

Немеренко Ф.

Студент

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ**

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются основные изменения в миграционном законодательстве Российской Федерации, вступившие в силу в январе 2025 года. Рассмотрены изменения в порядке назначения административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина и лица без гражданства, подробно раскрывается правовое регулирование режима высылки и последствия внесения в реестр контролируемых лиц иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** миграция, иностранный гражданин, лицо без гражданства, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина и лица без гражданства, режим высылки, реестр контролируемых лиц.*

Nemerenco F.

Student

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

**MIGRATION LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION:
CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

***Abstract:** This article examines the main changes to the migration legislation of the Russian Federation that came into force in January 2025. The*

changes in the procedure for assigning administrative expulsion from the Russian Federation to a foreign citizen and a stateless person are examined; the legal regulation of the expulsion regime and the consequences of entering into the register of controlled persons of foreign citizens and stateless persons who are in the Russian Federation but do not have lawful grounds for staying (residing) in the Russian Federation are described in detail.

Keywords: *migration, foreign citizen, stateless person, administrative expulsion from the Russian Federation of a foreign citizen and a stateless person, expulsion regime, register of controlled persons.*

В последнее время наблюдается рост правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации. Это подтверждается количеством постановлений о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина и лица без гражданства (далее административное выдворение). Так, за период январь – октябрь 2024 года принято 149,2 тыс. решений об удалении иностранных граждан с территории Российской Федерации (об административном выдворении, депортации и реадмиссии), что на 47,3% больше, чем за аналогичный период 2023 года¹. Незаконное пребывание на территории Российской Федерации большого числа иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих установленных законодательством документов, подтверждающих право на проживание и пребывание, создает реальную угрозу безопасности государства и общественному порядку.

Для предотвращения негативных последствий миграции и её контроля органам государственной власти приходится применять установленные

¹ Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – октябрь 2024 года / <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/57172708/> (дата обращения: 25.02.2025)

законодательством меры государственного принуждения, особое место среди которых занимает административное выдворение.

Согласно ч. 1 ст. 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства – это принудительное и контролируемое перемещение данных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации².

Согласно ранее действующей редакции, КоАП РФ административное выдворение как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами. С 5 февраля 2025 года вступили в силу изменения в ст. 3.10 КоАП РФ, принятые Федеральным законом «О внесении изменений в КоАП РФ» от 08.08.2024 № 248-ФЗ³. Таким образом расширяется перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решения о назначении административного наказания в виде административного выдворения. Данное изменение значительно сократит нагрузку на судей. Теперь, помимо судей право принимать такое решение

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025). Ст. 3.10 // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

³ Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 08.08.2024 № 248-ФЗ (ред. от 13.12.2024) Ст. 1 // Собрание законодательства РФ, 12.08.2024, № 33 (Часть I), ст. 4944.

имеют должностные лица органов внутренних дел (полиции), указанные в пунктах 1, 2, 10 - 12 части 2 статьи 23.3 и части 2 статьи 23.10 КоАП РФ.

Другие изменения касаются правового положения иностранных граждан в Российской Федерации. Вступившие в силу с 1 января 2025 года отдельные положения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.08.2024 № 260-ФЗ сокращают срок пребывания иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы⁴. Срок пребывания таких лиц не может превышать девяносто суток суммарно в течение одного календарного года. Изменения не затронули иностранных граждан, имеющих законные основания для продления срока пребывания.

В российском законодательстве вводится новый правовой режим в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих права законного нахождения в Российской Федерации, и реестр контролируемых лиц. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ⁵ дополнен соответствующими статьями, вступившие в силу 5 февраля 2025 года.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» режим высылки - это правовой режим, применяемый в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания), в целях обеспечения их выезда из Российской Федерации или приобретения ими законных оснований для пребывания, предусматривающий установление в отношении таких лиц

⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.08.2024 № 260-ФЗ (ред. от 28.12.2024) Ст. 11 // Собрание законодательства РФ, 12.08.2024, № 33 (Часть I), ст. 4956.

⁵ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

ограничений отдельных прав и свобод, применение мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

Режим высылки применяется к иностранному гражданину со дня внесения сведений о нем в реестр контролируемых лиц. Для обеспечения функционирования нового правового режима высылки предусмотрен Порядок организации работы Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при применении к иностранному гражданину или лицу без гражданства режима высылки, утвержденный Приказом МВД России «Об организации работы Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при применении в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства режима высылки» от 10.12.2024 № 862⁶.

В рамках режима высылки к иностранному лицу применяются меры федерального государственного контроля в сфере миграции, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Среди них отдельное внимание стоит уделить такой мере, как ограничение отдельных прав и свобод контролируемого лица. Таким образом, лицам, включенным в реестр запрещается учреждать юридические лица и регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, приобретать недвижимое имущество, транспортные средств и другие виды техники. Помимо этого, действуют ограничения на пользование правом на управление транспортными средствами, в том числе отказа в допуске к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами, в выдаче российского национального

⁶ Приказ МВД России «Об организации работы Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при применении в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства режима высылки» от 10.12.2024 № 862 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2024 N 80740) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.12.2024.

или международного водительского удостоверения. Указанным иностранным лицам будет отказано в открытии банковского счета и осуществлении иных банковских операций, за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, а также переводов денежных средств на счет и выдачи наличных денежных средств контролируемому лицу в сумме не более 30 тысяч рублей в месяц. Заключение брака, изменение места жительства или места пребывания в Российской Федерации без разрешения, выезд за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в которых контролируемое лицо пребывает или проживает (за исключением выезда из Российской Федерации) также находятся под запретом.

Режим высылки в отношении иностранного гражданина прекращается со дня исключения сведений о нем из реестра контролируемых лиц. Это может произойти в случае выезда из Российской Федерации; приобретения законных оснований для пребывания в Российской Федерации; отмены или признания судом незаконным решения, послужившего основанием для применения режима высылки; смерти иностранного гражданина или объявления его судом умершим.

Стоит отметить, что расширение должностных лиц, уполномоченных принимать решение о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина и лица без гражданства, введение режима высылки и реестра контролируемых лиц имеет как преимущества, так и возможные недостатки. С одной стороны, это позволит оперативно удалять с территории Российской Федерации иностранных граждан, нарушивших российское законодательство. Из плюсов режима высылки – это обеспечение выезда из Российской Федерации или приобретения законных оснований для

пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, находящихся на ее территории без законных оснований, недопущение совершения мигрантами новых противоправных деяний. С другой стороны, включение иностранных граждан в реестр контролируемых лиц привело к ограничению их прав и существенному расширению мер государственного контроля.

Использованные источники:

1. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – октябрь 2024 года /

<https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/57172708/> (дата обращения: 25.02.2025)

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025). Ст. 3.10 // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 08.08.2024 № 248-ФЗ (ред. от 13.12.2024) Ст. 1 // Собрание законодательства РФ, 12.08.2024, № 33 (Часть I), ст. 4944.

4. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.08.2024 № 260-ФЗ (ред. от 28.12.2024) Ст. 11 // Собрание законодательства РФ, 12.08.2024, № 33 (Часть I), ст. 4956.

5. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

6. Приказ МВД России «Об организации работы Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при

применении в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства режима высылки» от 10.12.2024 № 862 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2024 N 80740) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.12.2024.