
3. Бахрах Р.Н., Ренов Э.Н. Административная ответственность по российскому законодательству. - М.: Норма, 2018. – С. 46.
4. Понизова Е.В. Правовые основы режима пребывания иностранных граждан на территории РФ // Административно-правовой статус гражданина. М., 2019. - С. 67-71.